

Ενημερωτικό δελτίο δημοσίων συμβάσεων

Σύνταξη: Σ. Παναγόπουλος, LL.M Δικηγόρος – Νομικό Στέλεχος ΜοΠαΔιΣ
Επιμέλεια ύλης: Μ. Βερβενιώτη, Ε. Τσόλη, Χ. Χάχαλης, Ν. Κατσιμέρου, Στελέχη ΜοΠαΔιΣ

Επιστημονική εκδήλωση Ημερίδα για τις δημόσιες συμβάσεις στην Θεσσαλονίκη

- Ημερίδα για τις δημόσιες συμβάσεις στην Θεσσαλονίκη
- Νέοι κατάλογοι αναθετουσών αρχών από την Επιτροπή των ΕΚ
- Ευκολότερη η πρόσβαση στην ταχεία κλειστή και με διαπραγμάτευση διαδικασία
- Νέες πρωτοβουλίες της Επιτροπής των ΕΚ για την εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων
- Κυκλοφόρησε το τεύχος 2/2008 της ΔηΣΚΕ & αγορά, -έτοιμο προσεχώς και το 3/2008

Η ΜοΠαΔιΣ διοργάνωσε την Παρασκευή 21 Νοεμβρίου 2008 ημερίδα για τις δημόσιες συμβάσεις, κατά την οποία αναλύθηκαν και συζητήθηκαν εκτενώς οι πρόσφατες εξελίξεις και νομικά ζητήματα που σχετίζονται με την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων σύμφωνα με το κοινοτικό και το ελληνικό δίκαιο.

Την έναρξη της ημερίδας χαιρέτισαν ο Καθηγητής κ. Γ. Τσιότρας, Γεν. Γραμματέας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, και η Καθηγήτρια κ. Ευ. Κουτούπα-Ρεγκάκου, Διευθύντρια του ΚΔΕΟΔ.

Κατά την πρώτη συνεδρία, με συντονίστρια την κ. Έ. Αδαμαντίδου, επιστ. συνεργάτιδα του ΚΔΕΟΔ, παρουσιάστηκαν εισηγήσεις από στελέχη της ΜοΠαΔιΣ. Ειδικότερα, ο κ. Χ. Χάχαλης αναφέρθηκε στους κανόνες δημοσιότητας και διαφάνειας κατά την σύναψη δημοσίων συμβάσεων, ενώ η κ. Α. Κατσιμέρου παρουσίασε τους κανόνες που διέπουν τις συμβάσεις κάτω από τα κοινοτικά χρηματικά όρια. Οι επόμενες δύο εισηγήσεις από τις κ.κ. Ε. Τσόλη και Μ. Βερβενιώτη επικεντρώθηκαν, αντίστοιχα, στην πρόσβαση των διαγωνιζομένων στα έγγραφα των διαγωνισμών και το επαγγελματικό απόρρητο και στην πρόσβα-



ση των ΜΜΕ στις δημόσιες συμβάσεις.

Η δεύτερη συνεδρία με συντονιστή τον κ. Σπ. Παναγόπουλο, επιστημονικό συνεργάτη του ΚΔΕΟΔ, άρχισε με εισήγηση του Γεν. Γραμματέα του ΚΔΕΟΔ κ. Γ. Τράντα, με θέμα τα προβλήματα που ανακύπτουν κατά την εφαρμογή του ν. 2522/1997 και, στην συνέχεια, τον λόγο πήρε η κ. Κ. Σκουρή, η οποία παρουσίασε την νέα δικονομική οδηγία 2007/66. Αμέσως μετά η Προϊσταμένη της Μονάδας Γ'ΕΥΔ ΠΕΠ Κεντρικής Μακεδονίας κ. Δ. Δεληδημήτρη αναφέρθηκε στις υποχρεώσεις των αναθετουσών αρχών στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ και, τέλος, ο κ. Α. Μπαλοδήμος, στέλεχος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής Αγοράς και Υπηρεσιών, παρουσίασε

στους παρευρισκομένους κάποια επίκαιρα προβλήματα που ανακύπτουν κατά τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων.

Τις δύο συνεδρίες διαδέχθηκαν πολλές ερωτήσεις από το κοινό και επακολούθησε εκτενής συζήτηση στρογγυλής τραπέζης. Στην ημερίδα συμμετείχαν πάνω από 250 νομικοί, μηχανικοί, υπάλληλοι τμημάτων προμηθειών & τεχνικών υπηρεσιών, στελέχη διαχειριστικών αρχών και δημοσίων φορέων, σύμβουλοι επιχειρήσεων που εμπλέκονται σε μεγαλύτερο ή μικρότερο βαθμό στις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων του Δημοσίου. Οι εισηγήσεις της ημερίδας θα δημοσιευθούν στα επόμενα τεύχη της νομικής επιθεώρησης «Δημόσιες Συμβάσεις-Κρατικές Ενισχύσεις & αγορά».

