

Ενημερωτικό δελτίο δημοσίων συμβάσεων

Υπεύθυνος σύνταξης: Σπ. Παναγόπουλος, LLM Δικηγόρος

Τεκμηρίωση: Ε. Αδαμαντίδου, Δ.Ν., Δικηγόρος, Ε. Αλαγιαλόγου, M2 Recherche, Δικηγόρος, Ευ. Ιατρού, Διπλωματούχος Μηχανικός, MBA

Επιμέλεια κειμένων: Ε. Παναγιωτίδου, M2 professionnel, Δικηγόρος

Χορήγηση προκαταβολής σε συγχρηματοδοτούμενα έργα

περιεχόμενα τεύχους

Χορήγηση προκαταβολής σε συγχρηματοδοτούμενα έργα

Αλλαγές στους κανόνες δημοσιότητας διαγωνισμών μελετών

Οδηγίες για τη γνωστοποίηση αποτελεσμάτων διαγωνισμών

Εναρμόνιση ευρωπαϊκών προτύπων

Νέες διατάξεις για την εκτέλεση δημόσιων έργων

Η Επιτροπή ζητά την πλήρη συμμόρφωση της Αυστρίας και της Πολωνίας με τους ευρωπαϊκούς κανόνες σύναψης δημόσιων συμβάσεων στον τομέα της προμήθειας αμυντικού εξοπλισμού (31.05.2012)

Μη συμμόρφωση της Σλοβενίας στους ευρωπαϊκούς κανόνες για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων στον τομέα των αμυντικών εξοπλισμών (21.06.2012)

Νομολογία ΔΕΕ & ΓεΔΕΕ

1 Με την παράγραφο 3 του άρθρου 242 του Ν. 4072/2012 (ΦΕΚ 86 Α/11.04.2012) προστίθενται στο άρθρο 25 του Ν. 3614/2007 οι παράγραφοι 10,11 και 12. Ειδικότερα, με την παράγραφο 10 προβλέπεται ότι στις διακηρύξεις των συγχρηματοδοτούμενων δημοσίων έργων πρέπει να περιλαμβάνεται υποχρεωτικά η δυνατότητα χορήγησης προκαταβολής.

2 Στην ίδια παράγραφο 10 προβλέπεται, κατά παρέκκλιση των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 51 του Ν. 3669/08, η δυνατότητα να χορηγείται στον ανάδοχο προκαταβολή μέχρι 10% του συμβατικού ποσού (χωρίς αναθεώρηση και ΦΠΑ), ακόμη και αν δεν προβλέπεται η χορήγησή της από τη διακήρυξη, σε συγχρηματοδοτούμενες συμβάσεις δημοσίων έργων που προκηρύχθηκαν

Αλλαγές στους κανόνες δημοσιότητας διαγωνισμών μελετών

3 Με το άρθρο 138 παράγραφος 2β του Ν.4070/2012 (ΦΕΚ 82 Α / 10.4.2012) αντικαταστάθηκε η παράγραφος 1 του άρθρου 12 του Ν. 3316/2005 «Ανάθεση και εκτέλεση δημόσιων συμβάσεων εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» και προβλέπεται ότι η περιληψη της προκήρυξης αναρτάται στην



μέχρι τις 15-3-2012 (ημερομηνία αποστολής για δημοσίευση της προκήρυξης).

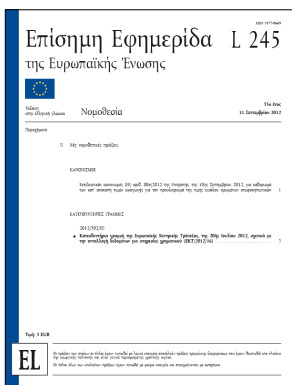
Επιπλέον, εκδόθηκε ερμηνευτική εγκύκλιος με αριθμό 10/09.05.2012 (αρ.πρωτ. Δ17α/05/73/ΦΝ 433.α) με θέμα τη χορήγηση προκαταβολής σε συγχρηματοδοτούμενα έργα, σύμφωνα με την οποία διευκρινίζεται ότι η εν

λόγω προκαταβολή αφορά τόσο την αντιμετώπιση δαπανών πρώτων εγκαταστάσεων, μελετών και λοιπών εξόδων εκκίνησης όσο και την αντιμετώπιση δαπανών προμηθειών υλικών ή μηχανημάτων που εγκαθίστανται ή ενσωματώνονται στο έργο και δεν μπορεί να υπερβεί του 10% του ολικού ποσού της αρχικής σύμβασης. (ΑΔΑ: Β 4911-ΑΛΛ).

ιστοσελίδα του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (Τ.Ε.Ε.) και στο δικτυακό τόπο της αναθέτουσας αρχής. Επιπλέον, με την παράγραφο 2 γ αντικαταστάθηκε το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 12 του Ν. 3316/2005 και προβλέπεται ότι η απόφαση ανάθεσης σύμβασης του νόμου αυτού,

καθώς και η σύμβαση ανάθεσης έργου που περιλαμβάνει μελέτη και κατασκευή, αποστέλλεται για ανάρτηση στην ιστοσελίδα του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας (Τ.Ε.Ε.) και στο δικτυακό τόπο της αναθέτουσας αρχής και καταργείται η δημοσίευση των ως άνω αποφάσεων στο Ενημερωτικό Δελτίο του Τ.Ε.Ε.

Οδηγίες για τη γνωστοποίηση αποτελεσμάτων διαγωνισμών



Με την εγκύκλιο 15 (αριθμ.πρωτ.: Δ17α/09/95/ΦΝ 433.β/14-6-2012) του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων προβλέπεται σε σχέση με την εφαρμογή του άρθρου 29 παράγραφος 4 του Π.Δ. 60/2007 για την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ για το συντονισμό των διαδικασιών

σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, η υποχρέωση της Προϊσταμένης Αρχής να κοινοποιήσει στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ το αργότερο σε 48 ημέρες μετά την κοινοποίηση στον ανάδοχο της εγκριτικής απόφασης του αποτελέσματος δημοπρασίας. Επιπλέον, στην ίδια εγκύκλιο επισημαίνεται ότι είναι ανα-

γκαίο να λαμβάνεται υπόψη κατά την ανάθεση και εκτέλεση δημόσιων έργων η αριθμ. 36259/1757/Ε103/23.8.2010 Κ.Υ.Α. «Μέτρα, όροι και πρόγραμμα για την εναλλακτική διαχείριση των αποβλήτων από εκσκαφές, κατασκευές και κατεδαφίσεις (ΑΕΚΚ)» (ΦΕΚ Β'1312/ 24.8.2010).

Εναρμόνιση ευρωπαϊκών προτύπων

Το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων εξέδωσε την εγκύκλιο με αριθμό 12/23.05.2012, η οποία αφορά στην εφαρμογή της Κοινής Υπουργικής Απόφασης για

την ενσωμάτωση εναρμονισμένων Ευρωπαϊκών Προτύπων στην Ελληνική Νομοθεσία (Κοινοτική Οδηγία 89/106 και π.δ. 334/94 «Προϊόντα Δομικών Κατασκευών»). Η

παρούσα απόφαση αφορά ασφάλτους οδοστρώσις που αναλυτικά περιγράφονται στην παράγραφο 1 του εν λόγω προτύπου.

Νέες διατάξεις για την εκτέλεση δημόσιων έργων



Με τα άρθρα 134-137 και 186 (παράγραφοι 1-6) του Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ Α82/10.04.2012) επέρχονται τροποποιήσεις των διατάξεων του Ν. 3669/2008 που αφορούν κυρίως τις επιμετρήσεις, τις εγκρίσεις λογαριασμών, την ποιότητα του έργου, την προσωρινή και οριστική παραλαβή, την παραλαβή αφανών

εργασιών και την απόσβεση δικαιωμάτων του αναδόχου. Σε συνέχεια των παραπάνω τροποποιήσεων, εκδόθηκε, η ερμηνευτική εγκύκλιος με αριθμό 11/16.05.2012 (αρ.πρωτ. Δ17α/08/78/ΦΝ 433.β) του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με θέμα τις τροποποιήσεις του νομοθετικού πλαι-

σίου εκτέλεσης δημόσιων έργων και ειδικότερα τις μεταβολές που επέφεραν τα άρθρα 134-137 και 186 (παράγραφ.1-6) του Ν. 4070/2012 στις επιμετρήσεις, εγκρίσεις λογαριασμών, στην ποιότητα του έργου, στην προσωρινή και οριστική παραλαβή

Η Επιτροπή ζητά την πλήρη συμμόρφωση της Αυστρίας και της Πολωνίας με τους ευρωπαϊκούς κανόνες σύναψης δημόσιων συμβάσεων στον τομέα της προμηθειας αμυντικού εξοπλισμού (31.05.2012)

Αμυντικός εξοπλισμός – Οδηγία 2009/81 – αιτιολογημένη γνώμη

Η Οδηγία 2009/81/ΕΕ στοχεύει στην επίτευξη της διαφά-

νειας σχετικά με την πρόσβαση των εταιριών στην αγορά αμυντικού εξοπλισμού σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες, στην ευελιξία των αναθετου-

σών αρχών να διαπραγματεύονται όλα τα στοιχεία σύνθετων συμβάσεων και στην παροχή δυνατότητας στις αναθέτουσες αρχές να απαιτούν



εξασφάλιση από τους προμηθευτές ότι οι αμυντικοί εξοπλισμοί θα διανέμονται εγκαίρως σε περιόδους κρίσεων.

Η εν λόγω Οδηγία που αφορά τον στρατιωτικό εξοπλισμό και τις σχετικές εργασίες και υπηρεσίες, καθώς και τους ευαίσθητους εξοπλισμούς ασφάλειας με τις σχετικές υπηρεσίες είχε καταληκτική ημερομηνία μεταφοράς της στις εσωτερικές έννομες τάξεις των κρατών μελών της

ΕΕ την 20^η Αυγούστου 2011.

Ωστόσο, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η Αυστρία και η Πολωνία δεν έχουν προσαρμόσει πλήρως τη νομοθεσία τους προς την Οδηγία. Ειδικότερα, στην Αυστρία φαίνεται ότι οι ρυθμίσεις δεν τυγχάνουν εφαρμογής σε ολόκληρη την επικράτεια της Καρινθίας. Από την άλλη πλευρά, η Πολωνία δεν έχει ενημερώσει την Επιτροπή για τα σχετικά μέτρα συμμόρφωσης

που έλαβε στη νομοθεσία της. Για αυτούς του λόγους, η Επιτροπή απέστειλε στα δύο κράτη μέλη αιτιολογημένη γνώμη, στην οποία τους ζητά να την ενημερώσουν σχετικά με τα μέτρα συμμόρφωσης που θα λάβουν σε χρονικό διάστημα δύο μηνών.

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/12/533&format=HTML&aged=0&language=en&>

Η Οδηγία 2009/81/ΕΕ στοχεύει στην επίτευξη της διαφάνειας σχετικά με την πρόσβαση των εταιριών στην αγορά αμυντικού εξοπλισμού σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες και στην ευελιξία των αναθετουσών αρχών να διαπραγματεύονται όλα τα στοιχεία σύνθετων συμβάσεων

Μη συμμόρφωση της Σλοβενίας στους ευρωπαϊκούς κανόνες για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων στον τομέα των αμυντικών εξοπλισμών (21.06.2012)

Αμυντικός εξοπλισμός – Οδηγία 2009/81 – αιτιολογημένη γνώμη

Η Επιτροπή απέστειλε αιτιολογημένη γνώμη στο κράτος της Σλοβενίας προκειμένου να απαντήσει σε δύο μήνες τα μέτρα που λάβει προκειμένου η εθνική της νομοθεσία να συμμορφωθεί πλήρως με τους ευρωπαϊκούς κανόνες που αφορούν στην προμήθεια αμυντικού εξοπλισμού. Η Επιτροπή έκρινε ότι η Σλοβενία απέτυχε να ενσωματώσει

τις σχετικές ρυθμίσεις της Οδηγίας 2009/81 πλήρως στην εθνική της νομοθεσία όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις αμυντικού εξοπλισμού, καθώς και συμβάσεις προμηθειών στους τομείς υπηρεσιών ασφάλειας.

Η καταληκτική ημερομηνία για εφαρμογή της Οδηγίας ήταν στις 20 Αυγούστου 2011, όμως η Σλοβενία δεν έχει ακόμη λάβει αντίστοιχα μέτρα στην εσωτερική της νομοθεσία. Σε περίπτωση μη συμ-

μόρφωσης της Σλοβενίας εντός δύο μηνών από τη λήψη της αιτιολογημένης γνώμης θα παραπέμψει την κατάσταση στο ΔΕΕ και θα ζητήσει το Δικαστήριο να επιβάλει οικονομικές κυρώσεις.

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/12/664&format=HTML&aged=0&language=en&>

Νομολογία ΔΕΕ και ΓεΔΕΕ

ΓεΔΕΕ, 22.05.2012, Τ-6/10, Sviluppo Globale GEIE/Επιτροπή

Νομικό ζήτημα

Είναι άκυρη η απόφαση της αναθέτουσας αρχής που επιτρέπει την πρόσβαση του διαγωνιζομένου μόνο σε ορισμένα από τα έγγραφα σχετικά με τη διαδικασία υποβολής προσφορών

Λέξεις-κλειδιά

Δημόσιες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών – διαδικασία πρόσκλησης για την υποβολή προσφορών – στήριξη φορολογικών και τελωνειακών υπηρεσιών του Κοσσυφοπέδιου – απόρριψη προσφοράς – πράξη επιβεβαιωτική – απαράδεκτο – πρόσβαση σε έγγραφα – Κανονισμός 1049/2001 – μερική άρνηση πρόσβασης σε έγγραφα – ανεπαρκής αιτιολογία



ΓεΔΕΕ, 22.05.2012, Τ-17/09, Ευρωπαϊκή Δυναμική-Προηγμένα Συστήματα Τηλεπικοινωνιών Πληροφορικής και Τηλεματικής ΑΕ/Επιτροπή

Νομικό ζήτημα

Η προσφυγή κατά κατακυρωτικής απόφασης της σύμβασης σε ανάδοχο είναι απαράδεκτη, εάν ο προσφεύγων δεν έχει έννομο συμφέρον για την άσκησή της.

Λέξεις-κλειδιά

Δημόσια σύμβαση υπηρεσιών – διαγωνιστική διαδικασία – υπηρεσίες πληροφορικής σχετικά με το πρόγραμμα ηλεκτρονικής ανταλλαγής πληροφοριών κοινωνικής ασφάλισης – απόρριψη προσφοράς – ανάθεση της σύμβασης – ίση μεταχείριση – διαφάνεια – έννομο συμφέρον – εξωσυμβατική ευθύνη

ΔΕΕ C-615/10, 07.06.2012, Insinöörtoimisto InsTiimi Oy / Puolustusvoimat

Νομικό ζήτημα

Δεν επιτρέπεται σε κράτος μέλος να αποκλίνει από τις διαδικασίες που προβλέπει η οδηγία 2004/18/EK για την ανάθεση δημόσιας σύμβασης συναπτόμενη από την αναθέτουσα αρχή στον τομέα της

άμυνας με αντικείμενο την αγορά υλικού το οποίο, μολονότι προορίζεται για στρατιωτικούς ειδικά σκοπούς, έχει επίσης ουσιαστικώς παρεμφερείς δυνατότητες μη στρατιωτικών εφαρμογών – Εξαιρέσεις

Λέξεις-κλειδιά

Προδικαστικό ερώτημα του άρθρου 267 ΣΛΕΕ - Οδηγία 2004/18/EK – Δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας – Άρθρο 10 – Άρθρο 346, παράγραφος 1, στοιχείο β, ΣΛΕΕ – Προστασία των ουσιαστών συμφερόντων ασφαλείας κράτους μέλους – Εμπόριο όπλων, πυρομαχικών και πολεμικού υλικού – Προϊόν που αποκτά η αναθέτουσα αρχή για στρατιωτικούς ειδικά σκοπούς – Ύπαρξη, ως προς το προϊόν αυτό, δυνατότητας σε μεγάλο βαθμό παρεμφερούς μη στρατιωτικής χρήσεως – Μη προκήρυξη διαγωνισμού σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπει η οδηγία 2004/18

Η Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ) λειτουργεί από την 1^η Ιανουαρίου 1997, στη Θεσσαλονίκη, στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Διεθνούς Ευρωπαϊκού και Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ). Αποτελεί μία γνωμοδοτική δομή που παρέχει στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και σε όλες τις ελληνικές αναθέτουσες αρχές εξειδικευμένη και ταχύτατη συμβουλευτική

υποστήριξη κατά τη δημοπράτηση συμβάσεων έργων και τεχνικών υπηρεσιών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2004/18 & 2004/17. Συγκροτεί ένα εθνικό σύστημα ελέγχου της νομιμότητας των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και σηματοδότησε μια νέα εποχή προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας στη δημοπράτηση των δημοσίων συμβάσεων.



Δημόσιες Συμβάσεις- Κρατικές Ενισχύσεις & αγορά

ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

• Δημόσιες Συμβάσεις – ΣΔΙΤ – Δίκαιο Κατασκευών • Κρατικές Ενισχύσεις – ΥΓΟΣ • Δημόσιο Δίκαιο Ανταγωνισμού
– Απελευθέρωση Αγορών – Ενέργεια – Μεταφορές – Τηλ/νίες – Ταχυδρομικές υπηρεσίες
• Δημοσιονομικό – Φορολογικό – Τελωνειακό Δίκαιο • Δίκαιο Περιβάλλοντος

Άρθρα

Βασίλειος Χριστιανός
Υπογραφή δημοσίων συμβάσεων από την αναθέτουσα αρχή: υπερισχύει η απόφαση του ΕΣ ή της Επιτροπής Αναστολών του ΣτΕ; [γνωμοδότηση]

Κωνσταντίνος Βρεττός
Διαρέα Μελετών - Πλαίσιο εφαρμογής, πρακτικές και προβλήματα της νέας διάταξης του άρθρου 2Α του ν. 3316/2005

Μιχάλης Κεκελέκης
Κρατικές ενισχύσεις στο πλαίσιο της χρηματοδότησης υποδομών

Σχόλια επί των αποφάσεων
Σχολιασμός νομολογίας του ΣτΕ από τους φοιτητές του Μεταπτυχιακού Τμήματος, Τομέας Διεθνών Σπουδών, Τμήμα Νομικής, Πανεπιστήμιο Αθηνών

2-3/2011



ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
ΜΟΝΑΔΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΜΟΝΑΔΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
ΜΟΝΑΔΑ ΔΙΚΑΙΟΥ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Κυκλοφορεί

το τεύχος 2-3/2011 της νομικής επιθεώρησης ΔηΣΚΕ & αγορά, με πλούσια ύλη σε θεματικές του δημόσιου οικονομικού δικαίου.

Για περισσότερες πληροφορίες και συνδρομές επισκεφθείτε την ιστοσελίδα του περιοδικού <http://www.diske.gr/> ή επικοινωνήστε μαζί μας στο τηλέφωνο 2310 476103 ή αποστείλετε μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην διεύθυνση diske@cieel.gr

Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ)
 Ικάρων 1 (ΤΘ 14) 551 02 Καλαμαριά
 Τηλ.: 2310 476 103-4 Fax: 2310 476 105
 E-mail: mopadis@cieel.gr
<http://mopadis.cieel.gr>



Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής
Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης