

Ενημερωτικό δελτίο δημοσίων συμβάσεων

Υπεύθυνος σύνταξης: Σπ. Παναγόπουλος, LLM Δικηγόρος
Επιμέλεια κειμένων: Ε. Τσόλη, DEA, M2 professionnel, Δικηγόρος

Δημόσιες συμβάσεις: Η Κίνα στο στόχαστρο της Ευρώπης

Στις 28 Απριλίου 2011 το Ευρωπαϊκό Εμπορικό Επιμελητήριο δημοσίευσε μία έκθεση σχετικά με την πρόσβαση των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων στην κινεζική αγορά δημοσίων συμβάσεων. Πρόκειται για μία έκθεση πενήντα σελίδων όπου διαπιστώνεται ότι η Κίνα έχει αναπτύξει ένα σύστημα δημοσίων συμβάσεων το οποίο ενισχύει τη διαφθορά και παραβιάζει τους κανόνες ανταγωνισμού, αποκλείοντας τη συμμετοχή των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων από την εγχώρια αγορά δημοσίων συμβάσεων.

Η έκθεση συνοψίζει τα κυριότερα μειονεκτήματα του συστήματος δημοσίων συμβάσεων που εφαρμόζουν οι κινεζικές αναθέτουσες αρχές ως εξής:

- Δυσχέρειες στη λήψη έγκαιρων και ακριβών πληροφοριών σχετικά με την υλοποίηση επερχόμενων έργων
- Έλλειψη επικοινωνίας ως προς την αποσαφήνιση των αξιολογικών κριτηρίων των έργων
- Παραβίαση των κανόνων της διαφάνειας
- Αθέμιτη εφαρμογή των κριτηρίων για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων
- Ανεπαρκής παροχή δικαστικής προστασίας

Χαρακτηριστικό παράδειγμα συνιστά η ανακοίνωση της κινεζικής κυβέρνησης κατά τα τέλη του 2009 σύμφωνα με την



οποία, μόνο προϊόντα κινεζικής πνευματικής ιδιοκτησίας ή κινεζικής κατασκευής μπορούν να είναι επιλέξιμα κατά τη δημοπράτηση δημοσίων συμβάσεων. Η πολιτική αυτή αποτέλεσε αντικείμενο έντονων αποδοκμασιών από μέρους των αλλοδαπών επιχειρήσεων, με συνέπεια το Πεκίνο να αναστείλει την εφαρμογή της.

Παρόλα αυτά, η κινεζική αγορά δημοσίων συμβάσεων εξακολουθεί να θρέφει αντιανταγωνιστικές πρακτικές. Σύμφωνα με την εν λόγω έκθεση, η αιτία του προβλήματος έγκειται στην εφαρμογή δύο παράλληλων νομοθετικών πλαισίων σχετικά με τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα, ένας μικρός σχετικά αριθμός συμβάσεων συνάπτονται κατ'εφαρμογή της νομοθεσίας σχετικά με τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων, ενώ η μεγάλη πλειοψηφία αυτών διέπεται από ένα ελαστικότερο πλαίσιο κανόνων δικαίου. Στην τελευταία περίπτωση, οι κανόνες που διέπουν τη δημοπράτηση

δημοσίων συμβάσεων είναι ασαφείς, αμφιλεγόμενοι και αδιαφανείς με αποτέλεσμα να ενθαρρύνεται η τάση των τοπικών αυτοδιοικήσεων και των περιφερειακών κρατικών επιχειρήσεων προς την ανάθεση δημοσίων διαγωνισμών σε αναδόχους της επιλογής τους.

Κατόπιν τούτων, το Ευρωπαϊκό Εμπορικό Επιμελητήριο ζήτησε από την Κίνα να ενοποιήσει τη νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων με στόχο τη θέπιση απλούστερων και διαφανών διαδικασιών ανάθεσης. Όπως χαρακτηριστικά δήλωσε ο Πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Εμπορικού Επιμελητηρίου, Jacques de Boisseson, «γνωρίζουμε ότι η ανάθεση δημοσίων συμβάσεων αποτελεί μία αγορά όπου εμφανίζονται φαινόμενα διαφθοράς. Ο μόνος τρόπος για να τα καταπολεμήσουμε είναι να εφαρμόσουμε κανόνες διαφάνειας κατά την ανάθεσή τους».

*Έλσα Αλαγιαλόγλου
M2R, Δικηγόρος, Στέλεχος
ΜοΠαΔιΣ*

Περιεχόμενα τεύχους

- | | |
|--|---|
| Δημόσιες συμβάσεις: Η Κίνα στο στόχαστρο της Ευρώπης | 1 |
| Επικαιρότητα δημοσίων συμβάσεων | 2 |
| Επικαιρότητα νομολογίας ΔΕΕ & ΓεΔΕΕ | |

Επικαιρότητα δημοσίων συμβάσεων

Μ. Βερβενιώτη, LL.M, Δικηγόρος

Παύση της διαδικασίας παράβασης κατά της Ισπανίας για τον ισπανικό νόμο περί ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων



Η Επιτροπή αποφάσισε στις 6.4.2011 να παύσει τη διαδικασία παράβασης κατά της Ισπανίας για σειρά διατάξεων της ισπανικής νομοθεσίας που παρείχαν τη δυνατότητα στην αναθέτουσα αρχή να προβαίνει σε εκτεταμένες τροποποιήσεις των συμβάσεων μετά την ανάθεσή τους. Συγκεκριμένα ο ν. 30/2007 προέβλεπε

τη δυνατότητα τροποποίησης ουσιαδών όρων της σύμβασης, κυρίως μέσω της ανάθεσης πρόσθετων έργων. Σύμφωνα με την Επιτροπή, η σχετική νομοθεσία παραβίαζε την αρχή της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων. Η ίδια νομοθεσία προέβλεπε, περαιτέρω, την προσφυγή σε διαδικασίες δια-

πραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης σε περιπτώσεις που δεν προβλέπονται στην οδηγία 2004/18/EK. Κατόπιν της υιοθέτησης του ν. 2/2011, με τον οποίο τροποποιήθηκαν οι σχετικές διατάξεις του ν. 30/2007, η Επιτροπή αποφάσισε να παύσει τη διαδικασία παράβασης κατά της Ισπανίας.

Διάσκεψη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την άμυνα



Στο πλαίσιο της ενσωμάτωσης των οδηγιών 2009/43/EK για τις μεταφορές προϊόντων συνδεδεμένων με τον τομέα της άμυνας και 2009/81/EK σχετικά με τη σύναψη συμβάσεων στον ίδιο τομέα, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα πραγματοποιήσει την 23.5.2011 διάσκεψη στις

Βρυξέλλες με θέμα τη σημερινή κατάσταση και τις μελλοντικές προοπτικές στον τομέα της άμυνας. Στη διάσκεψη θα συμμετάσχουν υψηλού επιπέδου ομιλητές και εκπρόσωποι του τομέα της άμυνας και της ασφάλειας, τόσο από τον δημόσιο όσο και από τον ιδιωτικό

τομέα. Περισσότερες πληροφορίες για την εκδήλωση αυτή, καθώς και η δήλωση συμμετοχής, είναι διαθέσιμες στην ιστοσελίδα

http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/rules/defence_procurement/confere_nce20110523_en.htm.

Επικαιρότητα νομολογίας ΔΕΕ & ΓεΔΕΕ

Ε. Τσόλη, DEA, M2 professionnel, Δικηγόρος



ΔΕΕ C-95/10, 17.03.2011, Strong Securanga

Νομικό ζήτημα

Συμβάσεις με αντικείμενο υπηρεσίες που εμπίπτουν στο παράρτημα II Β της Οδηγίας 2004/18/EK

Μη άμεσο αποτέλεσμα του άρθρου 47 παρ. 2 της Οδηγίας 2004/18/EK στις συμβάσεις που εμπίπτουν στο παράρτημα II Β


