

## ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ - NEWSLETTER

Τεύχος 1 / 2008

Ιανουάριος – Φεβρουάριος 2008

### Περιεχόμενα

#### ΔηΣΚΕ & Αγορά

- ♦ Σύντομη παρουσίαση της νομικής επιθώρησης «Δημόσιες Συμβάσεις, Κρατικές Ενισχύσεις & Αγορά» 2

#### Κοινοτική Επικαιρότητα

- ♦ Η Επιτροπή των ΕΚ παραπέμπει υπόθεση δημοσίων συμβάσεων κατά της Ιταλίας στο ΔΕΚ 3
- ♦ Η Επιτροπή των ΕΚ παραπέμπει υπόθεση δημοσίων συμβάσεων κατά της Γερμανίας στο ΔΕΚ 3
- ♦ Διαδικασία επί παραβάσει του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων κατά της Γερμανίας 3
- ♦ Ερμηνευτική ανακοίνωση της Επιτροπής των ΕΚ σχετικά με την σύσταση ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου 3
- ♦ Η Επιτροπή παραπέμπει υπόθεση δημοσίων συμβάσεων κατά της Γαλλίας στο ΔΕΚ 4

#### Ελληνική Επικαιρότητα

- ♦ Νέα πρότυπα τεύχη του Ν. 3316/2005 5
- ♦ Νέα όρια ΜΕΕΠ 5
- ♦ Οδηγίες του ΥΠΕΧΩΔΕ για την εφαρμογή του ν. 3614/07 και την δημοσιότητα διαγωνισμών 5

#### Δικαστήριο των ΕΚ

- ♦ ΔΕΚ, 13.12.2007, C-337/06, Γερμανικοί δημόσιοι ραδιοτηλεοπτικοί σταθμοί κατά GEWA mbH 5
- ♦ ΔΕΚ, 18.12.2007, C-357/06, Frigerio Luigi & C. Snc κατά Comune di Triuggio 6
- ♦ ΔΕΚ, 18.12.2007, C- 532/03, Επιτροπή των ΕΚ κατά Ιρλανδίας 6
- ♦ ΔΕΚ, 10.01.2008, C-70/06, Επιτροπή των ΕΚ κατά Πορτογαλικής Δημοκρατίας 6
- ♦ ΔΕΚ, 24.01.2008, C-532/06, Εμμ. Λιανάκης και λοιποί κατά Δήμου Αλεξανδρούπολης και λοιπών 6
- ♦ ΔΕΚ, 14.02.2008, C-450/06, Varec SA κατά Βελγικού Δημοσίου 6
- ♦ ΔΕΚ, 21.02.2008, C-412/04, Επιτροπή των ΕΚ κατά Ιταλικής Δημοκρατίας 6

### Editorial

Με χαρά σας αποστέλλουμε το τεύχος 1/2008 του ενημερωτικού δελτίου της ΜΟΠΑΔΙΣ, η ύλη του οποίου καλύπτει χρονικά την περίοδο Ιανουαρίου – Φεβρουαρίου 2008.

Στο παρόν τεύχος θα βρείτε τις τελευταίες εξελίξεις στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων σε Ευρωπαϊκή Ένωση και Ελλάδα.

Ιδιαίτερα σημαντική τόσο από θεωρητικής, αλλά όσο και πρακτικής άποψης είναι βεβαίως η προσφάτως δημοσιευθείσα **Ερμηνευτική ανακοίνωση της Επιτροπής των ΕΚ σχετικά με την σύσταση Συμπράξεων Δημόσιου-Ιδιωτικού Τομέα θεσμικού τύπου**, στην οποία θίγονται πολλά θέματα που αφορούν την συνεργασία Δημοσίου και ιδιωτών μέσα από την σύσταση μικτών φορέων, ένα ζήτημα που αποτελεί θέμα υψηλής προτεραιότητας για την Επιτροπή των ΕΚ αλλά και το σύνολο των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το τεύχος κλείνει με τον πίνακα μίας σειράς εξαιρετικά ενδιαφερουσών αποφάσεων του Δικαστηρίου των ΕΚ σχετικά με την ερμηνεία των κοινοτικών κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις.

Θα θέλαμε τέλος να σας ενημερώσουμε ότι κυκλοφόρησε ήδη η **ΔηΣΚΕ 1-3/2007** και αναμένεται άμεσα η κυκλοφορία του τεύχους **1/2008 της ΔηΣΚΕ & Αγορά**, μίας ανανεωμένης έκδοσης του ΚΔΕΟΔ με πλούσιο ενημερωτικό υλικό και ανάλυση θεμάτων του δημοσίου οικονομικού δικαίου.

Με εκτίμηση,

**Καθηγήτρια Ευαγγελία Κουτούπα-Ρεγκάκου**  
**Διευθύντρια του ΚΔΕΟΔ**

## ΔηΣΚΕ & Αγορά

Η περιοδική έκδοση ΔηΣΚΕ ξεκίνησε το 2004 ως μία εξειδικευμένη νομική επιθεώρηση του Κέντρου Διεθνούς και Ευρωπαϊκού Οικονομικού Δικαίου για το δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων και των κρατικών ενισχύσεων.

Από το 2008 η ΔηΣΚΕ ανανεώνεται εις βάθος. Μετονομάζεται σε «**Δημόσιες Συμβάσεις, Κρατικές Ενισχύσεις & Αγορά**» (ΔηΣΚΕ & Αγορά) και κυκλοφορεί με διευρυμένη πλέον ύλη, η οποία θα περιλαμβάνει ειδικές μελέτες, άρθρα, αποφάσεις κοινοτικών και εθνικών δικαστηρίων με σχολιασμό, βιβλιογραφία και όλες τις νομοθετικές εξελίξεις που λαμβάνουν χώρα στον χώρο του δημοσίου οικονομικού δικαίου και συγκεκριμένα στους τομείς: α) του δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, β) του δικαίου των κρατικών ενισχύσεων γ) του δημοσίου δικαίου ανταγωνισμού, δ) της απελευθέρωσης αγορών και ε) του δημοσιονομικού-φορολογικού τελωνειακού δικαίου.

Η ΔηΣΚΕ & Αγορά φιλοδοξεί να αποτελέσει ένα χρήσιμο εργαλείο που θα απευθύνεται σε όλους όσους ασχολούνται με τις ζητήματα του δημοσίου οικονομικού δικαίου: δικηγόρους, δικαστές, ακαδημαϊκούς, μηχανικούς και τεχνικούς, αναθέτουσες αρχές, αρμόδιους φορείς χορήγησης ενισχύσεων, επιχειρήσεις του δημοσίου και ιδιωτικού τομέα.

Η νομική αυτή επιθεώρηση αποσκοπεί να καλύψει το κενό ενημέρωσης που υπάρχει σήμερα στη χώρα μας όσον αφορά τις καίριες αυτές θεματικές του δικαίου. Για την έκδοσή της συνεργάζονται επιστήμονες με ειδική τεχνογνωσία και πείρα στους οικείους τομείς, δεδομένου ότι το ΚΔΕΟΔ μέσω των ειδικών Μονάδων του, της Μονάδας Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜΟΠΑΔΙΣ) και της Μονάδας Κρατικών Ενισχύσεων (ΜοΚΕ) που στεγάζονται στις εγκαταστάσεις του. Λειτουργεί από μακρού ως ειδικός σύμβουλος φορέων του ευρύτερου δημοσίου τομέα.

Η ΔηΣΚΕ & Αγορά θα κυκλοφορεί σε 3 τεύχη ανά έτος, ενώ σχεδιάζεται επίσης εντός του 2008 να αρχίζει να διατίθεται και σε ηλεκτρονική μορφή μέσω μίας εύχρηστης και πρακτικής ηλεκτρονικής πλατφόρμας.

Ήδη κυκλοφόρησε η **ΔηΣΚΕ 1-3/2007**, η οποία οποίο εκτάκτως περιλαμβάνει και τα τρία τεύχη σε μία επίτομη έκδοση. Η ύλη του τόμου 2007 περιλαμβάνει:

### 1. Επικαιρότητα

### 2. Άρθρα

*Κ. Εφεντάκης-Κ. Κρέπης*, Ο έλεγχος των συμβάσεων μεγάλης οικονομικής αξίας από το Ελεγκτικό Συνέδριο και το δίκαιωμα δικαστικής προστασίας

*Κ. Γιαννακόπουλος*, Η προσφυγή τρίτων κατά διοικητικής σύμβασης: μια θεαματική μεταστροφή της νομολογίας του Conseil d'Etat που προλαμβάνει τις εξελίξεις του κοινοτικού δικαίου

*Σπ. Παναγόπουλος*, Ανάθεση συμβάσεων «οιονεί αυτεπιστασίας» μετά την πρόσφατη νομολογία του ΔΕΚ

*Β. Κουμπλή*, Κρατικές ενισχύσεις και απελευθέρωση της αγοράς ενέργειας

*Χ. Γκολφινόπουλος*, Ενισχύσεις αναδιάρθρωσης και το κριτήριο του ιδιώτη πιστωτή – Η απόφαση T-68/03 Ολυμπιακή Αεροπορία Υπηρεσίες ΑΕ κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής

*Φ. Νικολαΐδης*, Incentive Effect: Is State Aid Necessary when Investment Is Unnecessary?

### 3. Νομολογία

#### Ι. Δημόσιες Συμβάσεις

- ΔΕΚ C-220/05, 18.01.2007, Jean Auroux κλπ, αδημ. (έννοια του «έργου» και της «σύμβασης δημοσίου έργου» - μέθοδος καθορισμού του προϋπολογισμού)
- ΠΕΚ T-195/05, 18.04.07, Deloitte Business Advisory NV / Επιτροπή, αδημ. (υποχρέωση αιτιολογίας – σύγκρουση συμφερόντων – αρχή δικαιολογημένης εμπιστοσύνης – ευχέρεια αναθέτουσας αρχής στην διευκρίνιση δικαιολογητικών) με παρατηρήσεις Χ. Χάχαλη
- ΔΕΚ C-295/05, 19.04.07, Asociati6n Nacional de Empresas, αδημ. (προϋποθέσεις in house ανάθεσης)
- ΔΕΚ C-195/04, 26.04.07, Επιτροπή / Φιλανδία, αδημ. (απόρριψη προσφυγής της Επιτροπής λόγω απαραδέκτου)
- ΔΕΚ C-6/05, 14.06.07, Medipac-Καζατζίδης, αδημ. (προδικαστική εκ μέρους του ΣτΕ – προμήθεια ιατροτεχνολογικών προϊόντων με σήμανση CE)
- ΔΕΚ C-399/05, 18.07.07, Επιτροπή / Ελλάδα, αδημ. (απόρριψη προσφυγής της Επιτροπής για τον θερμοηλεκτρικό σταθμό στο Λαύριο – όροι συμμετοχής στον διαγωνισμό)
- ΔΕΚ C-503/04, 18.07.07, Επιτροπή / Γερμανία, αδημ. (μέτρα που συνεπάγεται η εκτέλεση αποφάσεων του ΔΕΚ) με παρατηρήσεις Μ. Βερβενιώτη
- ΔΕΚ C-382/05, 18.07.07, Επιτροπή / Ιταλία, αδημ. (ανάθεση σύμβασης παραχώρησης δημόσιας υπηρεσίας χωρίς προκήρυξη διαγωνισμού) με παρατηρήσεις Ε. Τσόλη
- ΔΕΚ C-260/04, 13.09.07, Επιτροπή / Ιταλία, αδημ. (ανάθεση σύμβασης παραχώρησης δημόσιας υπηρεσίας χωρίς προκήρυξη διαγωνισμού)
- ΔΕΚ C-241/06, 11.10.07, Lämmerzahl, αδημ. (αποκλειστικές προθεσμίες και αρχή της αποτελεσματικής εφαρμογής της οδηγίας 89/665/ΕΟΚ) με παρατηρήσεις Ν. Κατσιμέρου
- ΔΕΚ C-237/05, 11.10.07, Επιτροπή / Ελλάδα, αδημ. (απόρριψη προσφυγής της Επιτροπής λόγω απαραδέκτου)
- ΔΕΚ C-507/03, 13.11.07, Επιτροπή / Ιρλανδία, αδημ. (σύναψη σύμβασης ταχυδρομικής υπηρεσίας χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού)

- Επισκόπηση νομολογίας Συμβουλίου της Επικρατείας (Ιανουάριος 2007 έως Απρίλιος 2007)

## II. Κρατικές Ενισχύσεις

- ΠΕΚ Τ-366/00, 29.03.2007, Scott SA /Επιτροπή, αδημ. (ανάκληση παράνομων κρατικών ενισχύσεων σε συμβάσεις αγοραπωλησίας ακίνητης περιουσίας) με παρατηρήσεις *Ε. Βαγιάνου*
- ΠΕΚ Τ-475/04, 04.07.2007, Bouygues Télécom SA/Επιτροπή, αδημ. (έννοια επιλεκτικού χαρακτήρα μέτρων στον τομέα της κινητής τηλεφωνίας) με παρατηρήσεις *Β. Παπασυμεών*
- ΠΕΚ Τ-68/03, 12.09.07, Ολυμπιακή Αεροπορία Υπηρεσίες ΑΕ / Επιτροπή, αδημ. (καταχρηστική εφαρμογή ενίσχυσης αναδιάρθρωσης – το κριτήριο του ιδιώτη πιστωτή)
- ΠΕΚ Τ-210/02, 13.09.2007, British Aggregates Association/Επιτροπή, αδημ. (περιβαλλοντικός φόρος ως κρατική ενίσχυση) με παρατηρήσεις *Α. Πετσέτα*
- Επισκόπηση νομολογίας κοινοτικών δικαστηρίων (Ιούλιος 2006 – Οκτώβριος 2007)

## 4. Βιβλιοπαρουσίαση

### 5. Βιβλιογραφία

Τέλος, το πρώτο τεύχος της **ΔηΣΚΕ & Αγορά (1/2008)** ευρίσκεται ήδη επί του πιεστηρίου και αναμένεται να κυκλοφορήσει προσεχώς.

Περισσότερες πληροφορίες μπορείτε να βρείτε στην ιστοσελίδα της ΜΟΠΑΔΙΣ, στην διεύθυνση: <http://mopadis.cieel.gr/dhskeabout.jsp?extLang>

## Κοινοτική Επικαιρότητα

### ♦ Η Επιτροπή των ΕΚ παραπέμπει υπόθεση δημοσίων συμβάσεων κατά της Ιταλίας στο ΔΕΚ (31.01.2008)

Η Επιτροπή αποφάσισε στις 31.1.2008 να παραπέμπει στο Δικαστήριο των ΕΚ την Ιταλία για την υπόθεση που αφορά την ανάθεση σύμβασης διαχείρισης αποβλήτων από την πόλη του *Contigliano*. Η υπόθεση αυτή αφορά την απευθείας ανάθεση υπηρεσιών διαχείρισης αποβλήτων από τον Δήμο του *Contigliano* σε ανήκουσα στο δημόσιο εταιρεία περιορισμένης ευθύνης, της οποίας το 0,5% ανήκει στην πόλη του *Contigliano*. Η Ιταλία ισχυρίζεται ότι η εν λόγω σύμβαση δεν υπάγεται στους κοινοτικούς κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων, αλλά ότι αντίθετα αποτελεί σύμβαση "οιωνεί αυτεπιστασίας" (In-house), όπως αυτή προσδιορίζεται στη νομολογία του ΔΕΚ. Η Επιτροπή θεωρεί, αντίθετα, ότι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις της εν λόγω νομολογίας. Καταρχήν, οι εξουσίες που έχει η κοινότητα του *Contigliano* ως μειοψηφικός μέτοχος δεν επαρκούν έτσι ώστε να ασκεί αυτός επί

του αναδόχου εξουσίες παρόμοιες προς αυτές που ασκεί επί των δικών του τμημάτων. Περαιτέρω, ο ανάδοχος αναπτύσσει δραστηριότητα στην αγορά, σημαντικό μάλιστα μέρος της οποίας με φορείς άλλους από τους φορείς που τον ελέγχουν.

### ♦ Η Επιτροπή των ΕΚ παραπέμπει υπόθεση δημοσίων συμβάσεων κατά της Γερμανίας στο ΔΕΚ (31.01.2008)

Η Επιτροπή αποφάσισε στις 31.1.2008 να παραπέμπει στο Δικαστήριο των ΕΚ την Γερμανία για σύμβαση προμήθειας λογισμικού, η οποία ανατέθηκε από δημόσια αρχή, την *Anstalt für Kommunale Datenverarbeitung in Bayern (AKDB)*, σε άλλη δημόσια αρχή, την *Datenzentrale Baden-Württemberg*, χωρίς να ακολουθηθεί διαδικασία διαγωνισμού. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η *Anstalt für Kommunale Datenverarbeitung in Bayern* οφείλει ως αναθέτουσα αρχή να ακολουθήσει τις διαδικασίες ανάθεσης που προβλέπονται στο κοινοτικό δίκαιο όταν αναθέτει σύμβαση προμήθειας, ακόμα και όταν ο φορέας στον οποίο αναθέτει τη σύμβαση είναι δημόσια αρχή υπαγόμενη στο κοινοτικό δίκαιο ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Συνεπώς, η *Anstalt für Kommunale Datenverarbeitung in Bayern (AKDB)* οφείλει να διενεργήσει διαγωνισμό σύμφωνα με τις κοινοτικές Οδηγίες και να διασφαλίσει τη διαφάνεια και την πρόσβαση στη σύμβαση των προμηθευτών της εσωτερικής αγοράς.

### ♦ Διαδικασία επί παραβάσει του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων κατά της Γερμανίας (31.01.2008)

Η Επιτροπή αποφάσισε επίσης την αποστολή αιτιολογημένης γνώμης στη Γερμανία σχετικά με σύμβαση που καταρτίστηκε μεταξύ του Δήμου Βόννης και ιδιωτικής εταιρείας, χωρίς τη διενέργεια διαγωνισμού, με την οποία ο μεν Δήμος ανέλαβε τη διάθεση οικιακών απορριμμάτων που θα έφερνε σε αυτόν η ιδιωτική εταιρεία, ενώ αντίστοιχα η ιδιωτική εταιρεία θα προέβαινε στη διάθεση των βιολογικών απορριμμάτων που θα έφερνε σε αυτήν ο Δήμος. Η Επιτροπή ξεκίνησε τη διαδικασία παράβασης κατόπιν καταγγελίας ιδιωτικής εταιρείας διάθεσης απορριμμάτων, η οποία ισχυρίστηκε ότι θα διέθετε τα βιολογικά απορρίμματα του Δήμου Βόννης με ευνοϊκότερους όρους. Κατά την άποψη της Επιτροπής, ο Δήμος Βόννης, ως αναθέτουσα αρχή, οφείλει να διενεργήσει διαγωνισμό για την ανάθεση της συγκεκριμένης σύμβασης, ανοίγοντας την αγορά στον ανταγωνισμό.

### ♦ Ερμηνευτική ανακοίνωση της Επιτροπής των ΕΚ σχετικά με την σύσταση ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου (18.02.2008)

Οι Συμπράξεις Δημόσιου-Ιδιωτικού Τομέα θεσμικού τύπου, γνωστές ως *Institutional Public-*

*Private Partnerships (IPPPs)* είναι επιχειρήσεις μικτής οικονομίας, οι οποίες ανήκουν από κοινού σε δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς και ιδρύονται συνήθως με σκοπό την παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος, ιδίως σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης.

Η εισφορά κεφαλαίων και τεχνογνωσίας από ιδιώτες επενδυτές σε δημόσιες επιχειρήσεις είναι το βασικό κίνητρο για τους δημόσιους φορείς να προβούν σε σύσταση ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου. Οι επενδύσεις αυτής της μορφής είναι σήμερα εξαιρετικής σημασίας, δεδομένου ότι σε όλη την επικράτεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης διαπιστώνεται ουσιαστική έλλειψη κρατικών επενδύσεων σε δημόσιες υποδομές και στην παροχή υπηρεσιών γενικού συμφέροντος. Ωστόσο, για την πλήρη αξιοποίηση του «εργαλείου» των ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου είναι απαραίτητη η επιλογή του ιδιώτη εταίρου μέσω μιας δίκαιης και διαφανούς διαδικασίας, η οποία παράλληλα διασφαλίζει ότι δεν θα διαταραχθούν οι συνθήκες ανταγωνισμού μεταξύ του επιλεγέντος ιδιώτη εταίρου και των ανταγωνιστών του που δραστηριοποιούνται στους ίδιους επιχειρηματικούς τομείς.

Τα αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης για τις Συμπράξεις Δημόσιου-Ιδιωτικού Τομέα μέσω της πράσινης βίβλου για τις ΣΔΙΤ που εξέδωσε η Επιτροπή των ΕΚ το 2004, κατέδειξαν ότι υπάρχει νομοθετικό κενό και ανασφάλεια δικαίου όσον αφορά τους εφαρμοστέους κανόνες κατά την ίδρυση ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου. Με στόχο την αποσαφήνιση του νομικού πλαισίου που διέπει την ίδρυση ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου, η Επιτροπή εξέδωσε την ερμηνευτική ανακοίνωση σχετικά με την σύσταση ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου, μέσω της οποίας παρέχει οδηγίες προς τους φορείς του Δημοσίου που ενδιαφέρονται να συστήσουν τέτοιες επιχειρήσεις.

Η ερμηνευτική ανακοίνωση βασίζεται στην απόφαση του Δικαστηρίου των ΕΚ στην υπόθεση (C-26/03 *Stadt Halle*), σύμφωνα την οποία επιβάλλεται η χρήση διαφανών και διαγωνιστικών διαδικασιών κατά την ανάθεση ή παραχώρηση συμβάσεων έργων ή/και υπηρεσιών σε επιχειρήσεις οι οποίες ανήκουν από κοινού στον δημόσιο και τον ιδιωτικό τομέα. Οι οδηγίες της Επιτροπής διευκρινίζουν ποιοι κανόνες εφαρμόζονται κατά την ίδρυση μιας ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου. Κατά τον τρόπο αυτό επιδιώκεται η δημιουργία ασφάλειας δικαίου τόσο για τους φορείς του δημοσίου όσο και για τους οικονομικούς φορείς του ιδιωτικού τομέα που ενδιαφέρονται να επενδύσουν σε αυτού του είδους τις «μικτές» επιχειρήσεις.

Σύμφωνα με την Επιτροπή, ανάλογα με το είδος της δραστηριότητας που θα αναλάβει μία ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου (δημόσια σύμβαση ή παραχώρηση έργων ή/και υπηρεσιών), εφαρμόζονται αντίστοιχα κατά την διαδικασία επιλογής του ιδιώτη εταίρου είτε οι κανόνες της κοινοτικής οδηγίας 2004/18/ΕΚ είτε οι γενικές αρχές της Συνθήκης περί ιδρύσεως των ΕΚ. Επιπλέον, για

την ικανοποίηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από το κοινοτικό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων αρκεί η διενέργεια διαγωνισμού κατά την ίδρυση της ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου, δεν απαιτείται δηλαδή δεύτερος διαγωνισμός για την εν συνεχεία ανάθεση ή παραχώρηση υπηρεσιών ή/και έργων στην ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου που συστήθηκε μέσω μίας διαγωνιστικής διαδικασίας σύμφωνα με τους κοινοτικούς κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων.

Τέλος, από την ερμηνευτική ανακοίνωση συνάγεται, ότι το αντικείμενο των δραστηριοτήτων μιας ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου πρέπει κατ' αρχήν να περιορίζεται στα αρχικά συμφωνηθέντα, δεν επιτρέπεται δηλαδή να διευρυνθεί μελλοντικώς χωρίς νέα διαγωνιστική διαδικασία που θα ακολουθεί το κοινοτικό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων. Αναγνωρίζεται, ωστόσο, ότι οι ΣΔΙΤ θεσμικού τύπου έχουν συνήθως μακρά χρονική διάρκεια και πρέπει επομένως οι εταίροι να έχουν το δικαίωμα να προβαίνουν σε τροποποιήσεις των όρων της αρχικής συμφωνίας, ώστε να προσαρμόζεται η λειτουργία της ΣΔΙΤ στις ιδιαίτερες συνθήκες του εκάστοτε οικονομικού, νομικού ή τεχνολογικού περιβάλλοντος. Η ερμηνευτική ανακοίνωση παρέχει οδηγίες σχετικά με τις προϋποθέσεις και την διαδικασία για την πραγματοποίηση αυτών των μεταβολών.

Το κείμενο της ερμηνευτικής ανακοίνωσης διατίθεται στον ιστοχώρο της Επιτροπής των ΕΚ: [http://ec.europa.eu/internal\\_market/publicprocurement/ppp\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/ppp_en.htm)

#### ♦ Η Επιτροπή παραπέμπει υπόθεση δημοσίων συμβάσεων κατά της Γαλλίας στο ΔΕΚ (28.02.2008)

Η Επιτροπή αποφάσισε στις 28.2.2008 να παραπέμπει στο Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων την υπόθεση που αφορά νόμο της Γαλλίας σχετικά με τη «διαδικασία για τις συμβάσεις προσδιορισμού». Πρόκειται για διαδικασία που ακολουθείται όταν η αναθέτουσα αρχή δεν είναι σε θέση να προσδιορίσει η ίδια την έκταση και το είδος των απαιτήσεων της. Έτσι, οι «συμβάσεις προσδιορισμού» είναι μελέτες οι οποίες έχουν στόχο να προσδιορίσουν τις απαιτήσεις της αρχής και να καθορίσουν τις προδιαγραφές μιας μεταγενέστερα συναφθησόμενης σύμβασης. Όταν έχουν εκπονηθεί περισσότερες «συμβάσεις προσδιορισμού» για το ίδιο αντικείμενο, οι εν λόγω διατάξεις παρέχουν υπό προϋποθέσεις το δικαίωμα στην αναθέτουσα αρχή να αναθέσει τη σύμβαση εκτέλεσης σε κάποιον από εκείνους που εκπόνησαν τη «σύμβαση προσδιορισμού» ή να περιορίσει τον διαγωνισμό στον κύκλο εκείνων των οικονομικών φορέων που εκπόνησαν «συμβάσεις προσδιορισμού». Η Επιτροπή κρίνει ότι το εν λόγω δικαίωμα των αναθετουσών αρχών παραβιάζει την οδηγία 2004/18/ΕΚ, αφού δεν δικαιολογείται από καμία από τις διατάξεις της εν

λόγω οδηγίας που επιτρέπουν αποκλίσεις από αυτήν ως προς τις διαδικασίες ανάθεσης.

## Ελληνική Επικαιρότητα

### ♦ Νέα πρότυπα τεύχη προκηρύξεων του Ν. 3316/2005 περί αναθέσεως μελετών (10.12.2007)

Στις 10.12.2007 δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης (ΦΕΚ Β' 2333) η με αρ. πρωτ. Δ17γ/06/168/Φ.Ν. 439.1/5.12.2007 απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ, με την οποία εγκρίθηκαν τα νέα πρότυπα τεύχη προκηρύξεων για τις διαδικασίες των άρθρων 7 και 9 του ν. 3316/2005. Σύμφωνα με την άνω Υ.Α. η χρήση των προτύπων τευχών είναι υποχρεωτική για όσες προκηρύξεις εγκριθούν μετά την 01.01.2008.

Με τα νέα πρότυπα, μεταξύ άλλων, απλοποιούνται αφενός οι διαδικασίες σύνταξης των τεχνικών προσφορών από τους υποψήφιους και αφετέρου του ελέγχου, αξιολόγησης και βαθμολόγησής τους από την αναθέτουσα αρχή, ενώ επίσης δεν αξιολογείται πλέον ο φόρτος των μελών της ομάδας μελέτης, μετά και από την αντίστοιχη τροποποίηση του ν. 3316/2005 με το άρθρο τέταρτο § 3γ του ν. 3621/2007.

Το κείμενο της Υ.Α., τα νέα πρότυπα τεύχη προκηρύξεων και η υπ' αριθ. 29/17γ/03/170/ΦΝ439.1 εγκύκλιος, με την οποία παρέχονται οδηγίες για την εφαρμογή τους, είναι αναρτημένα στην ιστοσελίδα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων ([www.ggde.gr](http://www.ggde.gr)).

### ♦ Νέα όρια ΜΕΕΠ (20.12.2007)

Με το άρθρο 4§3 του ν. 3621/2007 (ΦΕΚ Α' 279/20.12.2007) τροποποιήθηκαν τα όρια προϋπολογισμού ανά κατηγορία έργων, στα οποία δικαιούνται να συμμετάσχουν εργοληπτικές επιχειρήσεις ανάλογα με την τάξη εγγραφής τους, τα οποία καθορίζονται με τις διατάξεις του άρθρου 16 παρ. 39, 41 και 42 του ν. 1418/84, όπως ισχύουν μετά την αντικατάσταση του άρθρου αυτού με το άρθρο 4 του ν. 2940/2001. Συγκεκριμένα, η τροποποίηση αυτή επαναφέρει τα όρια στο ύψος που καθορίστηκαν με την απόφαση Δ17α/08/35/ΦΝ430/08-04-2003, η οποία είχε ακυρωθεί με την υπ' αριθ. 1443/2007 απόφαση του ΣτΕ. Σχετικές πληροφορίες περιέχονται και στην υπ' αριθ. 30/Δ17γ/04/170/ΦΝ380 Εγκύκλιο του ΥΠΕΧΩΔΕ, η οποία είναι αναρτημένη στην ιστοσελίδα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων ([www.ggde.gr](http://www.ggde.gr)).

### ♦ Οδηγίες του ΥΠΕΧΩΔΕ για την εφαρμογή του ν. 3614/07 περί ΕΣΠΑ και την δημοσιότητα διαγωνισμών (04.02.08)

Την 4.2.2008 εκδόθηκε η υπ' αριθ. πρωτ. Δ17γ/05/15/Φ.1.3. Εγκύκλιος του Υπουργείου ΠΕΧΩΔΕ, με την οποία παρέχονται οδηγίες αφενός για την εφαρμογή διατάξεων του ν. 3614/07 περί ΕΣΠΑ και αφετέρου για τη δημοσιοποίηση προκηρύξεων που δεν υπάγονται στις Οδηγίες 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ. Μεταξύ άλλων, με την Εγκύκλιο αυτή γίνεται μνεία στο άρθρο 25 του ν. 3614/07 το οποίο προβλέπει ότι ειδικά για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα, υπηρεσίες και προμήθειες ο προσυμβατικός έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου λαμβάνει χώρα μόνο όταν η προϋπολογιζόμενη δαπάνη τους υπερβαίνει το ποσό των 5.000.000 €. Το νέο αυτό όριο θα πρέπει, σύμφωνα με την Εγκύκλιο, να αναφέρεται και στο κείμενο των διακηρύξεων με ρητή όμως διευκρίνιση ότι αφορά μόνο τις συμβάσεις που συγχρηματοδοτούνται από το Γ' και Δ' κοινοτικό πλαίσιο.

Επίσης, με την ίδια Εγκύκλιο το Υπουργείο ενημερώνει για την έκδοση και το περιεχόμενο του υπ' αριθ. πρωτ. 55715/Α.Πλ.9537/17-12-2007 εγγράφου της Ε.Υ. Αρχής Πληρωμής που αφορά την ενδεδειγμένη δημοσιότητα σε διαγωνιστικές διαδικασίες συγχρηματοδοτούμενων έργων με όριο προϋπολογισμού κάτω από το όριο εφαρμογής της Κοινοτικής Οδηγίας, για τις οποίες δεν προβλέπεται δημοσιότητα της διαδικασίας από τις ισχύουσες εθνικές διατάξεις (όπως λ.χ. στις απευθείας αναθέσεις ή στους πρόχειρους διαγωνισμούς).

Το κείμενο της Εγκυκλίου είναι αναρτημένο στην ιστοσελίδα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων ([www.ggde.gr](http://www.ggde.gr)).

## Δικαστήριο των ΕΚ

### ♦ ΔΕΚ, 13.12.2007, C-337/06, Γερμανικοί δημόσιοι ραδιοτηλεοπτικοί σταθμοί κατά GEWA – Gesellschaft für Gebäudereinigung und Wartung mbH

**ΝΟΜΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ:** Δημόσιοι ραδιοτηλεοπτικοί οργανισμοί ως αναθέτουσες αρχές: Ερμηνεία της έννοιας της χρηματοδότησης από το κράτος, ως προϋπόθεση χαρακτηρισμού ενός οργανισμού ως αναθέτουσα αρχή

**ΛΕΞΕΙΣ-ΚΛΕΙΔΙΑ:** Προδικαστικό ερώτημα - Οδηγίες 92/50/ΕΟΚ και 2004/18/ΕΚ - Δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών - Δημόσιοι ραδιοτηλεοπτικοί οργανισμοί - Αναθέτουσες αρχές - Οργανισμοί δημοσίου δικαίου - Προϋπόθεση χρηματοδότησης της δραστηριότητας του οργανισμού "κατά το μεγαλύτερο μέρος από το κράτος"

[Βλ. περίληψη της απόφασης & παρατηρήσεις του Χ. Χάχαλη στην ΔηΣΚΕ 1/2008]

♦ ΔΕΚ, 18.12.2007, C-357/06, **Frigerio Luigi & C. Snc κατά Comune di Triuggio**

**ΝΟΜΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ:** Δικαιούμενοι συμμετοχής σε διαγωνισμό: Ανεπίτρεπτες διακρίσεις ανάμεσα σε προσωπικές και κεφαλαιουχικές εταιρίες ως κριτήριο συμμετοχής σε διαγωνισμό

**ΛΕΞΕΙΣ-ΚΛΕΙΔΙΑ:** Προδικαστικό ερώτημα - Οδηγία 92/50/ΕΟΚ - Δημόσιες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών - Εθνική νομοθεσία περιορίζουσα στις κεφαλαιουχικές εταιρίες την ανάθεση των τοπικών δημόσιων υπηρεσιών οικονομικού ενδιαφέροντος - Συμβατότητα

[Βλ. περίληψη της απόφασης & παρατηρήσεις της Κ. Σκουρή στην ΔηΣΚΕ 1/2008]

♦ ΔΕΚ, 18.12.2007, C- 532/03, **Επιτροπή των ΕΚ κατά Ιρλανδίας**

**ΝΟΜΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ:** Οριοθέτηση της έννοιας «δημόσια σύμβαση»: Διάκριση μεταξύ δημόσιας σύμβασης και συμφωνίας συνεργασίας για την ενάσκηση νομοθετικών αρμοδιοτήτων

**ΛΕΞΕΙΣ-ΚΛΕΙΔΙΑ:** Παράβαση κράτους- μέλους - Συμβάσεις μη κύριων υπηρεσιών- Οδηγία 92/50/ΕΟΚ- Υπηρεσίες επείγουσας μεταφοράς ασθενών- Σύναψη δημόσιας σύμβασης χωρίς πρόσκληση υποβολής προσφορών- Έννοια δημόσιας σύμβασης- Ελευθερία εγκατάστασης (ά. 43 ΕΚ)- Ελευθερία παροχής υπηρεσιών (ά. 49 ΕΚ)- Αρχή απαγόρευσης των διακρίσεων λόγω ιθαγένειας- Υποχρέωση διαφάνειας- Παροχή υπηρεσιών στο πλαίσιο αρμοδιότητας αντλούμενης ευθέως από το νόμο- Συνεργασία δημόσιων φορέων για την παροχή υπηρεσιών- Συμφωνία συνεργασίας για την άσκηση νομοθετικών αρμοδιοτήτων

[Βλ. περίληψη της απόφασης & παρατηρήσεις της Ν. Κατσιμέρου στην ΔηΣΚΕ 1/2008]

♦ ΔΕΚ, 10.01.2008, C-70/06, **Επιτροπή των ΕΚ κατά Πορτογαλικής Δημοκρατίας, Αδημοσίευτη**

**ΝΟΜΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ:** Παράβαση κοινοτικού δικαιού δημοσίων συμβάσεων: Παράλειψη κατάργησης εθνικής διάταξης που εξαρτά την επιδίκαση αποζημίωσης για την παράβαση κοινοτικού δικαιού δημοσίων συμβάσεων από την απόδειξη αμέλειας ή δόλου

**ΛΕΞΕΙΣ-ΚΛΕΙΔΙΑ:** Παράβαση κράτους μέλους - Απόφαση του Δικαστηρίου με την οποία διαπιστώνεται η παράβαση - Μη εκτέλεση - Χρηματική ποινή

[Περίληψη της απόφασης στην ΔηΣΚΕ 1/2008]

♦ ΔΕΚ, 24.01.2008, C-532/06, **Εμμ. Λιανάκης και λοιποί κατά Δήμου Αλεξανδρούπολης και λοιπών, Αδημοσίευτη**

**ΝΟΜΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ:** Καθορισμός κριτηρίων ανάθεσης δημόσιας σύμβασης: Απαγόρευση συμπλή-

ρωσης των κριτηρίων ανάθεσης στη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών

**ΛΕΞΕΙΣ-ΚΛΕΙΔΙΑ:** Προδικαστικό ερώτημα - Οδηγία 92/50/ΕΟΚ - Δημόσιες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών - Διαγωνισμός μελετών - Κριτήρια ανάθεσης - Αρχή της ίσης μεταχείρισης - Αρχή της διαφάνειας

[Περίληψη της απόφασης στην ΔηΣΚΕ 1/2008]

♦ ΔΕΚ, 14.02.2008, C-450/06, **Varec SA κατά Βελγικού Δημοσίου, Αδημοσίευτη**

**ΝΟΜΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ:** Τήρηση της ισορροπίας μεταξύ του δικαιώματος προστασίας του επιχειρηματικού απορρήτου και του δικαιώματος πρόσβασης των τρίτων σε εμπιστευτικές πληροφορίες

**ΛΕΞΕΙΣ-ΚΛΕΙΔΙΑ:** Προδικαστικό ερώτημα - Δημοσία σύμβαση προμηθειών - Οδηγία 89/665/ΕΟΚ - Διαδικασία προσφυγών - Αποτελεσματική προσφυγή - Εμπιστευτικός χαρακτήρας της προσφοράς - Επιχειρηματικό απόρρητο και δικαίωμα πρόσβασης- Αρχή της εκατέρωθεν ακροάσεως και προστασία του θεμιτού ανταγωνισμού

[Περίληψη της απόφασης & παρατηρήσεις της Ε. Τσόλη στην ΔηΣΚΕ 1/2008]

♦ ΔΕΚ, 21.02.2008, C-412/04, **Επιτροπή των ΕΚ κατά Ιταλικής Δημοκρατίας, Αδημοσίευτη**

**ΝΟΜΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ:** Απαγόρευση καταστράτηγησης κανόνων για την εξαιρέση των μικτών δημοσίων συμβάσεων από το πεδίο εφαρμογής των κοινοτικών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις

**ΛΕΞΕΙΣ-ΚΛΕΙΔΙΑ:** Προσφυγή του άρθρου 226 ΕΚ - Παράβαση κράτους μέλους - Οδηγίες 92/50/ΕΟΚ, 93/36/ΕΟΚ, 93/37/ΕΟΚ και 93/38/ΕΟΚ - Μικτές συμβάσεις- Κύριο αντικείμενο της σύμβασης - Εξαιρούμενες συμβάσεις - Αρχές της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας

[Περίληψη της απόφασης στην ΔηΣΚΕ 1/2008]



**Διεύθυνση Έδρας**  
 Ικάρων 1, 551 02 ΚΑΛΑΜΑΡΙΑ  
 Τηλ. +30 2310 476 103, 476 104  
 Fax +30 2310 476 105  
 Url: <http://mopadis.cieel.gr>  
 e-mail: [mopadis@cieel.gr](mailto:mopadis@cieel.gr)

**Ταχυδρομική Διεύθυνση**  
 Τ.Θ. 14, 551 02 Καλαμαριά






Με τη συνδρομολόγηση της Ελλάδας και της Ε.Ε.