Περιεχόμενα τεύχους:

Νέα της ΜοΠαΔιΣ 1

Ευρωπαϊκή επικαιρότητα 2-5

Επισκόπηση πρόσφατης νομολογίας ΔΕΚ & ΠΕΚ 6

Αιτιολογημένη γνώμη κατά της Ελλάδας για παράλειψη εκτέλεσης απόφασης του ΔΕΚ



δημόσιες συμβάσεις προμηθειών - ιατρικό υλικό - διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης - εκτέλεση απόφασης του ΔΕΚ

Με την από 18.12.2007 απόφασή του το ΔΕΚ έκρινε ότι η ρύθμιση του ελληνικού δικαίου που

επιτρέπει την προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης για την προμήθεια συγκεκριμένων τύπων ιατρικού υλικού δεν είναι σύμφωνη με το κοινοτικό δίκαιο περί δημοσίων συμβάσεων. Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα

μέτρα που κοινοποίησε σε αυτήν η Ελληνική Δημοκρατία για τη συμμόρφωσή της με την παραπάνω απόφαση δεν είναι ικανοποιητικά και συνεπώς η Επιτροπή απέστειλε στην Ελλάδα αιτιολογημένη γνώμη για σχετικά με την εν λόγω υπόθεση.

Η Επιτροπή παραπέμπει στο ΔΕΚ υπόθεση κατά της Κύπρου

συμβάσεις οργανισμών κοινής ωφέλειας - κατασκευή σταθμού ηλεκτρικής ενέργειας - ίση μεταχείριση -

Η Επιτροπή αποφάσισε την 27.11.2008 να παραπέμψει τη Δημοκρατία της Κύπρου στο ΔΕΚ σε σχέση με το διαγωνισμό διαδικασία που διεξήγαγε η Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου (ΑΗΚ) για την ανάθεση της δημοσίας σύμβασης μελέτης, προμήθειας και κατασκευής της 4^{ης} μονάδας του σταθμού παραγωγής ηλεκτρικής

ενέργειας στον Βασιλικό Κύπρου. Ειδικότερα, η Επιτροπή θεωρεί ότι: 1) οι προβλέψεις της προκήρυξης δεν εφαρμόστηκαν ομοιόμορφα στην επίμαχη διαδικασία, αφού απερρίφθη μία προσφορά βάσει κριτηρίων που δεν αναφέρονταν με σαφήνεια στην προκήρυξη, ενώ έγινε αποδεκτή προσφορά υποψηφίου που δεν ικανοποιούσε τα κριτήρια εμπειρίας 2) δεν χορηγήθηκαν εγκαίρως στον καταγγέλλοντα τα απαραίτητα στοιχεία

σχετικά με τους λόγους αποκλεισμού του, έτσι ώστε αυτός να διαμορφώσει αποτελεσματικά την άμυνά του. Ενεργώντας κατά τον τρόπο αυτό, η Κυπριακή Δημοκρατία παραβίασε τις υποχρεώσεις της από τα άρθρα 4 παρ. 2 και 33 παρ. 1 της οδηγίας 93/38/ΕΟΚ, καθώς και από το άρθρο 1 παρ. 1 της οδηγίας 92/13/ΕΚ, όπως αυτό έχει ερμηνευθεί από το ΔΕΚ.

οι προβλέψεις της προκήρυξης δεν εφαρμόστηκαν ομοιόμορφα στην επίμαχη διαδικασία, αφού απερρίφθη μία προσφορά βάσει κριτηρίων που δεν αναφέρονταν με σαφήνεια στην προκήρυξη, ενώ έγινε αποδεκτή προσφορά υποψηφίου που δεν ικανοποιούσε τα κριτήρια εμπειρίας

Ευκολότερη η πρόσβαση στις ταχείες διαδικασίες ανάθεσης

δημόσιες συμβάσεις - διαδικασίες ανάθεσης - προθεσμίες

Με ανακοίνωση της 19.12.2008 η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι οι εξαιρετικές συνθήκες της παρούσας οικονομικής κρίσης μπορούν να δικαιολογήσουν την προσφυγή σε ταχύτερες διαδικασίες ανάθεσης. Το τεκμήριο ότι συντρέχουν

επείγοντες λόγοι που επιτρέπουν την προσφυγή στις παραπάνω ταχύτερες διαδικασίες θα πρέπει να ισχύσει κατά τα έτη 2009 και 2010 για όλα τα μεγάλα δημόσια έργα. Ειδικότερα, η Επιτροπή θεωρεί ότι η επιτάχυνση της διαδικασίας ανάθεσης μπορεί να βοηθήσει τα κράτη μέλη να στηρίξουν την οικονομία τους μέσω της ταχείας εκτέλεσης

μεγάλων δημοσίων έργων. Με την επισπευσμένη (ταχεία) κλειστή διαδικασία, την οποία η Επιτροπή θεωρεί δικαιολογημένη λόγω της οικονομικής κρίσης, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να περιορίσουν τον παραπάνω χρόνο διενέργειας του κλειστού διαγωνισμού από τις 87 στις 30 ημέρες.

Νέοι κατάλογοι αναθετουσών αρχών

πεδίο εφαρμογής κοινοτικού δικαίου δημοσίων συμβάσεων - αναθέτουσα αρχή

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανακοίνωσε την 15.12.2008 ότι ανανέωσε τους καταλόγους των αναθετουσών αρχών και οργανισμών κοινής ωφέλειας που οφείλουν να ακολου-

θούν τους ευρωπαϊκούς κανόνες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Οι κατάλογοι αυτοί παρέχουν τη δυνατότητα στους πολίτες και τις επιχειρήσεις να διαπιστώνουν ποιες αρχές στην Ευρωπαϊκή Ένωση οφείλουν να διεξάγουν διαγωνισμό σε κοινοτικό επίπεδο για την ανάθεση

των συμβάσεων τους, διευκολύνοντας κατά τον τρόπο αυτό τη συμμετοχή τους στις δημόσιες συμβάσεις. Οι νέοι κατάλογοι έχουν αναρτηθεί στην ιστοσελίδα http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/authorities_en.htm.



Παράλειψη εκτέλεσης απόφασης του ΔΕΚ από την Ελλάδα

δημόσιες συμβάσεις έργων & προμηθειών - αρχή της διαφάνειας - αρχή της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων - διάκριση μεταξύ των κριτηρίων ικανότητας των διαγωνιζομένων και των κριτηρίων ανάθεσης της σύμβασης



Η Επιτροπή αποφάσισε την 16.10.2008 να αποστείλει αιτιολογημένη γνώμη στην Ελλάδα για δύο υποθέσεις. Η πρώτη αφορά τον διαγωνισμό που προκήρυξε η ΕΥΔΑΠ Α.Ε. για την ανάθεση της σύμβασης «*Βασικοί Συλλεκτήρες για τον Δυτικό Τομέα του Θριάσιου*

πεδίου». Στη διαγωνιστική αυτή διαδικασία η αναθέτουσα αρχή έκανε δεκτή την προσφορά του πρώτου μειοδότη, παρά το γεγονός ότι η προσφορά του απέκλινε από πρόβλεψη της προκήρυξης που είχε τεθεί επί ποινή αποκλεισμού και αφορούσε τις τραπεζικές εγγυήσεις. Επίσης, η αναθέτουσα αρχή έκανε δεκτή και την προσφορά του δεύτερου μειοδότη παρά το γεγονός ότι αυτή παρουσίαζε ανεπίτρεπτες αποκλίσεις σχετικά με τον τρόπο υποβολής των υποστηρικτικών εγγράφων. Η Επιτροπή έκρινε ότι η αποδο-

χή των προσφορών αυτών συνιστά παραβίαση του άρθρου 10 της οδηγίας 2004/17/EK που αφορά την αρχή της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων. Η δεύτερη υπόθεση αφορά την προμήθεια απορριμματοφόρων οχημάτων. Η Επιτροπή κρίνει ότι κατά τη διαγωνιστική διαδικασία για την προμήθεια αυτή παραβιάστηκε κατ' επανάληψη η τότε ισχύουσα οδηγία 93/36/EK. Μεταξύ άλλων, εφαρμόστηκαν ως κριτήρια ανάθεσης της σύμβασης κριτήρια που συνδέονταν με την ικανότητα των υποψηφίων.

Παραπομπή της Γερμανίας στο ΔΕΚ για αντικανονικές απευθείας αναθέσεις

δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών - απευθείας ανάθεση - ισχύς σύμβασης που καταρτίστηκε κατά παράβαση του κοινοτικού δικαίου



Η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει υπόθεση κατά της Γερμανίας στο ΔΕΚ για σχετικά με την σύναψη σύμβαση παροχής υπηρεσιών με αντικείμενο τη διάθεση απορριμμάτων που καταρτίστηκε το 1997 μεταξύ του Δήμου Βόννης και ιδιωτικής εταιρείας,

χωρίς τη διενέργεια διαγωνισμού, και η οποία ισχύει μέχρι το 2016. Ο μεν δήμος ανέλαβε τη διάθεση οικιακών απορριμμάτων που θα έφερνε σε αυτόν η ιδιωτική εταιρεία, ενώ αντίστοιχα η ιδιωτική εταιρεία θα προέβαινε στη διάθεση των βιολογικών απορριμμάτων που θα έφερνε σε αυτήν ο δήμος. Η Επιτροπή θεωρεί ότι ο Δήμος Βόννης, ενεργώντας ως αναθέτουσα αρχή, όφειλε να ακολουθήσει τη διαδικασία διαγωνισμού

ανοίγοντας την αγορά στον ανταγωνισμό. Η Επιτροπή ξεκίνησε τη διαδικασία παράβασης κατόπιν καταγγελίας ιδιωτικής εταιρείας, η οποία ισχυρίστηκε ότι θα διέθετε τα βιολογικά απορρίμματα του Δήμου Βόννης με ευνοϊκότερους όρους. Δοθέντος ότι δεν ήταν δυνατόν να εξευρεθεί μέσω διαπραγματεύσεων λύση για την πρόωρη καταγγελία της σύμβασης, η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την υπόθεση στο ΔΕΚ.

Προειδοποιητική επιστολή στην Ιταλία για παράνομες απευθείας αναθέσεις και μη εκτέλεση απόφασης του ΔΕΚ

δημόσιες συμβάσεις προμηθειών - αγορά ελικοπτέρων - απευθείας ανάθεση - μη εκτέλεση απόφασης του ΔΕΚ



Η Επιτροπή αποφάσισε την 16.10.2008 να αποστείλει προειδοποιητική επιστολή στις ιταλικές αρχές με την οποία ζητά να την ενημερώσουν για τα μέτρα που έλαβαν προς εκτέλεση της από 8.4.2008 απόφασης του ΔΕΚ επί της υπόθεσης C-337/05 με την οποία το Δικαστήριο έκρινε ότι η

Ιταλία, προβαίνοντας σε απευθείας προμήθεια ελικοπτέρων από την εταιρεία Agusta SpA, παραβίασε τις υποχρεώσεις της από τις κοινοτικές οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις. Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα μέτρα που έχει λάβει μέχρι σήμερα η Ιταλία δεν επαρκούν. Μεταξύ άλλων, οι καταρτισθείσες συμβάσεις εξακολουθούν να είναι σε ισχύ. Δεύτερον, από πληροφορίες που έλαβε η Επιτροπή φαίνεται ότι επίκει-

ται νέα απευθείας ανάθεση σύμβασης προμήθειας στην εταιρεία Agusta SpA. Τέλος, οι ιταλικές αρχές δεν έχουν παράσχει επαρκείς πληροφορίες αναφορικά με τις αγορές ελικοπτέρων που προβλέπεται να γίνουν στο μέλλον. Αν δεν συμμορφωθούν οι ιταλικές αρχές, η Επιτροπή θα αποστείλει στην Ιταλική Κυβέρνηση αιτιολογημένη γνώμη και εν τέλει μπορεί να ζητήσει από το ΔΕΚ την επιβολή προστίμου.

Παράβαση της υποχρέωσης standstill από την Ισπανία

δημόσιες συμβάσεις – έννομη προστασία – περίοδος αναμονής πριν την σύναψη της σύμβασης (standstill) – εκτέλεση απόφασης του ΔΕΚ

Η Επιτροπή απέστειλε την 27.11.2008 προειδοποιητική επιστολή στην Ισπανία, ζητώντας από αυτήν πληροφορίες όσον αφορά στην συμμόρφωσή της προς την απόφαση του ΔΕΚ στην υπόθεση C-444/06, με την οποία το Δικαστήριο έκρινε ότι η Ισπανία, μη προβλέποντας την κοινοποίηση προς όλους τους διαγωνιζόμενους της απόφασης

ανάθεσης και την υποχρεωτική τήρηση μίας ελάχιστης προθεσμίας αναμονής μεταξύ της ανάθεσης και της σύναψης της σχετικής σύμβασης, παρέβη τις υποχρεώσεις που υπέχει από το άρθρο 2, παράγραφος 1 α' και β' της κοινοτικής οδηγίας 89/665/ΕΟΚ.

Σύμφωνα με τις ισπανικές αρχές, το νέο ισπανικό σύστημα για τη δικαστική προστασία στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων (ν. 30/2007) που τέθηκε σε ισχύ από 1.5.2008, συμμορφώνεται πλήρως προς την οδηγία 89/668/ΕΟΚ,

όπως αυτή ερμηνεύθηκε από το ΔΕΚ στην υπόθεση C-444/06.

Η Επιτροπή αμφιβάλλει κατά πόσον το νέο αυτό σύστημα πράγματι εγγυάται την τήρηση εύλογου περιόδου αναμονής μεταξύ κατακύρωσης και σύναψης της σύμβασης, ώστε να διατίθεται ικανός χρόνος στους διαγωνιζόμενους να λάβουν πλήρη γνώση των στοιχείων του διαγωνισμού και να ασκήσουν κατά τρόπο αποτελεσματικό προσφυγή κατά της κατακυρωτικής απόφασης.

η Ισπανία, μη προβλέποντας την κοινοποίηση προς όλους τους διαγωνιζόμενους της απόφασης ανάθεσης και την τήρηση προθεσμίας αναμονής μεταξύ της ανάθεσης και της σύναψης της σχετικής σύμβασης, παρέβη την οδηγία 89/665/ΕΟΚ

Αντικανονικές τροποποιήσεις συμβάσεων στην Ισπανία

δημόσιες συμβάσεις – τροποποίηση σύμβασης μετά τη σύναψή της – αρχή της ίσης μεταχείρισης – αρχή της διαφάνειας – διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης

Η Επιτροπή των ΕΚ απέστειλε την 27.11.2008 αιτιολογημένη γνώμη στην Ισπανία σε σχέση με τη διαδικασία τροποποίησης σύμβασης μετά την ανάθε-

σή της που προβλέπεται στο ν. 30/2007.

Συγκεκριμένα, η Επιτροπή θεωρεί ότι η νέα νομοθετική ρύθμιση δεν συνάδει με τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας που κατοχυρώνονται στα άρθρα 2 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ και 12, 43 και 49 της ΣΕΚ, δεδομένου ότι παραχωρεί στις αναθέτουσες αρχές ευρεία εξουσία να τροποποιούν ουσιαστικούς όρους των συμβάσεων που

έχουν αναθέσει, χωρίς να έχει γίνει περί τούτου ρητή και σαφής πρόβλεψη στα τεύχη δημοπράτησης.

Η Επιτροπή θεωρεί περαιτέρω ότι ο παραπάνω νόμος παρέχει στην αναθέτουσα αρχή τη δυνατότητα να προσφύγει στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης σε περιπτώσεις που δεν προβλέπονται στο άρθρο 31 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ.



Αντικανονικές αναθέσεις in house σε κοινοπραξίες δημοσίου - ιδιωτικού τομέα

δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών – μελέτες δημοσίων έργων – κοινοπραξία μεταξύ εταιριών του δημοσίου και ιδιωτών – άρθρα 43 και 49 ΣυνΕΚ

Η Επιτροπή απέστειλε την 18.9.2008 αιτιολογημένη γνώμη στην Ισπανία για την ακόλουθη υπόθεση: Οι εταιρείες IVSSA (Instituto Valenciano de Vivienda, S.A.) και AUMSA (Actuaciones Urbanas de Valencia, S.A) που ανήκουν εξολοκλήρου στην τοπική κυβέρνηση της Βα-

λέντσια και στον Δήμο της Βαλέντσια αντίστοιχα και μελέτες και ασκούν δραστηριότητες σχετικές με μελέτες και έργα στον τομέα της πολεοδομίας, σύστησαν κοινοπραξίες με ιδιώτες, σκοπός των οποίων είναι η άσκηση δραστηριοτήτων παρεμφερών με αυτές που αναφέρθηκαν ανωτέρω (μελέτες, έργα υποδομής κλπ).

Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι δύο εταιρείες, συστήνοντας κοινοπραξίες και αναθέτοντας σε αυτές την ευθύνη να εκτελέσουν διά-

φορες δραστηριότητες στον τομέα της πολεοδομίας, προέβησαν στην ανάθεση δημοσίων συμβάσεων. Η Επιτροπή θεωρεί περαιτέρω ότι κατά την ανάθεση των συμβάσεων αυτών οι δύο εταιρείες IVSSA και AUMSA παραβίασαν τις κοινοτικές οδηγίες περί δημοσίων συμβάσεων, ιδίως όσον αφορά την υποχρέωση δημοσιότητας και την αρχή της διαφάνειας, η οποία πηγάζει και από τα άρθρα 43 και 49 της ΣΕΚ.

η Επιτροπή θεωρεί ότι οι δύο εταιρείες, συστήνοντας κοινοπραξίες και αναθέτοντας σε αυτές την ευθύνη να εκτελέσουν διάφορες δραστηριότητες στον τομέα της πολεοδομίας, προέβησαν στην ανάθεση δημοσίων συμβάσεων

Η Επιτροπή απορρίπτει την γερμανική επιχειρηματολογία για τις απευθείας αναθέσεις βάσει της εξαιρέσης in house



δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών - σχέση οιονεί αυτεπιστασίας (in house) - προϋποθέσεις σχέσης in house - δραστηριότητες που συνδέονται με την άσκηση δημόσιας εξουσίας - εθνική ασφάλεια

Η Επιτροπή αποφάσισε την 16.10.2008 να αποστείλει αιτιολογημένη γνώμη στη Γερμανία για δύο υποθέσεις. Η πρώτη αφορά την απευθείας ανάθεση συμβάσεων συντήρησης περιφερειακών οδών από τις διοικητικές περιφέρειες (Landkreise) στις κρατικές αρχές που είναι υπεύθυνες για τις εθνικές οδούς. Σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία, οι περιφέρειες αρχές δικαιούνται να αναθέσουν τη συντήρηση των περιφερειακών οδών σε κρατικές αρχές έναντι ανταλλάγματος, χωρίς ωστόσο να μεταβιβάζεται στις περιπτώσεις αυτές και η ευθύνη για τη συντήρηση. Η πλειονότητα των σχετικών συμβάσεων καταρτίζεται χωρίς να έχει προηγηθεί διαγωνισμός. Η Γερμανική Κυβέρνηση υποστηρίζει ότι οι σχετικές συμφωνίες δεν αποτελούν δημόσιες συμβάσεις, αλλά αντίθετα πράξεις εσωτερικής οργάνωσης του κράτους. Εντούτοις, σύμφωνα με τη νομολογία του ΔΕΚ, το γεγονός

ότι όλα τα συμβαλλόμενα μέρη είναι οργανισμοί δημοσίου δικαίου δεν επηρεάζει άνευ ετέρου την εφαρμογή των κοινοτικών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις. Οι εν λόγω συμβάσεις δεν μεταφέρουν την ευθύνη για τη συντήρηση, αλλά μόνο τις υπηρεσίες συντήρησης. Προβλέπουν συνεπώς την υποχρέωση των κρατικών αρχών να παρέχουν υπηρεσίες έναντι ανταλλάγματος. Για τον λόγο αυτό η Επιτροπή κρίνει ότι οι σχετικές συμβάσεις είναι δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών και πρέπει να ανατίθενται σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται στις οδηγίες.

Η δεύτερη υπόθεση αφορά σύμβαση παροχής υπηρεσιών μέτρησης πτήσεων που ανατέθηκε από τη γερμανική εταιρεία για την ασφάλεια των πτήσεων, την *Deutsche Flugsicherung GmbH* (DFS). Η εταιρεία αυτή ανήκει σε ποσοστό 100% στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας και, συνεπώς, συνιστά αναθέτουσα αρχή υπό την έννοια του ευρωπαϊκού δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων. Εντούτοις, η DFS δεν προέβη σε διαγωνισμό για την ανάθεση σύμβασης

υπηρεσιών σε επιχείρηση, της οποίας είναι μέτοχος με ποσοστό 55%. Η Γερμανική Κυβέρνηση υποστηρίζει ότι οι υπηρεσίες μέτρησης πτήσεων δεν εμπιπτουν στο πεδίο εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων. Αντίθετα, είναι δραστηριότητες που συνδέονται με την άσκηση δημόσιας εξουσίας υπό την έννοια του άρθρου 45 της ΣΕΚ. Πέραν τούτου, υπάρχει στενός σύνδεσμος μεταξύ των υπηρεσιών αυτών και της εθνικής ασφαλείας. Τέλος, ο έλεγχος που ασκεί η DFS επί του αναδόχου είναι παρόμοιος με αυτόν που ασκεί επί των δικών της τμημάτων. Η Επιτροπή διαφωνεί με την επιχειρηματολογία της Γερμανικής Κυβέρνησης και θεωρεί ότι οι υπηρεσίες μέτρησης πτήσεων είναι τεχνικές υπηρεσίες που δεν συνδέονται με την άσκηση δημόσιας εξουσίας ή την εθνική ασφάλεια, αλλά αντίθετα συμβάσεις που εξυπηρετούν την ασφάλεια της εναέριας κυκλοφορίας. Η DFS δεν ασκεί, τέλος, επί του αναδόχου παρόμοιο έλεγχο με αυτόν που ασκεί επί των δικών της τμημάτων, αφού κατέχει μόνο το 55% του μετοχικού του κεφαλαίου.

σύμφωνα με τη νομολογία του ΔΕΚ, το γεγονός ότι όλα τα συμβαλλόμενα μέρη είναι οργανισμοί δημοσίου δικαίου δεν επηρεάζει άνευ ετέρου την εφαρμογή των κοινοτικών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις

Παράβαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης στην Ιρλανδία

δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών - μεταφραστικές υπηρεσίες - αρχή της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων - κριτήρια ανάθεσης - μεταβολή βαρύτητας κριτηρίων ανάθεσης μετά την υποβολή των προσφορών

Η Επιτροπή αποφάσισε να αποστείλει την 18.9.2008

αιτιολογημένη γνώμη στην Ιρλανδία για υπόθεση που αφορά δημόσια σύμβαση μεταφραστικών υπηρεσιών. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή έκρινε ότι η αναθέτουσα αρχή, μεταβάλλοντας τη βαρύτητα των κριτηρίων ανάθεσης μετά την υποβολή των προσφορών

και την πρώτη αξιολόγησή τους, παραβίασε τις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων, όπως αυτές ερμηνεύονται από το ΔΕΚ (αποφάσεις C-92/00 HI Krankenhaustechnik, C-19/00 SIAC Construction Ltd και C-448/01 EVN).





δεν συνιστά
παραχώρηση
δημόσιου έργου η
σύμβαση με την οποία
τον οικονομικό
κίνδυνο φέρει ο
διαχειριστής της
σύμβασης μαζί με την
αναθέτουσα αρχή



Επισκόπηση πρόσφατης νομολογίας δημοσίων συμβάσεων του ΔΕΚ και του ΠΕΚ

ΠΕΚ T-264/06, 24.09.2008, DC- Handler Networks SA / Επιτροπή

Νομικό Ζήτημα

Ακύρωση διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης προμηθειών: Ακύρωση της απόφασης της επιτροπής αξιολόγησης λόγω ελλειπούς αιτιολογίας

Λέξεις Κλειδιά

αίτηση ακύρωσης - δημόσιες συμβάσεις προμηθειών - προμήθειες εξοπλισμού υπολογιστών - δημοσιονομικός κανονισμός - διαδικασία σύναψης - ακύρωση διαδικασίας - υποχρέωση αιτιολογίας

ΔΕΚ C-157/06, 02.10.2008, Επιτροπή / Ιταλία

Νομικό Ζήτημα

Ανάθεση δημόσιας σύμβασης προμήθειας με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης

Η απευθείας ανάθεση δημόσιας σύμβασης για την αγορά ελικοπτέρων που προορίζονται ενδεχομένως για στρατιωτικούς σκοπούς δεν δικαιολογείται για λόγους απορρήτου

Λέξεις Κλειδιά

προσφυγή του άρθρου 226 ΕΚ - παράβαση κράτους μέλους - δημόσιες συμβάσεις προμηθειών - αγορά ελικοπτέρων ελαφρού τύπου - οδηγία 93/36/ΕΟΚ - απευθείας ανάθεση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση

ΠΕΚ T-411/06, 08.10.2008, So- gelma / Ευρωπαϊκή Υπηρεσία για την Ανασυγκρότηση

Νομικό Ζήτημα

Ακύρωση πρόσκλησης για την υποβολή προσφορών και δημοσίευση νέας πρόσκλησης: Επιτρεπτή η ακύρωση διαδικασίας πρόσκλησης για την υποβολή προσφορών λόγω μη σύμφωνων προσφορών με τους τεχνικούς όρους της διακήρυξης

Λέξεις Κλειδιά

αίτηση ακύρωσης - δημόσιες συμβάσεις έργων - εξουδετέρωση μη εκραγέντων εκρηκτικών μηχανισμών - δημοσιονομικός κανονισμός 2342/2002 ΕΚ - ακύρωση πρόσκλησης υποβολής προσφορών

ΔΕΚ C-324/07, 13.11.2008, Coditel Brabant SA

Νομικό Ζήτημα

Παραχώρηση εκμετάλλευσης δημόσιας υπηρεσίας από δήμο σε διαδημοτικό συνεταιρισμό: Άσκηση από την παραχωρούσα αρχή ελέγχου ανάλογου προς τον ασκούμενο επί των ιδίων υπηρεσιών

Λέξεις Κλειδιά

προδικαστικό ερώτημα - απόφαση του άρθρου 234 ΕΚ - συμβάσεις παραχώρησης δημόσιας υπηρεσίας - εκμετάλλευση δημοτικού δικτύου καλωδιακής τηλεόρασης - εξαιρούμενες συμβάσεις - άρθρα 12, 43 49 ΣΕΚ -

αρχή διαφάνειας - σχέση in house - άσκηση ελέγχου ανάλογου προς τον ασκούμενο επί των ιδίων υπηρεσιών - ανάθεση από δήμο σε διαδημοτικό συνεταιρισμό

ΠΕΚ T-406/06, 12.11.2008, Ευρω- παϊκή Δυναμική / Επιτροπή

Νομικό Ζήτημα

Απόρριψη προσφοράς διαγωνιζομένου κατά την ανάθεση δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών πληροφορικής: Επιτρεπτή η απόρριψη της προσφοράς διαγωνιζομένου λόγω επαρκούς αιτιολογίας της απόφασης της επιτροπής αξιολόγησης

Λέξεις Κλειδιά

αίτηση ακυρώσεως - δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών - υπηρεσίες πληροφορικής

ΔΕΚ C-437/07, 13.11.2008, Επιτροπή / Ιταλία

Νομικό Ζήτημα

Σύναψη σύμβασης παραχώρησης δημόσιου έργου: Δεν συνιστά παραχώρηση δημόσιου έργου η σύμβαση με την οποία τον οικονομικό κίνδυνο φέρει ο διαχειριστής της σύμβασης μαζί με την αναθέτουσα αρχή

Λέξεις Κλειδιά

προσφυγή του άρθρου 226 ΕΚ - δημόσιες συμβάσεις έργων - μελέτη και κατασκευή γραμμής τραμ - οδηγία 93/37/ΕΟΚ - σύμβαση παραχώρησης δημόσιου έργου

Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τις ανωτέρω αποφάσεις και υποθέσεις μπορείτε να επισκεφθείτε τον ιστοχώρο του ΔΕΚ: <http://curia.europa.eu/>



Διεύθυνση
 Ικάρων 1 (ΤΘ 14)
 551 02 Καλαμαριά

Τηλ. 2310 476 103-4
 Fax 2310 476 105
 e-mail: mopadis@cieel.gr

Η Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ) λειτουργεί από την 1^η Ιανουαρίου 1997, στη Θεσσαλονίκη, στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Διεθνούς Ευρωπαϊκού και Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ). Αποτελεί μία γνωμοδοτική δομή που παρέχει στο ΥΠ.ΟΙ.Ο. και σε όλες τις ελληνικές αναθέτουσες αρχές εξειδικευμένη και ταχύτατη συμβουλευτική υποστήριξη κατά την δημοπράτηση συμβάσεων έργων και τεχνικών υπηρεσιών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των κοινοτικών οδηγιών 2004/18 & 2004/17. Συγκροτεί ένα εθνικό σύστημα ελέγχου της νομιμότητας των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και σηματοδότησε μια νέα εποχή προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας στη δημοπράτηση των δημοσίων συμβάσεων.


Για περισσότερες πληροφορίες μπορείτε να επικοινωνείτε με τον κ. *Σπύρο Παναγόπουλο*.

Επισκεφθείτε την ιστοσελίδα μας!
<http://mopadis.cieel.gr>



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ε.Ε.

Κυκλοφόρησε το τεύχος **2/2008** της νομικής επιθεώρησης **ΔηΣΚΕ & αγορά**, με πλούσια ύλη σε θεματικές του δημόσιου οικονομικού δικαίου - έτοιμο προσεχώς και το **3/2008**. Για περισσότερες πληροφορίες και συνδρομές επισκεφθείτε την ιστοσελίδα του περιοδικού <http://www.diske.gr/> ή επικοινωνήστε μαζί μας στο τηλέφωνο **2310 476103** ή αποστείλετε μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην διεύθυνση diske@cieel.gr



Δημόσιες Συμβάσεις-Κρατικές Ενισχύσεις & αγορά

ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

2/2008

Δημόσιες Συμβάσεις – ΣΔΙΤ – Δίκαιο Κατασκευών – Κρατικές Ενισχύσεις – ΥΓΟΣ – Δημόσιο Δίκαιο Ανταγωνισμού – Απελευθέρωση Αγορών – Ενέργεια – Μεταφορές – Τηλ/νίες – Ταχυδρομικές υπηρεσίες – Δημοσιονομικό – Φορολογικό – Τελωνιακό Δίκαιο

Άρθρα

Γ. Τρόντας
 Οι συμφωνίες πλαίσια: μια εισαγωγική προσέγγιση
Θ. Μπασματζή
 Νέος κοινοτικός Κανονισμός για τις δημόσιες επιβατικές μεταφορές

Κοινοτικά κείμενα


Ξ. Σιστάκου
 Ερμηνευτική Ανακοίνωση της Επιτροπής για τις θεσμοθετημένες ΣΔΙΤ

Σχόλια επί αποφάσεων

- ανάρτηση με διαπραγμάτευση χωρίς προκήρυξη
- πεδίο εφαρμογής των οδηγιών 2004/17 και 2004/18
- κοινωνικά κριτήρια ανάθεσης
- ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές
- προϋποθέσεις της έννοιας «κρατική ενίσχυση»
- ενισχύσεις για το περιβάλλον
- ΥΓΟΣ στον τομέα των ταχυδρομικών μεταφορών

2/2008

Δημόσιες Συμβάσεις - Κρατικές Ενισχύσεις & αγορά



ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
 ΜΟΝΑΔΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
 ΜΟΝΑΔΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
 ΜΟΝΑΔΑ ΔΙΚΑΙΟΥ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



Δημόσιες Συμβάσεις-Κρατικές Ενισχύσεις & αγορά

ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

3/2008

Δημόσιες Συμβάσεις – ΣΔΙΤ – Δίκαιο Κατασκευών – Κρατικές Ενισχύσεις – ΥΓΟΣ – Δημόσιο Δίκαιο Ανταγωνισμού – Απελευθέρωση Αγορών – Ενέργεια – Μεταφορές – Τηλ/νίες – Ταχυδρομικές υπηρεσίες – Δημοσιονομικό – Φορολογικό – Τελωνιακό Δίκαιο

Άρθρα

Χ. Συνοδινός
 Νομιμότητα διενεργηθέντος διαγωνισμού για την ανάθεση κατ' αποκλειστικότητα εκτέλεσης εργασιών παραλλαγής, μεταφορές και διάθεσης καταλοίπων πηλοίων (γνημοδότηση)

Ρ. Γιοβαννινοπούλου
 Η περισταλή της διοικητικής εποπτείας στις Α.Ε. μετά το Ν. 3604/2007

Π. Μεταλληνός
 Μελέτη του δικαστικού πλαισίου των δημοσίων έργων στην Ελλάδα μέσω ποσοτικής και στατιστικής ανάλυσης περιόδου 1958 – 2004

Κοινοτικά Κείμενα

Μ. Βερβενιώτη
 Ο Ευρωπαϊκός Κώδικας για τη διευκόλυνση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις δημόσιες συμβάσεις

Ευρωπαϊκήτηρήτρια

Πρόταση οδηγίας για τα δικαιώματα των καταναλωτών

Σχόλια επί αποφάσεων

- πεδίο εφαρμογής κοινοτικών οδηγιών δημοσίων συμβάσεων
- εκπρόθεσμη υποβολή προσφορών
- μεταγενέστερη συμπλήρωση δικαιολογητικών
- υποκρέμση διασφάλισης των διαδικαστικών δικαιωμάτων των δόκινων μερών
- επιθεκτικές χαρακτηριστικές ενίσχυσης
- διάσωση και αναδιάρθρωση προβληματικών επιχειρήσεων
- ενεργειακή αξιολόγηση απορριμμάτων
- ελεύθερη πρόσβαση τρίτων στα δίκτυα μεταφοράς και διανομής
- ΠΑ και δραστηριότητες οργανισμών δημοσίου δικαίου

3/2008

Δημόσιες Συμβάσεις - Κρατικές Ενισχύσεις & αγορά



ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
 ΜΟΝΑΔΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
 ΜΟΝΑΔΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
 ΜΟΝΑΔΑ ΔΙΚΑΙΟΥ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