Λέξεις-κλειδιά

προδικαστικό ερώτημα – Οδηγία 2004/18/EK – δημόσια

σύμβαση υπηρεσιών - υπηρεσίες επιτήρησης και ασφάλειας – παράρτημα II Β Οδηγίας - συμβάσεις με βέβαιο διασυννοριακό ενδιαφέρον - άμεσο αποτέλεσμα άρθρου 47 παρ. 2 Οδηγίας 2004/18/EK – αρχή της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης

Η Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ) λειτουργεί από την 1^η Ιανουαρίου 1997, στη Θεσσαλονίκη, στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Διεθνούς Ευρωπαϊκού και Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ). Αποτελεί μία γνωμοδοτική δομή που παρέχει στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και σε όλες τις ελληνικές αναθέτουσες αρχές εξειδικευμένη και ταχύτατη συμβουλευτική

υποστήριξη κατά τη δημοπράτηση συμβάσεων έργων και τεχνικών υπηρεσιών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2004/18 & 2004/17. Συγκροτεί ένα εθνικό σύστημα ελέγχου της νομιμότητας των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και σηματοδότησε μια νέα εποχή προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας στη δημοπράτηση των δημοσίων συμβάσεων.



Δημόσιες Συμβάσεις-Κρατικές Ενισχύσεις & αγορά

ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

Δημόσιες Συμβάσεις – ΣΔΠ – Δίκαιο Κατασκευών – Κρατικές Ενισχύσεις – ΥΓΟΣ – Δημόσιο Δίκαιο Ανταγωνισμού – Απελευθέρωση Αγορών – Ενέργεια – Μεταφορές – Τηλ/νίες – Ταχυδρομικές υπηρεσίες • Δημοσιονομικό – Φορολογικό – Τελωνειακό Δίκαιο • Δίκαιο Περιβάλλοντος

Άρθρα

Ειρήνη Τσάλη
Λόγοι αποκλεισμού στις δημόσιες συμβάσεις - Η πρόσφατη νομολογία του Δικαστηρίου σχετικά με την υποβολή υποψηφιοτήτων «συνδεδεμένων» επιχειρήσεων

Χαράλαμπος Χάαλης
Κατάκτηση δημόσιας σύμβασης - Η παράνομη πρακτική της «τεκμητής» κατάκτησης στις δημόσιες συμβάσεις

Νικόλαος Φαραντούρης
Λιμενικές υποδομές και κρατικές ενισχύσεις


Ευρωπαϊκήρητήριο

Χαίρως Κουρκούτη
Νέος Κανονισμός για τις κάβετες συμφωνίες στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας

Σχόλια επί των αποφάσεων

- απευθείας σύναψη ιδιωτικής ασφάλισης γήρατος
- έλεγχος επαγγελματικής επάρκειας αθλοδωπιών οικονομικών φορέων
- ενισχύσεις υπέρ των οργανισμών επίγειας ψηφιακής και καθυδιακής μετάδοσης
- ΥΓΟΣ στις ταχυδρομικές υπηρεσίες
- παράταση ισχύος μέτρου ενίσχυσης

3/2010



ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
ΜΟΝΑΔΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΜΟΝΑΔΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ
ΜΟΝΑΔΑ ΔΙΚΑΙΟΥ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Κυκλοφορεί

το τεύχος 3/2010 της νομικής επιθεώρησης ΔηΣΚΕ & αγορά, με πλούσια ύλη σε θεματικές του δημόσιου οικονομικού δικαίου.

Για περισσότερες πληροφορίες και συνδρομές επισκεφθείτε την ιστοσελίδα του περιοδικού <http://www.diske.gr/> ή επικοινωνήστε μαζί μας στο τηλέφωνο 2310 476103 ή αποστείλετε μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στην διεύθυνση diske@cieel.gr

Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ)
 Ικάρων 1 (ΤΘ 14) 551 02 Καλαμαριά
 Τηλ.: 2310 476 103-4 Fax: 2310 476 105
 E-mail: mopadis@cieel.gr
<http://mopadis.cieel.gr>



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ Τεχνική Υποστήριξη Εφαρμογής 2007-2013
Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης