

Ενημερωτικό δελτίο δημοσίων συμβάσεων

Υπεύθυνος σύνταξης: Σπ. Παναγόπουλος, LLM Δικηγόρος
 Επιμέλεια κειμένων: Ε. Τσόλη, DEA, M2 professionnelle, Δικηγόρος

Σε δημόσια διαβούλευση το σχέδιο νόμου για τη μεταρρύθμιση του Συστήματος Ανάθεσης και Εκτέλεσης Συμβάσεων Μελετών και Δημοσίων Έργων

Με πρωτοβουλία του Υπουργείου Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων, τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση το σχέδιο νόμου με τίτλο «Μεταρρύθμιση του Συστήματος Ανάθεσης και Εκτέλεσης Συμβάσεων Μελετών και Δημοσίων Έργων και την Ίδρυση Αρχής Ελέγχου Μελετών και Έργων». Σύμφωνα με τις δηλώσεις του αρμόδιου υπουργού, το σχέδιο αυτό αποσκοπεί στον εκσυγχρονισμό του συστήματος ανάθεσης μελετών και δημοσίων έργων, στη διασφάλιση της ποιότητας και στην έγκαιρη παράδοση των έργων.

Το σχέδιο νόμου αποτελείται από τρία διακριτά μέρη, το πρώτο των οποίων αφορά σε μεταρρυθμίσεις της νομοθεσίας ανάθεσης και εκπόνησης των μελετών (Ν. 3316/2005), το δεύτερο σε μεταρρυθμίσεις της νομοθεσίας ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων έργων (Ν. 3669/2008) και στην ίδρυση μιας Αρχής Ελέγχου των διαδικασιών ωρίμανσης, ανάθεσης και εκτέλεσης των συμβάσεων. Μία από τις σημαντικές αλλαγές στις μελέτες αποτελεί το γεγονός ότι οι διαδικασίες ανάθεσης δε θα γίνονται από τριμελείς επιτροπές, αλλά από πενταμελείς, με τη συμμετοχή πιστοποιημένων μηχανικών του δημοσίου, ενώ θεσπίζεται η συμμετοχή κατασκευαστή στην ομάδα του μελετητή, αλλά και το αντί-

στροφο. Επίσης, καταργείται το ανώτατο πλαφόν του 20% στην έκπτωση των μελετών, ενώ οι προσφορές άνω των 300.000 ευρώ θα ανατίθενται με κριτήριο την τεχνική αξιολόγηση (κατά 70%) και την οικονομική προσφορά (κατά 30%).

Το δεύτερο μέρος του νομοσχεδίου αφορά την μεταρρύθμιση του υφιστάμενου νομικού πλαισίου παραγωγής δημοσίων έργων, που περιλαμβάνεται στο Ν. 3669/2008. Με το νομοσχέδιο εισάγεται για πρώτη φορά η έννοια της «ωριμότητας», η έννοια των «πρόδρομων» εργασιών ως αυτοτελούς έργου, ενώ ταυτόχρονα εισάγονται δύο καινούργια συστήματα υποβολής προσφορών: το σύστημα της προσφοράς που περιλαμβάνει συνδυασμό πολλαπλών κριτηρίων και το σύστημα της προσφοράς κατ' αποκοπή τιμής με εγγυημένο τον προϋπολογισμό του έργου. Επιπρόσθετα, στον τομέα των δημοσίων έργων, δημιουργείται αυτόνομο πρόδρομο στάδιο ενός έργου το οποίο θα δημοπρατείται ξεχωριστά και κατά το οποίο θα διασφαλίζονται οι δράσεις και διαδικασίες (περιβαλλοντικές αδειοδοτήσεις, απαλλοτριώσεις) που εγγυώνται την ομαλή εξέλιξη του κυρίως έργου.

Με το νομοσχέδιο δημιουργείται και Ανεξάρτητη Αρχή Ελέγ-

χου Μελετών και Έργων, η οποία θα είναι νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με 7μελές Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο θα επιλέγεται από το υπουργικό συμβούλιο ύστερα από εισήγηση του υπουργού Υποδομών και με σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων. Η Αρχή αυτή θα έχει ελεγκτικά καθήκοντα και αρμοδιότητες για τις μελέτες και τα δημόσια έργα. Ειδικότερα, θα είναι αρμόδια για τον έλεγχο του σταδίου που προηγείται της σύναψης μιας δημόσιας σύμβασης (τεχνικών) υπηρεσιών κοινοτικού ενδιαφέροντος, για τον έλεγχο του σταδίου που έπεται της σύναψης των συμβάσεων, καθώς και για τον έλεγχο των επιχειρήσεων εκτέλεσης δημοσίων και ιδιωτικών έργων, των τεχνικών που στελεχώνουν τέτοιες επιχειρήσεις, των μελετητών δημοσίων έργων και των παρόχων υπηρεσιών τεχνικής φύσης.

Το σχέδιο νόμου αναρτήθηκε στο διαδίκτυο για δημόσια διαβούλευση στις 15 Φεβρουαρίου 2011 και έληξε στις 3 Μαρτίου 2011. Για περισσότερες πληροφορίες:

<http://www.opengov.gr/yyme/?p=1396#nogo>.

Ε. Μαυραγάνη, Δικηγόρος, DES, Στέλεχος ΜοΠαΔιΣ

Περιεχόμενα τεύχους

Σε δημόσια διαβούλευση το σχέδιο νόμου για τη μεταρρύθμιση του Συστήματος Ανάθεσης και Εκτέλεσης Συμβάσεων Μελετών και Δημοσίων Έργων

1

Επικαιρότητα νομολογίας Ελεγκτικού Συνεδρίου

2

Επικαιρότητα νομολογίας ΔΕΕ & ΓεΔΕΕ

Επικαιρότητα νομολογίας Ελεγκτικού Συνεδρίου

Γ. Μαραγκού, Σύμβουλος Ελεγκτικού Συνεδρίου

Πρ. Ε΄ Κλιμ 45/2011

Στις περιπτώσεις συμβάσεων δημοσίων έργων των δήμων, περιφερειών και των νομικών τους προσώπων, οι οποίες συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, αυτές υπάγονται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη τους, χωρίς Φ.Π.Α., υπερβαίνει το ποσό των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000) ευρώ. Τα ανωτέρω ισχύουν ανεξάρτητα του αν πρόκειται για αυτοτελές έργο ή για υποέργο, η εκτέλεση του οποίου εντάσσεται σε ένα ευρύτερο πλαίσιο εκτελέσεως περισσότερων υποέργων.

Η διάταξη του άρθρου 30 παρ. 2 περ. β του ν. 3669/2008 ως αφορώσα τα συγχρηματοδοτούμενα έργα είναι ειδική και

κατασχέει της διάταξης του άρθρου 278 του ν.3852/2010. Άλλωστε η τελευταία αυτή διάταξη, όπως προκύπτει και από την εισηγητική έκθεση επί αυτής (βλ. σελ. 154), τροποποίησε το ισχύον μέχρι τότε χρηματικό όριο (προϋπολογιζόμενη δαπάνη χωρίς ΦΠΑ) υπαγωγής των συμβάσεων των ως άνω νομικών προσώπων στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που ήταν 1.000.000 ευρώ, και καθόρισε πλέον το όριο αυτό στις 100.000 ευρώ.

Πρ. Ε΄ Κλιμ. 47/2011

Σε περίπτωση δε κήρυξης έκπτωσης του αναδόχου, λόγω μη προσέλευσής του για υπογραφή της σύμβασης εντός της ταχθείσας κατά τα ανωτέρω προθεσμίας και εφόσον αποφασιστεί η σύναψη σύμβα-

σης με το δεύτερο κατά σειρά μειοδότη, κρίσιμος χρόνος για την υπαγωγή του σχεδίου σύμβασης στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου είναι ο χρόνος έκδοσης της απόφασης ανάθεσης εκτέλεσης του έργου στο δεύτερο μειοδότη, υπό την αυτονόητη προϋπόθεση ότι ο τελευταίος θα αποδεχθεί την υπογραφή της σύμβασης. Στην τελευταία αυτή περίπτωση, εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη του έργου (χωρίς ΦΠΑ) είναι μικρότερη των 1.000.000 ευρώ και η σχετική απόφαση ανάθεσης της εκτέλεσης αυτού στο δεύτερο μειοδότη, μετά από έκπτωση του πρώτου, έχει εκδοθεί μέχρι 31.12.2010, το σχετικό σχέδιο σύμβασης δεν υπάγεται στον προσυμβατικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου



Επικαιρότητα νομολογίας ΔΕΕ & ΓεΔΕΕ

Ε. Κατσάγγελου, Φοιτήτρια Νομικής ΑΠΘ

ΔΕΚ C-251/09, 17.02.2011, Επιτροπή/Κύπρου

Νομικό ζήτημα

Αρχή ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και αρχή της διαφάνειας. Υποχρέωση αιτιολόγησης απόφασης για την απόρριψη διαγωνιζομένου.

Δεν τεκμαίρεται ότι η έλλειψη

σαφήνειας των κριτηρίων επιλογής συνεπάγεται την άниση μεταχείριση των διαγωνιζομένων. Η προθεσμία άσκησης προσφυγής αρχίζει μόνο από την παραλαβή του εγγράφου που περιέχει την αιτιολογία της απόρριψης.

Λέξεις-κλειδιά


προσφυγή - άρθρο 226 ΕΚ-

συμβάσεις δημοσίων προμηθειών και δημοσίων έργων - απόρριψη βάσει κριτηρίου μη προβλεπόμενου στην προκήρυξη - οδηγίες 93/38/ΕΚ και 92/13/ΕΚ - παράλειψη παροχής αναγκαίων πληροφοριών ως προς τους λόγους της απόρριψης



Η Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ) λειτουργεί από την 1^η Ιανουαρίου 1997, στη Θεσσαλονίκη, στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Διεθνούς Ευρωπαϊκού και Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ). Αποτελεί μία γνωμοδοτική δομή που παρέχει στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και σε όλες τις ελληνικές αναθέτουσες αρχές εξειδικευμένη και ταχύτατη συμβουλευτική

υποστήριξη κατά τη δημοπράτηση συμβάσεων έργων και τεχνικών υπηρεσιών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2004/18 & 2004/17. Συγκροτεί ένα εθνικό σύστημα ελέγχου της νομιμότητας των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και σηματοδότησε μια νέα εποχή προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας στη δημοπράτηση των δημοσίων συμβάσεων.



Δημόσιες Συμβάσεις-Κρατικές Ενισχύσεις & αγορά

ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

Δημόσιες Συμβάσεις – ΣΔΠ – Δίκαιο Κατασκευών – Κρατικές Ενισχύσεις – ΥΓΟΣ – Δημόσιο Δίκαιο Ανταγωνισμού – Απελευθέρωση Αγορών – Ενέργεια – Μεταφορές – Τηλ/νίες – Ταχυδρομικές υπηρεσίες – Δημοσιονομικό – Φορολογικό – Τελωνειακό Δίκαιο – Δίκαιο Περιβάλλοντος

Άρθρα

Ειρήνη Τσάλη
Λόγοι αποκλεισμού στις δημόσιες συμβάσεις - Η πρόσφατη νομολογία του Δικαστηρίου σχετικά με την υποβολή υποψηφιοτήτων «συνδεδεμένων» επιχειρήσεων

Χαράλαμπος Χάαλης
Κατάκτηση δημόσιας σύμβασης - Η παράνομη πρακτική της «τεκμητής» κατάκτησης στις δημόσιες συμβάσεις

Νικόλαος Φαραντούρης
Λιμενικές υποδομές και κρατικές ενισχύσεις


Ευρωπαϊκήρητήριο

Χαίρως Κουρκούτη
Νέος Κανονισμός για τις κάθετες συμφωνίες στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας

Σχόλια επί των αποφάσεων

- απευθείας σύναψη ιδιωτικής ασφάλισης γήρατος
- έλεγχος επαγγελματικής επάρκειας αλλοδαπών οικονομικών φορέων
- ενισχύσεις υπέρ των οργανισμών επίγειας ψηφιακής και καθυστερημένης μετάδοσης
- ΥΓΟΣ στις ταχυδρομικές υπηρεσίες
- παράταση ισχύος μέτρου ενίσχυσης

3/2010



ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
ΜΟΝΑΔΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΜΟΝΑΔΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
ΜΟΝΑΔΑ ΔΙΚΑΙΟΥ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Κυκλοφορεί

το τεύχος 3/2010 της νομικής επιθεώρησης ΔηΣΚΕ & αγορά, με πλούσια ύλη σε θεματικές του δημόσιου οικονομικού δικαίου.

Για περισσότερες πληροφορίες και συνδρομές επισκεφθείτε την ιστοσελίδα του περιοδικού <http://www.diske.gr/> ή επικοινωνήστε μαζί μας στο τηλέφωνο 2310 476103 ή αποστείλετε μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην διεύθυνση diske@cieel.gr

Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ)
Ικάρων 1 (ΤΘ 14) 551 02 Καλαμαριά
Τηλ.: 2310 476 103-4 Fax: 2310 476 105
E-mail: mopadis@cieel.gr
<http://mopadis.cieel.gr>