

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ - NEWSLETTER

Τεύχος 1-6/2007

Περιεχόμενα

♦ Editorial	1
♦ Επιστημονικό Συνέδριο «Οι Δημόσιες Συμβάσεις στο Κοινωνικό Δίκαιο- Πρόσφατες εξελίξεις»	2
♦ Νέος Κανονισμός Προμηθειών του Δημοσίου	2
♦ Νέα κατώφλια οδηγιών 2004/17 & 2004/18	3
♦ Νέα δικονομική οδηγία για τις δημόσιες συμβάσεις	4
♦ Νέο Κοινό Λεξιλόγιο Δημοσίων Συμβάσεων (CPV)	5
♦ Αλλαγές στην δημοσίευση προκηρύξεων στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε.	6
♦ Οδηγίες για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων που δεν υπάγονται ή υπάγονται μερικώς στο πεδίο εφαρμογής των κοινοτικών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις	6
♦ Οδηγίες της Επιτροπής σχετικά με τις διαδικασίες ανάθεσης υπηρεσιών γενικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ)	8
♦ Εξελίξεις στο θέμα του «Βασικού Μετόχου»	8
♦ Νέες οδηγίες της Επιτροπής για την ανάθεση συμβάσεων στο τομέα της άμυνας.	8
♦ Η Επιτροπή ζητά από την Ιρλανδία να τροποποιήσει τις διαδικασίες ανάθεσης υπηρεσιών δημοσιότητα	9
♦ Η Επιτροπή κινεί την διαδικασία επί παραβάσει σε υποθέσεις δημοσίων συμβάσεων	10
1. Ελλάδα	10
2. Γερμανία	10
3. Ιταλία	13
4. Αυστρία	15
5. Τσεχία	15
6. Ισπανία	16
7. Γαλλία	17

Editorial

Στο πλαίσιο της αναβάθμισης και διεύρυνσης των υπηρεσιών της ΜΟΠΑΔΙΣ αποφασίσθηκε η συστηματοποίηση της ενημέρωσης και πληροφόρησης που παρέχει η Μονάδα μέσω της έκδοσης του παρόντος Ενημερωτικού Δελτίου, το οποίο θα εκδίδεται σε διμηνιαία βάση (6 τεύχη ετησίως) και θα περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τις πρόσφατες εξελίξεις στο δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων (νομοθετικές αλλαγές, νομολογία του Δικαστηρίου των ΕΚ, ενημέρωση σχετικά με την δράση της Επιτροπής των ΕΚ κ.ο.κ.).

Η πρωτοβουλία έκδοσης του ενημερωτικού δελτίου εντάσσεται στον γενικότερο προγραμματισμό της ΜΟΠΑΔΙΣ για μετεξέλιξη της σε έναν πρότυπο και φιλικό προς τον χρήστη κόμβο ενημέρωσης και υποστήριξης για τις δημόσιες συμβάσεις.

Σε αυτήν την κατεύθυνση θα μπορούσαν ασφαλώς να συνεισφέρουν αποφασιστικά και οι δικές σας σκέψεις, ιδέες και προτάσεις σχετικά με το δελτίο και γενικότερα την παρουσία της ΜΟΠΑΔΙΣ, τις οποίες θα θέλαμε να σας ενθαρρύνουμε να υποβάλετε

Με τις σκέψεις αυτές, σας παραδίδουμε το πρώτο ενημερωτικό δελτίο της ΜΟΠΑΔΙΣ

Με εκτίμηση,

Καθ. Ευαγγελία Κουτούπα-Ρεγκάκου
Διευθύντρια του ΚΔΕΟΔ

♦ **Επιστημονικό Συνέδριο «Οι Δημόσιες Συμβάσεις στο Κοινοτικό Δίκαιο- Πρόσφατες εξελίξεις» (Αθήνα, 1.11.2007)**

Η Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜΟΠΑΔΙΣ) του Κέντρου Διεθνούς & Ευρωπαϊκού Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ) και η Εταιρεία Μελέτης Δικαίου Τεχνολογίας και Κατασκευών (ΕΜΕΔΙΤΕΚΑ) συνδιοργάνωσαν με μεγάλη επιτυχία την 1 Νοεμβρίου 2007 στην Αθήνα το επιστημονικό συνέδριο «Οι Δημόσιες Συμβάσεις στο Κοινοτικό Δίκαιο-Πρόσφατες εξελίξεις».

Το συνέδριο τίμησε με την παρουσία του ο Καθηγητής κ. *Βασίλειος Σκουρής*, Πρόεδρος του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, ο οποίος συμμετείχε στις εργασίες του με την ανάπτυξη του θέματος «Ζητήματα Δημοσίων Συμβάσεων στην πρόσφατη νομολογία του ΔΕΚ»

Στην πρώτη ενότητα του συνεδρίου, την οποία συντόνισε ο κ. *Χαρίλαος Καλπούζος*, δικηγόρος, μέλος Δ.Σ. ΕΜΕΔΙΤΕΚΑ, αναπτύχθηκαν οι εισηγήσεις: «Ανταγωνιστικός διάλογος» (Καθηγητής *Dr. Wolfgang Heiermann*, τ. Πρόεδρος της Γερμανικής Εταιρείας Δικαίου των Κατασκευών, *Heiermann Franke Knipp Rechtsanwälte*, Γερμανία), «Η δυνατότητα επίκλησης των τεχνικών και χρηματοοικονομικών ικανοτήτων τρίτων-δάνεια εμπειρία» (Παναγιώτης Γ. Βερβενιώτης, δικηγόρος, LL.M., Γ. Γραμματέας ΕΜΕΔΙΤΕΚΑ), «Οι συμφωνίες πλαίσιο» (Γεώργιος Τράντας, Δ.Ν., δικηγόρος, Γραμματέας ΚΔΕΟΔ).

Στην δεύτερη ενότητα του συνεδρίου, την οποία συντόνισε η *Κα Ευαγγελία Κουτούπα-Ρεγκάκου*, Καθηγήτρια Νομικής Σχολής Αριστοτέλειου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, Διευθύντρια ΚΔΕΟΔ, αναπτύχθηκαν οι εισηγήσεις: «Ανάθεση συμβάσεων "οιονεί αυτεπιστασίας" μετά την πρόσφατη νομολογία του ΔΕΚ»

(*Σπύρος Α. Παναγόπουλος*, δικηγόρος, LL.M., Νομικός Σύμβουλος ΜΟΠΑΔΙΣ), «Η διαμόρφωση κριτηρίων επιλογής και αξιολόγησης κατά την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων» (*Έλενα Αστερίου*, LL.M., δικηγόρος, Δικηγορικό Γραφείο Χρίστος Ρόβλιας), «Η προσφυγή τρίτων κατά διοικητικής σύμβασης: μια θεαματική μεταστροφή της νομολογίας του Conseil d'Etat που προλαμβάνει τις εξελίξεις του κοινοτικού δικαίου» (*Κωνσταντίνος Θ. Γιαννακόπουλος*, Λέκτορας Νομικής Σχολής Πανεπιστημίου Αθηνών, τ. Εισηγητής στο Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων), «Οι δημόσιες συμβάσεις στην περιφερειακή πολιτική» (*Βύρων Καμπαράκης*, Γενική Δ/νση Περιφερειακής Πολιτικής, Ευρωπαϊκή Επιτροπή), «Ο έλεγχος της εφαρμογής του Κοινοτικού Δικαίου ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή» (*Αθανάσιος Μπαλοδήμος*, Γενική Δ/νση Εσωτερικής Αγοράς & Υπηρεσιών, Ευρωπαϊκή Επιτροπή)

Ακολούθησαν παρεμβάσεις από το κοινό και η εκδήλωση ολοκληρώθηκε με συζήτηση επί των ζητημάτων που τέθηκαν στα πλαίσια των εισηγήσεων.

Οι εισηγήσεις του συνεδρίου θα δημοσιευθούν εν συνεχεία στον τόμο του συνεδρίου, εντός του 2008.

♦ **Νέος Κανονισμός Προμηθειών του Δημοσίου (ΠΔ 118/2007)**

Τίθεται σε ισχύ από 1ης Ιανουαρίου 2008 το ΠΔ 118/2007 (ΦΕΚ Α' 105/10.07.2007) με το οποίο αναθεωρείται ο ισχύων Κανονισμός Προμηθειών του Δημοσίου (ΠΔ 394/96) και θεσπίζεται νέος.

Με το νέο Κανονισμό Προμηθειών του Δημοσίου επιχειρείται η δημιουργία συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού μέσω της ευρύτερης συμμετοχής διαγωνιζομένων προμηθευτών, της διευκόλυνσης συμμετοχής των

μικρομεσαίων επιχειρήσεων, της μείωσης της γραφειοκρατίας και επιδιώκεται η επίτευξη του βέλτιστου λόγου τιμής / ποιότητας κατά την προμήθεια αγαθών από το Δημόσιο

Το Π.Δ. 118/2007 εισάγει διατάξεις, οι οποίες αποσκοπούν στην απλούστευση των διαδικασιών, στη διεύρυνση της συμμετοχής τόσο στους κλειστούς, όσο και στους ανοιχτούς διαγωνισμούς, προβλέπει αυστηρότερες ποινές για όσους δεν τηρούν τους όρους των διαγωνισμών και, παράλληλα, διατηρεί σε ισχύ ένα μεγάλο τμήμα ρυθμίσεων του ισχύοντος Κανονισμού, μετά την άρση εννοιολογικών ασαφειών που είχαν εντοπιστεί κατά την εφαρμογή του.

Ο νέος Κανονισμός ισχύει για τις προμήθειες αγαθών από το Δημόσιο και τα Νομικά ΝΠΔΔ. Δεν ισχύει για τις προμήθειες των Δήμων, των Κοινοτήτων, των Συνδέσμων τους, των Δημοτικών (ή Κοινοτικών) ΝΠΔΔ και Ιδρυμάτων. Για τους ανωτέρω φορείς συνεχίζουν να εφαρμόζονται σύμφωνα με το άρθρο 209 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/2006), οι διατάξεις του ΕΚΠΟΤΑ.

Αναλυτικότερα με το νέο Κανονισμό Προμηθειών του Δημοσίου:

- ✓ Ο κάθε ενδιαφερόμενος συμμετέχει στην διαδικασία ανάθεσης με την υποβολή υπεύθυνης δήλωσης και μόνον ο ανάδοχος υποχρεούται να προσκομίσει όλα τα οριζόμενα από τη διακήρυξη δικαιολογητικά. Κατά τον τρόπο αυτό ελαχιστοποιούνται οι περιττές ενέργειες, επιταχύνεται η διαδικασία, μειώνεται το κόστος συμμετοχής και περιορίζονται οι ενστάσεις μεταξύ των συμμετεχόντων όσον αφορά τα υποβαλλόμενα δικαιολογητικά.
- ✓ Δεν προκηρύσσονται / διενεργούνται διαγωνισμοί, ούτε παραλαμβάνονται και αποσφραγίζονται προσφορές κατά

το διάστημα από 5 μέχρι 20 Αυγούστου.

- ✓ Περιορίζεται η διακριτική ευχέρεια των αναθετουσών αρχών όσον αφορά την διατύπωση των όρων της διακήρυξης, η οποία οδηγούσε σε πολλές περιπτώσεις στην χρήση μη μετρήσιμων κριτηρίων, που προϋπόθετε υποκειμενική κρίση ή ερμηνεία.
- ✓ Καθορίζονται με σαφήνεια τα διάφορα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης, από την δημοσίευση της διακήρυξης και μέχρι και την σύναψη της σύμβασης, ώστε να διευκολυνθεί η ερμηνεία και η εφαρμογή των σχετικών διατάξεων τόσο από τις αναθέτουσες αρχές, όσο και από τους διαγωνιζόμενους.
- ✓ Προσδιορίζονται ειδικά τα στάδια υποβολής ενστάσεων και διοικητικών προσφυγών, καθώς και η έκταση του ελέγχου που διενεργείται κατά την εξέτασή τους.
- ✓ Ρυθμίζεται κατά τρόπο σαφή και αναλυτικό ο τρόπος αποπληρωμής του συμβατικού ανταλλάγματος.

♦ **Νέα χρηματικά όρια εφαρμογής (κατώφλια) για τις οδηγίες 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ**

Από **1ης Ιανουαρίου 2008** τα κατώτατα όρια εφαρμογής των οδηγιών 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ για τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν μειωθεί προς τα κάτω και διαμορφώνονται σύμφωνα με τον Κανονισμό 1422/2007/ΕΚ της Επιτροπής της 4ης Δεκεμβρίου 2007 «για την τροποποίηση των οδηγιών 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων» [ΕΕ L 317 της 5.12.2007, σ. 34-35] ως εξής:

- **133.000 €** (αντί για 137.000 €) για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών και προμηθειών που συνάπτονται από κεντρικούς κυβερνητικούς φορείς του Παραρτήματος IV της οδηγίας 2004/18/EK
- **206.000 €** (αντί για 211.000 €) για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών και προμηθειών που συνάπτονται από μη κεντρικούς κυβερνητικούς φορείς (άλλους από αυτούς του Παραρτήματος IV) της οδηγίας 2004/18/EK
- **412.000 €** (αντί για 422.000 €) για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών και προμηθειών της οδηγίας 2004/17/EK
- **5.150.000 €** (αντί για 5.278.000 €) για τις δημόσιες συμβάσεις έργων που υπάγονται τόσο στην οδηγία 2004/18/EK, όσο και στην οδηγία 2004/17/EK

♦ **Νέα δικονομική οδηγία για τις δημόσιες συμβάσεις**

Υιοθετήθηκε από το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο της Ε.Ε., ύστερα από εκτενείς διαβουλεύσεις μεταξύ της Επιτροπής και αναθετουσών αρχών καθώς και οικονομικών φορέων, η νέα κοινοτική δικονομική οδηγία για τις δημόσιες συμβάσεις υπ' αριθμ. 2007/66/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου της 11ης Δεκεμβρίου 2007 (ΕΕ L 335 της 20.12.2007 σ. 31), η οποία τροποποιεί δύο δικονομικές οδηγίες που ισχύουν σήμερα (89/665/ΕΟΚ & 92/13/EK), οι οποίες έχουν μετεγγραφεί στην ελληνική έννομη τάξη δια των Ν. 2257/1997 και 2854/2000 αντιστοίχως.

Η αποτελεσματική έννομη προστασία των συμφερόντων των διαγωνιζομένων κατά την διαδικασία ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων είναι απαραίτητη προϋπόθεση για την διασφάλιση της αξιοκρατικής επιλογής του αναδόχου. Η υιοθέτηση των κατάλληλων

δικονομικών μέτρων και μέσων μπορεί να δημιουργήσει σε επιχειρήσεις και πολίτες την πεποίθηση ότι οι διαγωνισμοί δημοσίων συμβάσεων διενεργούνται κατά τρόπο δίκαιο και διαφανή σε όλη την επικράτεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Η νέα οδηγία επιδιώκει να διευρύνει και να ενισχύσει την έκταση και την ένταση της έννομης προστασίας των συμφερόντων των οικονομικών φορέων που συμμετέχουν σε διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της νέας οδηγίας, οι αναθέτουσες αρχές υποχρεούνται να αναστείλουν την υπογραφή της σύμβασης για δέκα (10) τουλάχιστον ημέρες από την ημερομηνία ανακήρυξης του αναδόχου. Αυτή η περίοδος αναστολής υιοθετήθηκε με στόχο να παράσχει στους διαγωνιζόμενους εύλογο χρονικό διάστημα για να εξετάσουν τον φάκελο του διαγωνισμού και να αποφασίσουν εάν θα ασκήσουν κάποιο από τα εξωδικαστικά / ένδικα βοηθήματα που τους παρέχονται για την προσβολή της νομιμότητας της διενέργειας αυτού.

Σε περίπτωση που δεν τηρηθεί η εν λόγω 10ήμερη προθεσμία, η οδηγία επιβάλλει στα εθνικά δικαστήρια που θα επιληφθούν σχετικών προσφυγών να ακυρώσουν την συναφθείσα σύμβαση, εφ' όσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις που τάσσει περί τούτου η οδηγία.

Επιπλέον, δια της νέας οδηγίας επιδιώκεται η καταπολέμηση των παρανόμων απευθείας αναθέσεων δημοσίων συμβάσεων, πρακτική που θεωρείται η σοβαρότερη παραβίαση των κοινοτικών κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων. Η νέα οδηγία παρέχει στα εθνικά δικαστήρια την εξουσία να κηρύξουν ανίσχυρες τις συμβάσεις που συνήφθησαν δια απευθείας αναθέσεως κατά παράβαση του κοινοτικού δικαίου, ιδίως στις περιπτώσεις όπου διαπιστώνουν παράβαση των γενικών αρχών της διαφάνειας και της προστασίας του ανταγωνισμού. Στις

περιπτώσεις αυτές η αναθέτουσα αρχή θα υποχρεούνται να δημοπρατήσει εκ νέου την σύμβαση. Ωστόσο τα εθνικά δικαστήρια διαθέτουν την διακριτική ευχέρεια να διατηρήσουν τις παρανόμως ανατεθείσες απευθείας συμβάσεις σε ισχύ, εφ' όσον διαπιστώνουν ότι αυτό απαιτείται για λόγους υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος. Στην τελευταία περίπτωση θα επιβάλλονται υποχρεωτικά εναλλακτικές «ποινές» στις αναθέτουσες αρχές που παρέλειψαν να εφαρμόσουν τους κοινοτικούς κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων, όπως χρηματικά πρόστιμα ή υποχρεωτική σύντμηση της διάρκειας της συναφθείσας σύμβασης. Η φύση και το ύψος των ποινών αυτών πρέπει να τελούν σε σχέση ανάλογη με την παράβαση και να διασφαλίζουν τον αποτελεσματικό και αποτρεπτικό χαρακτήρα του μέτρου. Τέλος, για τις αναθέσεις μέσω των συμφωνιών-πλαίσιο ή των δυναμικών συστημάτων αγορών, παρέχεται στα Κράτη Μέλη η δυνατότητα υιοθέτησης μίας εναλλακτικής διαδικασίας μετασυμβατικού ελέγχου νομιμότητας της διαδικασίας ανάθεσης, αντί της περιόδου αναστολής που προβλέπει η νέα δικονομική οδηγία.

Η οδηγία θα δημοσιευθεί συντόμως στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ και παρέχει στα Κράτη Μέλη προθεσμία 2 ετών για την μεταγραφή της στην εσωτερική έννομη τάξη.

Περισσότερες πληροφορίες παρέχονται στην ιστοσελίδα της Επιτροπής των Ε.Κ: http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/remedies/remedies_en.htm

♦ Νέα έκδοση του Κοινού Λεξιλογίου για τις Δημόσιες Συμβάσεις (CPV)

Η Επιτροπή των ΕΚ εξέδωσε έναν Κανονισμό, ο οποίος εκσυγχρονίζει το Κοινό Λεξιλόγιο για τις Δημόσιες

Συμβάσεις (Common Procurement Vocabulary), το οποίο χρησιμοποιείται για την ταξινόμηση των δημοσίων συμβάσεων σε κοινοτικό επίπεδο. Το νέο CPV θα είναι φιλικότερο για τον χρήστη και αφομοιώνει τις πλέον πρόσφατες τεχνολογικές εξελίξεις στον τομέα των ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων (eProcurement), σύμφωνα με τις προβλέψεις του σχεδίου δράσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την προώθηση των ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων (βλ. IP/05/66). Η νέα δομή και μορφή του CPV αναμένεται να διευκολύνει ευκολότερη την παροχή υπηρεσιών και προμήθεια αγαθών από επιχειρήσεις προς τον δημόσιο τομέα. Σε καθημερινή βάση αναρτώνται στην ηλεκτρονική βάση δεδομένων της ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις «*Tenders Electronic Daily (TED)*» (<http://ted.europa.eu>) προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων αξίας σχεδόν ενός δισεκατομμυρίου ευρώ. Η χρήση του CPV διευκολύνει την έρευνα για επιχειρηματικές ευκαιρίες στην TED εκ μέρους των επιχειρήσεων, ανεξαρτήτως από την γλώσσα σύνταξης του πρωτοτύπου της προκήρυξης, ενισχύοντας κατά τον τρόπο αυτόν τον ανταγωνισμό, την αποτελεσματικότητα και την διαφάνεια των διαδικασιών ανάθεσης.

Η νέα έκδοση του CPV είναι το αποτέλεσμα μίας πρωτοφανούς διαδικασίας διαβούλευσης μεταξύ του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα σε κοινοτικό επίπεδο και βασίζεται σε μία εκτενή συγκριτική μελέτη των λοιπών υφιστάμενων διεθνώς συστημάτων ταξινόμησης (βλ. IP/06/272). Για να διασφαλισθεί η ομαλή μετάπτωση από την παλιά στην νέα έκδοση, παρέχεται μεταβατική προθεσμία έξι (6) μηνών, εντός της οποίας οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει να προσαρμόσουν τις εσωτερικές διοικητικές τους διαδικασίες και να προετοιμασθούν για την χρήση του νέου CPV. Ο Κανονισμός, το πλήρες κείμενο του CPV και τα σχετικά παραρτήματα διατίθενται σε ψηφιακή

μορφή από την ιστοσελίδα της Δ/σης Εσωτερικής Αγοράς της Επιτροπής, στην ηλεκτρονική διεύθυνση: http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/e-procurement_en.htm#cpv

♦ Αλλαγές στην δημοσίευση προκηρύξεων στην Επίσημη Εφημερίδα της Ε.Ε.

Μετά από την θέση σε ισχύ του Κανονισμού (ΕΚ) 1564/2005, δεν ισχύουν πλέον τα παλαιά τυποποιημένα έντυπα της οδηγίας 2001/78/ΕΚ.

Από τις 31.10.2007, η Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων της ΕΕ παραλαμβάνει πλέον μόνο περιληπτικές διακηρύξεις που έχουν συνταχθεί με βάση τα νέα τυποποιημένα έντυπα του Κανονισμού 1564/2005. Από την ημερομηνία αυτή θα διακοπεί επίσης η ηλεκτρονική πρόσβαση στα παλαιά έντυπα της οδηγίας 2001/78/ΕΚ.

Στο πλαίσιο αυτό, η Υπηρεσία Επιστήμων Εκδόσεων της ΕΕ. καλεί όλες τις αναθέτουσες αρχές να αποκτήσουν κωδικούς χρήσης του συστήματος ηλεκτρονικής (on-line) υποβολής προκηρύξεων που λειτουργεί στον ιστοχώρο για τις δημόσιες συμβάσεις της ΕΕ. (SIMAP) και να χρησιμοποιούν πλέον αποκλειστικά τις ηλεκτρονικές φόρμες για την αποστολή των περιληπτικών τους διακηρύξεων προς δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ. Η πρόσβαση στα ηλεκτρονικά τυποποιημένα έντυπα και η συμπλήρωση / υποβολή τους είναι δυνατή από το «Τμήμα Αναθέτουσας Αρχής» του SIMAP στην διεύθυνση: http://simap.europa.eu/forms/7814c6a4-d0f5-296b-07e4531726a58f74_el.html

Επιπλέον, οι προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων που υποβάλλονται μέσω του SIMAP μπορούν πλέον να διορθώνονται, να συμπληρώνονται ή να ακυρώνονται χρησιμοποιώντας το νέο

έντυπο SIMAP με αριθμό Τ.Ε. 14 και τίτλο «Προκήρυξη συμπληρωματικών πληροφοριών, πληροφοριών για ελλιπή διαδικασία ή διορθωτική προκήρυξη». Το εν λόγω εύχρηστο έντυπο διατίθεται μόνο για τα έντυπα που έχουν ήδη υποβληθεί ηλεκτρονικά. Διατίθεται από τον ιστοχώρο της ΕΕ. για τις δημόσιες συμβάσεις της SIMAP, (<http://simap.europa.eu/>), στο σημείο «Πρόσβαση στα έντυπά σας», και κατωτέρω στο σημείο «Το ιστορικό των υποβληθέντων εντύπων». Η πρόσβαση είναι δυνατή επιλέγοντας το απαιτούμενο έντυπο και εν συνεχεία πατώντας τη μορφή επιλογής «Τροποποίηση/Διαγραφή προκήρυξης».

♦ Οδηγίες για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων που δεν υπάγονται ή υπάγονται μερικώς στο πεδίο εφαρμογής των κοινοτικών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις

Οι κοινοτικές οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις δεν καλύπτουν όλες τις περιπτώσεις ανάθεσης συμβάσεων εκ μέρους αναθετουσών αρχών. Παραμένει ένα ευρύ φάσμα συμβάσεων που δεν καλύπτονται καθόλου ή μόνον εν μέρει από τις εν λόγω οδηγίες, όπως οι συμβάσεις με αξία μικρότερη από τα κατώτατα όρια εφαρμογής των οδηγιών, καθώς και οι συμβάσεις υπηρεσιών που απαριθμούνται στο παράρτημα ΙΙ Β της οδηγίας 2004/18/ΕΚ και στο παράρτημα ΧVII Β της οδηγίας 2004/17/ΕΚ.

Οι συμβάσεις αυτές αποτελούν σημαντικές ευκαιρίες για τις επιχειρήσεις στην εσωτερική αγορά, ιδίως για τις ΜΜΕ και τις νεοσυσταθείσες εταιρείες. Παράλληλα, οι ανοικτές και ανταγωνιστικές μέθοδοι ανάθεσης βοηθούν τις δημόσιες διοικήσεις να ελκύουν ευρύτερο φάσμα δυνητικών υποψηφίων για τέτοιου είδους συμβάσεις, αντλώντας έτσι οφέλη από τον αυξημένο ανταγωνισμό. Η εξασφάλιση της αποτελεσματικότερης χρήσης του δημόσιου χρήματος έχει

ιδιαίτερη σημασία δεδομένων των δημοσιονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζουν πολλά Κράτη Μέλη.

Παρά ταύτα, αυτού του είδους οι συμβάσεις εξακολουθούν σε πολλές περιπτώσεις να ανατίθενται απευθείας σε τοπικούς οικονομικούς φορείς παροχής υπηρεσιών χωρίς κανένα διαγωνισμό. Ωστόσο, το Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων επιβεβαίωσε στη νομολογία του ότι οι κανόνες της Συνθήκης ΕΚ για την εσωτερική αγορά εφαρμόζονται και στις συμβάσεις που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις.

Με στόχο την αποσαφήνιση του τρόπου εφαρμογής των βασικών αρχών που απορρέουν από την πάγια νομολογία του Δ.Ε.Κ., η Επιτροπή των ΕΚ δημοσίευσε στις 24.7.2006 την «*Ερμηνευτική ανακοίνωση σχετικά με το κοινοτικό δίκαιο που εφαρμόζεται στην ανάθεση συμβάσεων οι οποίες δεν καλύπτονται ή καλύπτονται εν μέρει από τις οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις*» [2006/C 179/02].

Η ερμηνευτική ανακοίνωση εξετάζει τις δύο προαναφερθείσες ομάδες συμβάσεων που δεν καλύπτονται ή που καλύπτονται μόνον εν μέρει από τις οδηγίες για τις «δημόσιες συμβάσεις». Η Επιτροπή εξηγεί το πώς αντιλαμβάνεται τη νομολογία του ΔΕΚ και προτείνει ορθές πρακτικές για να βοηθήσει τα Κράτη Μέλη να ερμηνεύσουν και να εφαρμόσουν ορθώς τα πορίσματα της νομολογίας αυτής. Οι οδηγίες της Επιτροπής εστιάζουν στους ακόλουθους τρεις τομείς:

α) Δημοσιότητα:

Η ανακοίνωση εξηγεί πως μπορεί να διασφαλισθεί η διαφάνεια και η επαρκής δημοσιότητα των διαγωνισμών με αντικείμενο την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων χαμηλής οικονομικής αξίας. Εξειδικεύει την έκταση της απαιτούμενης δημοσιότητας και

υποδεικνύει τρόπους και μέσα για την επίτευξή της. Ακόμη, διευκρινίζει τα απαραίτητα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνουν οι σχετικές προκηρύξεις.

β) Διαδικασίες ανάθεσης:

Η Επιτροπή αναλύει επίσης τρόπους και μέσα που μπορούν να χρησιμοποιήσουν οι αναθέτουσες αρχές για να διασφαλίσουν την αμεροληψία και την αντικειμενικότητα των διαγωνισμών. Κατά την άποψή της, ο στόχος αυτός επιτυγχάνεται εφ' όσον διασφαλισθεί α) η διαφανής και αντικειμενική προσέγγιση της διαδικασίας ανάθεσης, β) η πρόβλεψη ευλόγων προθεσμιών για την ενέργεια των επιμέρους διαδικαστικών πράξεων του διαγωνισμού, γ) η ίση υπό ίσοις όροις και άνευ διακρίσεων πρόσβαση στον διαγωνισμό οικονομικών φορέων από όλα τα Κράτη Μέλη της ΕΕ και δ) η αμοιβαία αναγνώριση των δικαιολογητικών, πιστοποιητικών και λοιπών δημοσίων εγγράφων μεταξύ των Κρατών Μελών

γ) Έννομη προστασία

Τέλος, η Επιτροπή εξηγεί τα μέσα που μπορούν να μετέλθουν οι διαγωνιζόμενοι για να προσβάλουν τυχόν παράνομες ή / και μεροληπτικές αποφάσεις που έλαβε η αναθέτουσα αρχή στο πλαίσιο μίας διαδικασίας ανάθεσης.

Η ερμηνευτική ανακοίνωση δεν θεσπίζει νέο δίκαιο. Επισημαίνεται δε ότι, σε κάθε περίπτωση, η ερμηνεία του κοινοτικού δικαίου ανήκει, σε τελική ανάλυση, στην θεσμοθετημένη αρμοδιότητα του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Η ερμηνευτική ανακοίνωση της Επιτροπής είναι διαθέσιμη στην ιστοσελίδα:

http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/key-docs_en.htm

♦ **Οδηγίες της Επιτροπής σχετικά με την ανάθεση υπηρεσιών γενικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ)**

Στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης που διενεργήθηκε σε συνδυασμό με την δημοσίευση της Ανακοίνωσης της Επιτροπής των ΕΚ για τις κοινωνικές υπηρεσίες γενικού συμφέροντος [COM (2007) 725 final], η Επιτροπή συγκέντρωσε μία σειρά ερωτήσεων σχετικά με την εφαρμογή των κοινοτικών κανόνων περί ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων στον τομέα των κοινωνικών υπηρεσιών γενικού συμφέροντος. Στις ερωτήσεις αυτές στις επιχειρεί να δώσει απαντήσεις ένα έγγραφο εργασίας της Επιτροπής με τίτλο «*Frequently asked questions concerning the application of public procurement rules to social services of general interest*» [SEC (2007) 1514], το οποίο αποσκοπεί στο να διευκρινίσει τις υποχρεώσεις των αναθετουσών αρχών στις περιπτώσεις που αναθέτουν την παροχή κοινωνικών υπηρεσιών στον ιδιωτικό τομέα. Από τους συντάκτες του εγγράφου έχει καταβληθεί ιδιαίτερη προσπάθεια, ώστε οι απαντήσεις να τεκμηριωθούν ει δυνατόν με παραπομπές στην σχετική νομολογία του Δικαστηρίου των ΕΚ ή / και στις σχετικές διατάξεις του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

Η προσωρινή έκδοση του εν λόγω εγγράφου είναι επί του παρόντος διαθέσιμη μόνο στην αγγλική και γερμανική γλώσσα στην ιστοσελίδα της Επιτροπής των ΕΚ, στην ηλεκτρονική διεύθυνση:

http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/cgi_en.htm

♦ **Εξελίξεις στο θέμα του «Βασικού Μετόχου»**

Δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ τ. Β' 11673/23.08.2007 η υπ' αριθμ. 20977/23.08.2007 ΚΥΑ. των

Υπουργιών Ανάπτυξης και Επικρατείας με θέμα: «Δικαιολογητικά για την τήρηση των μητρώων του ν. 3310/2005, όπως τροποποιήθηκε με το ν. 3414/2005», με την οποία επανακαθορίζονται τα δικαιολογητικά που κατατίθενται ενώπιον του Τμήματος Ελέγχου Διαφάνειας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης (ΕΣΡ) για την τήρηση του Μητρώου των Επιχειρήσεων Μέσων Ενημέρωσης και των Επιχειρήσεων που συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις και προβλέπεται η υποβολή υπευθύνων δηλώσεων του ν. 1599/1986 σε αντικατάσταση των δικαιολογητικών που καθόριζε η προϊσχύουσα ΚΥΑ υπ' αριθμ. 24014/2005.

♦ **Νέες οδηγίες της Επιτροπής για την ανάθεση συμβάσεων στο τομέα της άμυνας.**

Η Επιτροπή των ΕΚ εξέδωσε στις 7.12.2006 την «*Ερμηνευτική ανακοίνωση για την εφαρμογή του άρθρου 296 της Συνθήκης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων προμηθειών που αφορούν την άμυνα*» [COM(2006) 779 τελ].

Στόχος της ανακοίνωσης είναι η πρόληψη των πιθανών παρερμηνειών και της εσφαλμένης εφαρμογής του άρθρου 296 της Συνθήκης ΕΚ, όσον αφορά τις συμβάσεις προμηθειών στον τομέα της άμυνας. Για την επίτευξη του στόχου αυτού, η Επιτροπή εκθέτει στην ανακοίνωση τις απόψεις της σχετικά με τις αρχές που διέπουν την εφαρμογή του άρθρου 296 της Συνθήκης ΕΚ και εξηγεί τον τρόπο με τον οποίο αντιλαμβάνεται τους όρους εφαρμογής της παρέκκλισης που εισάγει το άρθρο 296 ΣΕΚ με βάση τη νομολογία του Δικαστηρίου των ΕΚ.

Όπως αναφέρεται στο προοίμιο του κειμένου, η ανακοίνωση δεν αποσκοπεί στο να δώσει μια ερμηνεία για τα ζωτικά συμφέροντα ασφαλείας των Κρατών Μελών ή να προσδιορίσει εκ των

προτέρων σε ποιες δημόσιες συμβάσεις προμηθειών εφαρμόζεται η εξαίρεση του άρθρου 296 της ΣΕΚ. Αντίθετα, παρέχει κατευθυντήριες γραμμές στις αναθέτουσες αρχές, με στόχο να τις βοηθήσει να αποφασίσουν εάν είναι δικαιολογημένη η χρήση της εξαίρεσης.

Η αποσαφήνιση του υφιστάμενου νομικού πλαισίου είναι το απαραίτητο πρώτο βήμα για το άνοιγμα της ευρωπαϊκής αγοράς στον τομέα των αμυντικών συμβάσεων. Ταυτόχρονα, η Επιτροπή εξετάζει επίσης τον αντίκτυπο της πιθανής έκδοσης μίας νέας οδηγίας που θα αφορά ειδικά τον τομέα της άμυνας. Ο συνδυασμός της ανακοίνωσης με την εν λόγω οδηγία ενδέχεται, κατά την άποψη της Επιτροπής, να είναι η πλέον κατάλληλη προσέγγιση σε επίπεδο ΕΕ, για την αντιμετώπιση των δυσκολιών εφαρμογής του άρθρου 296 της ΣΕΚ. Οι πρωτοβουλίες αυτές είναι συμπληρωματικές των προσπαθειών των Κρατών Μελών για την ενίσχυση του ενδοευρωπαϊκού ανταγωνισμού για αμυντικό εξοπλισμό που καλύπτεται από το άρθρο 296 της ΣΕΚ, μέσω του Κώδικα Δεοντολογίας τον οποίο εφαρμόζει ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Άμυνας.

Η ανακοίνωση της Επιτροπής αφορά μόνο τις δημόσιες συμβάσεις στον τομέα της άμυνας που συνάπτουν οι εθνικές αρχές εντός της ευρωπαϊκής εσωτερικής αγοράς. Δεν αφορά το εμπόριο οπλικών συστημάτων με τρίτες χώρες, που εξακολουθεί να διέπεται από τους κανόνες του ΠΟΕ και, ειδικότερα, από τη συμφωνία για τις δημόσιες συμβάσεις (ΣΔΣ),

Περισσότερες πληροφορίες διατίθενται από την ιστοσελίδα της Επιτροπής: http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/dpp_en.htm

♦ Η Επιτροπή ζητά από την Ιρλανδία να τροποποιήσει τις διαδικασίες ανάθεσης υπηρεσιών δημοσιότητας

Η Επιτροπή των ΕΚ απέστειλε προς την Ιρλανδική Κυβέρνηση αιτιολογημένη γνώμη, δια της οποίας ζητά από την τελευταία να τροποποιήσει τις διαδικασίες που εφαρμόζει το Υπουργείο Γεωργίας και Τροφίμων κατά την ανάθεση συμβάσεων υπηρεσιών δημοσιότητας.

Η Επιτροπή έχει την άποψη ότι η διαδικασία ανάθεσης που εφαρμόζει το Υπουργείο Γεωργίας και Τροφίμων της Ιρλανδίας κατά την ανάθεση των εν λόγω συμβάσεων δεν συνάδουν με την γενική αρχή της διαφάνειας και την διάταξη του άρθρου 19(2)(ε) της κοινοτικής οδηγίας 92/250/ΕΟΚ, με το αιτιολογικό ότι οι διαγωνιζόμενοι δεν πληροφορήθηκαν με επαρκή σαφήνεια ποια ήταν τα κριτήρια ανάθεσης που χρησιμοποιήθηκαν για την επιλογή του αναδόχου. Επιπλέον, η Επιτροπή θεωρεί ότι στους συγκεκριμένους διαγωνισμούς διαπιστώνεται «μείξη» κριτηρίων ποιοτικής επιλογής - ανάθεσης, δεδομένου ότι χρησιμοποιήθηκε ως κριτήριο ανάθεσης η προηγούμενη εμπειρία των υποψηφίων, κατά παράβαση των άρθρων 23, 32 και 36 της οδηγίας 92/50/ΕΟΚ. Τέλος, η Επιτροπή έκρινε ότι κάποια από τα κριτήρια ανάθεσης είναι υπέρμετρα υποκειμενικά και συνεπώς η χρήση τους αντίκειται στην γενική αρχή της ίσης μεταχείρισης, η οποία παρεβιάσθη στις συγκεκριμένες περιπτώσεις.

Εάν οι εξηγήσεις που θα παράσχει η Ιρλανδική Κυβέρνηση δεν ικανοποιήσουν την Επιτροπή, η τελευταία διατηρεί το δικαίωμα να παραπέμψει την υπόθεση ενώπιον του Δικαστηρίου των ΕΚ, σύμφωνα με το άρθρο 226 ΣΕΚ.

♦ Η Επιτροπή κινεί την διαδικασία επί παραβάσει σε υποθέσεις δημοσίων συμβάσεων*

1. Ελλάδα

Η Επιτροπή αποφάσισε στις 17.10.2007 να παραπέμψει στο Δικαστήριο των ΕΚ την υπόθεση κατά της Ελλάδας σχετικά με την τήρηση της κοινοτικής νομιμότητας κατά τη διαδικασία ανάθεσης 6 συμβάσεων υπερβολαβίας στο πλαίσιο του έργου «προστασία και αποκατάσταση του περιαστικού δάσους Θεσσαλονίκης (Κέδρινος Λόφος).

Η Επιτροπή θεωρεί ότι 2 από τις συμβάσεις υπερβολαβίας ανετέθησαν με βάση κριτήρια τα οποία πρέπει να χρησιμοποιούνται κατά το στάδιο της ποιοτικής επιλογής και όχι της ανάθεσης. Πρόκειται για περίπτωση μείξης κριτηρίων ποιοτικής-επιλογής και ανάθεσης, η οποία παραβιάζει της διατάξεις των άρθρων 23, 32 και 36 της οδηγίας 92/50/ΕΟΚ.

Επιπλέον, η Επιτροπή θεωρεί ότι κατά την ανάθεση όλων των έξι υποέργων, στα οποία υποδιαιρείται το συνολικό έργο σχετική, δεν τηρήθηκαν οι γενικές αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των υποψηφίων, διότι κατά την προκήρυξη των διαγωνισμών δεν είχε αποσαφηνισθεί επαρκώς και δεν μπορούσε να προσδιορισθεί με ασφάλεια το περιεχόμενο της σύμβασης.

2. Γερμανία

α) Παράνομη ανάθεση συμβάσεων από Δημόσιους Ραδιοτηλεοπτικούς Οργανισμούς (21.03.2007)

Η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει στο Δικαστήριο των ΕΚ την υπόθεση που αφορά την πάγια πρακτική των Γερμανικών Δημόσιων Ραδιοτηλεοπτικών Οργανισμών, να αναθέτουν συμβάσεις έργων,

προμηθειών και υπηρεσιών χωρίς να εφαρμόζουν τις κοινοτικές οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις. Η Γερμανία αρνείται την εφαρμογή των κανόνων των ως άνω κοινοτικών οδηγιών με το επιχείρημα ότι οι οργανισμοί αυτοί χρηματοδοτούνται από τα τέλη που εισπράττουν από τους πολίτες και όχι από το Γερμανικό Δημόσιο. Ωστόσο, η Επιτροπή θεωρεί ότι η μέθοδος αυτή συνιστά κρατική χρηματοδότηση και κατ' επέκταση καθιστά τους εν λόγω οργανισμούς αναθέτουσες αρχές, που υποχρεούνται να εφαρμόζουν το κοινοτικό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων, ώστε να διασφαλίζεται ότι τα τέλη που καταβάλλουν οι Γερμανοί πολίτες αξιοποιούνται κατά τρόπο διαφανή, αποτελεσματικό και οικονομικά επωφελητή.

β) Σύναψη συμβάσεων προμήθειας λογισμικού μεταξύ οργανισμών δημοσίου δικαίου (27.06.2007)

Η Επιτροπή απέστειλε προς την Γερμανία αιτιολογημένη γνώμη σχετικά με την σύναψη μίας σύμβασης προμήθειας λογισμικού που συνήψαν δύο οργανισμοί του Δημόσιου Τομέα, η «*Datenzentrale Baden-Württemberg*» και το «*Anstalt für Kommunale Datenverarbeitung in Bayern (AKDB)*», οι οποίοι αποκτούν, αναπτύσσουν και υποστηρίζουν λογισμικό μηχανογράφησης δεδομένων για Δήμους. Σύμφωνα με την σύμβαση, η *Datenzentrale* θα προμήθευε στο *AKDB* λογισμικό για χρήση από Δήμους του Ομόσπονδου Κρατιδίου της Βαυαρίας. Η σύμβαση ανετέθη απευθείας, χωρίς προηγούμενη διενέργεια διαγωνισμού.

Η Επιτροπή κρίνει ότι η *AKDB* αποτελεί αναθέτουσα αρχή υπό την έννοια του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων και υποχρεούται να εφαρμόζει τους λεπτομερείς κανόνες που εισάγει αυτό για την ανάθεση συμβάσεων σε τρίτο μέρος, ακόμη και στην περίπτωση που το τελευταίο αποτελεί επίσης αναθέτουσα αρχή, η οποία υπάγεται στο πεδίο εφαρμογής

* Οι πρόσφατες πληροφορίες σχετικά με τις διαδικασίες επί παραβάσει κατά όλων των Κρατών Μελών είναι διαθέσιμες στην διεύθυνση: http://ec.europa.eu/community_law/index_en.htm.

του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

Εφόσον η *Datenzentrale* λειτουργεί ως αντισυμβαλλόμενος (εν προκειμένω προμηθευτής) σε μία σύμβαση προμήθειας εξ επαχθούς αιτίας, η *AKDB* ήταν υποχρεωμένη να αναθέσει την σύμβαση μέσω διαγωνιστικής διαδικασίας, εφαρμόζοντας τις διατάξεις των κοινοτικών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις και κατοχυρώνοντας την διαφάνεια και ίση μεταχείριση κάθε εν δυνάμει ενδιαφερόμενου προμηθευτή εντός της ΕΕ.

γ) Παραπομπή της Γερμανίας στο ΔΕΚ σχετικά με την ανάθεση της σύμβασης κατασκευής του έργου των νέων εκθεσιακών εγκαταστάσεων της Κολωνίας (27.06.2007)

Η Επιτροπή των ΕΚ αποφάσισε να παραπέμψει στο Δικαστήριο των ΕΚ την υπόθεση που αφορά την απευθείας ανάθεση από τον Δήμο της Κολωνίας σε ιδιωτική επενδυτική εταιρεία μίας σύμβασης με αντικείμενο την κατασκευή νέων εκθεσιακών εγκαταστάσεων,

Σύμφωνα με τους όρους της σύμβασης, η μεν ιδιωτική επενδυτική (κατασκευάστρια) εταιρεία αναλαμβάνει την κατασκευή των εκθεσιακών εγκαταστάσεων, σύμφωνα με τις λεπτομερείς τεχνικές προδιαγραφές που περιλαμβάνονται στα συμβατικά τεύχη, ο δε ο Δήμος της Κολωνίας θα μισθώσει αυτές από την κατασκευάστρια εταιρεία για περίοδο 30 ετών έναντι μισθώματος άνω των 600 εκατομμυρίων ευρώ και εν συνεχεία θα τις υπεκμισθώσει στην εταιρεία διοργάνωσης εκθέσεων *Koelnmesse GmbH*.

Η Γερμανική Κυβέρνηση ισχυρίζεται ότι η εν λόγω σύμβαση συνιστά απλή σύμβαση μίσθωσης ακινήτων, η οποία εξαιρείται από το πεδίο εφαρμογής των κοινοτικών κανόνων περί αναθέσεων δημοσίων συμβάσεων. Ωστόσο, κατά την άποψη της Επιτροπής, πρόκειται για

μία ξεκάθαρη περίπτωση σύμβασης δημοσίου έργου, δεδομένου ότι ο Δήμος της Κολωνίας, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή, αποκτά ένα έργο σύμφωνα με τις απαιτήσεις του έναντι ανταλλάγματος, το οποίο θα καταβληθεί σε μία περίοδο 30 ετών, ενώ δεν έχει σημασία εάν ο Δήμος θα αποκτήσει εν τέλει την κυριότητα των κτιρίων που θα κατασκευαστούν ή εάν οι εκθεσιακές εγκαταστάσεις θα χρησιμοποιηθούν εν κατακλείδι από τον Δήμο ή την *Koelnmesse GmbH*.

Η Επιτροπή επισημαίνει ότι οσάκις μία αναθέτουσα αρχή αναθέτει μία σύμβαση κατασκευής έργου σύμφωνα με τις ανάγκες της και τις προδιαγραφές που επιθυμεί, η εν λόγω σύμβαση αποτελεί σύμβαση δημοσίου έργου σύμφωνα με τον ορισμό του άρθρου 1 (2) της οδηγίας 2004/18/ΕΚ και πρέπει σε κάθε περίπτωση να ανατεθεί σύμφωνα με τους λεπτομερείς κανόνες ανάθεσης που εισάγει η ως άνω κοινοτική οδηγία για τις δημόσιες συμβάσεις, ανεξάρτητα α) από την ειδικότερη συμβατική μορφή που θα περιβληθεί η συμφωνία μεταξύ αναθέτουσας αρχής και εργολάβου (σύμβαση έργου, αγοραπωλησίας ακινήτου, μίσθωσης, χρηματοδοτική μίσθωση κ.ο.κ.), καθώς και β) από το εάν η κυριότητα του έργου θα περιέλθει τελικά στην αναθέτουσα αρχή ή από το εάν οι εγκαταστάσεις θα χρησιμοποιηθούν από την ίδια ή από άλλο φορέα.

Στην προκειμένη περίπτωση, η Επιτροπή αναζητά την σύμφωνη γνώμη του Δικαστηρίου ότι η απευθείας ανάθεση της ως άνω σύμβασης, άνευ προηγούμενης διαγωνιστικής διαδικασίας, συνιστά παράβαση του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

δ) Παραπομπή της Γερμανίας στο ΔΕΚ σχετικά με την απευθείας ανάθεση υπηρεσιών διάσωσης (13.12.2006)

Η Επιτροπή των ΕΚ παρέπεμψε ενώπιον του Δικαστηρίου των ΕΚ την υπόθεση

που αφορά την πρακτική που ακολουθούν διάφορα Ομόσπονδα Κρατίδια της Γερμανίας κατά την ανάθεση συμβάσεων μετακομιδής τραυματιών. Τα ως άνω κρατίδια αναθέτουν τις εν λόγω συμβάσεις απευθείας, χωρίς διαφανείς και διαγωνιστικές διαδικασίες.

Οι Γερμανικές Αρχές επιβεβαιώνουν την εφαρμογή της συγκεκριμένης πρακτικής, η οποία κατά την άποψή τους δικαιολογείται από την φύση των συμβάσεων αυτών, η οποία συνιστά άσκηση δημόσιας εξουσίας εκ μέρους των αναθετουσών αρχών, με αποτέλεσμα αυτές να εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

Ωστόσο, σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου των ΕΚ, οι υπηρεσίες διάσωσης δεν συνδέονται με τέτοιου είδους άσκηση δημόσιας εξουσίας και τα Κράτη Μέλη υποχρεούνται να διασφαλίζουν ότι οι υπηρεσίες μετακομιδής τραυματιών ανατίθενται σύμφωνα με τους κοινοτικούς κανόνες δημοσίων συμβάσεων.

δ) *Παράνομη ανάθεση συμβάσεων νομικής πληροφορικής (17.10.2007)*

Η Επιτροπή των ΕΚ απέστειλε στις 17.10.2007 επίσημη ειδοποίηση προς την Γερμανία σχετικά με την σύναψη δημοσίων συμβάσεων με αντικείμενο την δημιουργία βάσεων νομικών δεδομένων.

Το 2006, οι δικαστικές αρχές 13 Ομόσπονδων Κρατιδίων της Γερμανίας, ανέθεσαν συμβάσεις παροχής υπηρεσιών νομικής πληροφορικής (βάσεων νομικών δεδομένων) απευθείας στην επιχείρηση «Juris», άνευ προηγούμενης δημοσίευσης προκήρυξης διαγωνισμού. Η εν λόγω επιχείρηση ανήκει εν μέρει στο Γερμανικό Δημόσιο και είναι ο βασικός πάροχος ανάλογων υπηρεσιών στην Γερμανία. Κατόπιν συμφωνίας με την Ομοσπονδιακή Κυβέρνηση, η *Juris* διατηρεί και λειτουργεί το σύστημα

νομικής πληροφορικής της, ενώ η Κυβέρνηση παρέχει στην εταιρεία συγκεκριμένα έντυπα, όπως κωδικοποιημένες εκδόσεις της ομοσπονδιακής νομοθεσίας και αποφάσεις των ομοσπονδιακών δικαστηρίων σε ειδικό ψηφιακό μορφότυπο που προορίζεται για χρήση αποκλειστικά από την *Juris*.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι συμβάσεις που συνήψαν τα 13 Ομόσπονδα Κρατίδια και η συμφωνία της Ομοσπονδιακής Κυβέρνησης με την *Juris* θα μπορούσαν ενδεχομένως να χαρακτηριστούν δημόσιες συμβάσεων υπό την έννοια του κοινοτικού δικαίου, οι οποίες θα έπρεπε να είχαν ανατεθεί σύμφωνα με τους κοινοτικούς κανόνες περί ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, μέσω δημοσίευσης σχετικής προκήρυξης στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ. Κατόπιν τούτου, η Επιτροπή απέστειλε επίσημη ειδοποίηση προς την Ομοσπονδιακή Κυβέρνηση, με την οποία την καλεί να υποβάλει τις απόψεις της. Εάν η Επιτροπή δεν πεισθεί από τα επιχειρήματα της Γερμανικής Κυβέρνησης, έχει την δυνατότητα να συνεχίσει την διαδικασία επί παραβάσει, αποστέλλοντας προς την τελευταία αιτιολογημένη γνώμη, σύμφωνα με το άρθρο 226 ΣΕΚ.

ε) *Ανεπαρκής δημοσιότητα κατά την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης υπηρεσιών (διαγραφή υπόθεσης)*

Η Επιτροπή των ΕΚ αποφάσισε να θέσει στο αρχείο την υπόθεση που εκκρεμούσε κατά της Γερμανίας (Περιφερειακή Κυβέρνηση της Κολωνίας) σχετικά με την παραχώρηση αδειών λεωφορειακών γραμμών (*Linienverkehrsgenehmigungen*) σύμφωνα με την Γερμανική νομοθεσία για την μεταφορά επιβατών (*Personenbeförderungsgesetz*).

Πρόκειται για συμβάσεις παραχώρησης υπηρεσιών με αντάλλαγμα το δικαίωμα εκμετάλλευσης της συγκεκριμένης άδειας, οι οποίες ανατίθεντο χωρίς προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού,

δεδομένου ότι εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής των κοινοτικών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις. Ωστόσο, σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου των ΕΚ, κατά την ανάθεση των συμβάσεων παραχώρησης υπηρεσιών πρέπει να τηρείται σε κάθε περίπτωση ένα ελάχιστο επίπεδο δημοσιότητας, ώστε να διασφαλίζονται συνθήκες αποτελεσματικού ανταγωνισμού στον συγκεκριμένο τομέα της αγοράς.

Κατά της διαπραγματεύσεις μεταξύ Επιτροπής και Γερμανίας συμφωνήθηκε ότι η Περιφερειακή Κυβέρνηση της Κολωνίας θα ενισχύσει την διαφάνεια κατά την ανάθεση των εν λόγω συμβάσεων δια της δημοσίευσης πληροφοριών σε μία ιστοσελίδα που θα χρησιμοποιείται αποκλειστικά για τον σκοπό αυτό: <http://www.bezreg-koeln.nrw.de/html/organisation/abt6/d ez67/06670600.html>.

Κατά την άποψη της Επιτροπής, το μέτρο αυτό αποδεικνύει τα πλεονεκτήματα της χρήσης των εργαλείων του διαδικτύου (internet) ως μέσου δημοσιοποίησης προκηρύξεων και λοιπών πληροφορικών σχετικά με την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων και συμβάσεων παραχώρησης, τα οποία συνίστανται στην ευελιξία και οικονομία που αυτό προσφέρει, διασφαλίζοντας παράλληλα την εύκολη πρόσβαση των εν δυνάμει ενδιαφερομένων επιχειρήσεων στις σχετικές πληροφορίες και αυξάνοντας κατά τον τρόπο αυτό τις συνθήκες διαφάνειας και ανταγωνισμού των διαγωνισμών.

3. Ιταλία

Η Επιτροπή απέστειλε την 27.6.2007 προς την Ιταλία 4 αιτιολογημένες γνώμες σύμφωνα με το άρθρο 226 της ΣΕΚ, λόγω παραβίασης του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων στις ακόλουθες υποθέσεις:

α) *Παράνομη απευθείας ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών*

πληροφορικής και συμβούλου επιχειρήσεων

Η υπόθεση αυτή αφορά την απευθείας ανάθεση διαφόρων συμβάσεων υπηρεσιών πληροφορικής και συμβουλευτικών υπηρεσιών διοίκησης επιχειρήσεων στο πλαίσιο της υλοποίησης του Περιφερειακού Επιχειρησιακού Προγράμματος 2000-2006 και άλλων χρηματοδοτικών προγραμμάτων της Ε.Ε. Οι υπηρεσίες αυτές ανατέθηκαν απευθείας, χωρίς διαγωνισμό, στην εταιρεία *Tecnopolis*, ενέργεια η οποία συνιστά κατά την άποψη της Επιτροπής παράβαση του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων.

β) Διατάξεις της ιταλικής νομοθεσίας για την λογιστική παρακολούθηση και είσπραξη χρεών των ΟΤΑ αντίκεινται στα άρθρα 43 και 49 της ΣΕΚ

Η δεύτερη υπόθεση αφορά τις διατάξεις της Ιταλικής νομοθεσίας που θέτουν τα κριτήρια για την λογιστική παρακολούθηση και είσπραξη χρεών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης. Το ΝΔ 446/15.12.1997 περιορίζει την ανάθεση συμβάσεων με αντικείμενο την παροχή των ανωτέρω υπηρεσιών και το δικαίωμα συμμετοχής στους σχετικούς διαγωνισμούς σε συγκεκριμένους φορείς αποκλειστικά δημόσιου χαρακτήρα ή φορείς μικτής οικονομίας, στους οποίους συμμετέχουν δημόσιοι και ιδιώτες εταίροι, καθώς και σε επιχειρήσεις που έχουν εγγραφεί σε ένα ειδικό μητρώο. Η ΥΑ 28/11.9.200 καθορίζει τα κριτήρια που απαιτούνται για την εγγραφή στο μητρώο αυτό.

Η Επιτροπή κρίνει ότι κάποιες από τις προϋποθέσεις για την εγγραφή στο σχετικό μητρώο παράγουν διακρίσεις έναντι των αλλοδαπών επιχειρήσεων, καθώς και ότι σε κάθε περίπτωση η ίδια η υποχρέωση εγγραφής στο συγκεκριμένο μητρώο περιορίζει την ελευθερία παροχής υπηρεσιών. Δεδομένου ότι οι διευκρινίσεις που παρέσχον οι Ιταλικές Αρχές θεωρήθηκαν ανεπαρκείς, η Επιτροπή

έκρινε ότι οι ως άνω διατάξεις της Ιταλικής νομοθεσίας αντίκεινται στα άρθρα 43 και 49 της ΣΕΚ που κατοχυρώνουν την ελευθερία εγκατάστασης και παροχής υπηρεσιών.

γ) *Κατασκευή δικαστικών φυλακών*

Η τρίτη υπόθεση αφορά δύο προκηρύξεις που δημοσιεύθηκαν από το Υπουργείο Δικαιοσύνης για την ανάθεση μέσω της διαδικασίας με διαπραγμάτευση δημοσίων συμβάσεων με αντικείμενο την κατασκευή και την χρηματοδοτική μίσθωση των κρατικών φυλακών στους Δήμους *Vares* και *Pordenone*. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η επιλογή της διαδικασίας ανάθεσης ήταν εσφαλμένη και συνιστά παράβαση της οδηγίας 93/37/ΕΟΚ, διότι αφ' ενός μεν η προκήρυξη αφορούσε υπηρεσίες, ενώ η εν λόγω συμβάσεις έπρεπε να χαρακτηρισθούν ως συμβάσεις δημοσίων έργων, αφ' ετέρου δε διότι οι ιδιαίτερες συνθήκες που συνέτρεχαν κατά την ανάθεση των συγκεκριμένων συμβάσεων δεν δικαιολογούσαν την προσφυγή στην διαδικασία της διαπραγμάτευσης, σύμφωνα με τις αυστηρές περί τούτου προϋποθέσεις που τάσσει το κοινοτικό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων.

Η Ιταλική κυβέρνηση αντέταξε ότι στις συγκεκριμένες περιπτώσεις πληρούνται οι προϋποθέσεις για την εξαίρεση της συγκεκριμένων συμβάσεων από τις συνήθεις διαδικασίες ανάθεσης, διότι η εκτέλεση αυτών απαιτούσε την τήρηση ειδικών μέτρων ασφαλείας και είχαν επείγοντα χαρακτήρα, ωστόσο την Επιτροπή δεν υιοθέτησε τις απόψεις αυτές, σημείωσε δε επιπλέον ότι οι ισχυρισμοί των Ιταλικών Αρχών δεν αποδεικνύονται από τα υποβληθέντα στοιχεία.

δ) *Παράνομη απευθείας ανάθεση σύμβασης παροχής υπηρεσιών διαχείρισης απορριμμάτων κατ' εσφαλμένη ερμηνεία της εξαίρεσης "in house"*

Η τέταρτη υπόθεση αφορά την απευθείας ανάθεση συμβάσεων υπηρεσιών διαχείρισης απορριμμάτων από τον Δήμο του *Contigliano* της Περιφέρειας του *Lazio* σε μία δημόσια επιχείρηση με την επωνυμία *A.M.A. Servizi S.r.l.*, στο κεφάλαιο της οποίας συμμετέχει ο Δήμος του *Contigliano* με μερίδιο 0,5%.

Οι ιταλικές αρχές επιμένουν ότι η ανάθεση της εν λόγω σύμβασης εξαιρείται από το πεδίο εφαρμογής των κοινοτικών κανόνων δημοσίων συμβάσεων διότι η συγκεκριμένη περίπτωση συνιστά «ανάθεση σύμβασης οιονεί αυτεπιστασίας» (*in house*), σύμφωνα με τον ορισμό που έχει δώσει το Δικαστήριο των ΕΚ σε διάφορες παρόμοιες υποθέσεις.

Αντίθετα, η Επιτροπή θεωρεί ότι εν προκειμένω δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις που έχει θέσει η νομολογία του ΔΕΚ για την εφαρμογή της εξαίρεσης «*in house*», διότι αφ' ενός μεν οι εξουσίες έλεγχου που παρέχει το νομικό καθεστώς της *A.M.A. Servizi S.r.l.* στον Δήμο του *Contigliano* είναι ανεπαρκείς για να θεωρηθεί ότι ο τελευταίος ασκεί επί της εν λόγω δημόσιας επιχείρησης έλεγχο παρόμοιο με αυτόν που ασκεί στις εσωτερικές του υπηρεσίες, αφ' ετέρου δε διότι σημαντικό τμήμα της συνολικής επιχειρηματικής δραστηριότητας της *A.M.A. Servizi S.r.l.* αφορά την παροχή υπηρεσιών προς τρίτους φορείς, άλλους από τους δημόσιους φορείς που ασκούν έλεγχο επ' αυτής. Κατόπιν τούτων, η Επιτροπή απέστειλε αιτιολογημένη γνώμη προς την Ιταλία σχετικά με την υπόθεση αυτή και αναμένει τις παρατηρήσεις των Ιταλικών Αρχών για να αποφασίσει εάν θα συνεχίσει την διαδικασία επί παραβάσει της Συνθήκης σύμφωνα με το άρθρο 226 της ΣΕΚ και θα παραπέμψει την υπόθεση ενώπιον του Δικαστηρίου των ΕΚ.

Επιπλέον, Η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει ενώπιον του Δικαστηρίου των ΕΚ την υπόθεση παράβασης των

κοινοτικών κανόνων περί αναθέσεως δημοσίων συμβάσεων από τον Δήμο *L'Aquila* στην Ιταλία. Η συγκεκριμένη υπόθεση αφορά την διαδικασία ανάθεσης που ακολούθησε ο Δήμος *L'Aquila* για την ανάθεση της σύμβασης με αντικείμενο τον σχεδιασμό, την κατασκευή και την διαχείριση ενός συστήματος μαζικής μεταφοράς με τροchioδρόμους (τραμ). Κατ' αρχάς, η Επιτροπή θεωρεί ότι η εν λόγω σύμβαση πρέπει να χαρακτηριστεί ως κλασική σύμβαση δημοσίου έργου και όχι ως παραχώρηση δημοσίου έργου. Συνεπεία τούτου, η ανάθεση εν προκειμένω της σύμβασης μέσω της μεθόδου "*project financing*", η οποία αποσκοπεί στην ανάθεση μίας σύμβασης παραχώρησης δημοσίου έργου, συνιστά παράβαση της οδηγίας 93/37/ΕΟΚ. Επιπλέον, η Επιτροπή θεωρεί ότι η τροποποίηση των όρων για την ανάθεση συγκεκριμένης σύμβασης μετά την δημοσίευση της προκήρυξης του διαγωνισμού, ιδίως όσον αφορά τον χαρακτηρισμό των έργων που θα πραγματοποιηθούν, συνιστά παράβαση των αρχών της Συνθήκης ΕΚ, ιδίως αυτών της διαφάνειας και της απαγόρευσης διακρίσεων, στο μέτρο που η ενέργεια αυτή δεν επέτρεψε σε όλους τους οικονομικούς φορείς που ενδεχομένως ενδιαφέρονταν για την ανάθεση της σύμβασης και πληρούσαν τις ελάχιστες προϋποθέσεις συμμετοχής στον διαγωνισμό, όπως αυτές διαμορφώθηκαν μετά τις τροποποιήσεις, να συμμετάσχουν στην διεξαχθείσα διαδικασία ανάθεσης.

4. Αυστρία

Η Επιτροπή απέστειλε στις 17.10.2007 αιτιολογημένη γνώμη προς την Αυστριακή Κυβέρνηση σχετικά με την ανάθεση μίας σύμβασης έργου από την εταιρεία «*Krankenhaus Spittal/Drau GmbH*». Η σύμβαση, αξίας περίπου 32 εκατομμυρίων ευρώ, χρηματοδοτείται σε ποσοστό 90% από το Κρατίδιο της Καρινθίας και η διάρκεια εκτέλεσης της εκτιμάται τουλάχιστον μέχρι το τέλος του 2008, με σημαντικό τμήμα των

κατασκευαστικών εργασιών να παραμένει ανεκτέλεστο, ενώ κάποιες εξ αυτών δεν έχουν ακόμη αρχίσει. Οι Αυστριακές αρχές αμφισβήτησαν κατ' αρχήν κατά πόσο η *Krankenhaus Spittal/Drau GmbH* αποτελεί αναθέτουσα αρχή και οι συμβάσεις που αυτή αναθέτει υπόκεινται στους κοινοτικούς κανόνες περί ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Σε μεταγενέστερο ωστόσο στάδιο, παραδέχθησαν την παράβαση, χωρίς ωστόσο να λάβουν μέτρα ικανά για την άρση της παράβασης και την διασφάλιση της τήρησης του κοινοτικού δικαίου περί αναθέσεως δημοσίων συμβάσεων.

5. Τσεχία

Η Επιτροπή των ΕΚ απέστειλε προς την Δημοκρατία της Τσεχίας αιτιολογημένη γνώμη σχετικά με τον κανονισμό προμηθειών της δημόσιας επιχείρησης *Lesy České Republiky* («Δάση της Δημοκρατίας της Τσεχίας»). Κατά την άποψη της Επιτροπής, η εν λόγω δημόσια επιχείρηση έχει ερμηνεύσει εσφαλμένως τον ορισμό της αναθέτουσας αρχής που δίνει το κοινοτικό δίκαιο και ανέθεσε συμβάσεις-πλαίσιο για την παροχή υπηρεσιών χωρίς να τηρήσει τους κοινοτικούς κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων και χωρίς να ενημερώσει σχετικώς την Επιτροπή.

Η συγκεκριμένη δημόσια επιχείρηση δεν έχει ακόμη προσαρμόσει τον κανονισμό προμηθειών της προς τις διατάξεις του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, παρά την σχετική δέσμευση που ανέλαβε η Δημοκρατία της Τσεχίας μετά την προειδοποιητική επιστολή που είχε λάβει από την Επιτροπή κατά το πρώτο στάδιο της διαδικασίας επί παραβάσει του άρθρου 228 ΣΕΚ, συνεπώς η Επιτροπή συνεχίζει την διαδικασία, με την αποστολή αιτιολογημένης γνώμης.

6. Ισπανία

α) Παραπομπή της Ισπανίας στο ΔΕΚ σχετικά με την περιβαλλοντική και χωροταξική νομοθεσία του Δήμου της Βαλένθια (27.6.2007)

Η Επιτροπή έχει ήδη αποστείλει επίσημη ειδοποίηση και αιτιολογημένη γνώμη προς την Ισπανία (14.12.2005) σχετικά με το Ν. 6/1994 για τον χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό της Βαλένθια (LRAU). Σύμφωνα με την άποψη της Επιτροπής, η ανάθεση των προγραμμάτων ολοκληρωμένης δράσης (*Programas de Actuación Integrada - "PAI"*) κατ' εφαρμογή του LRAU συνιστά σύμβαση δημοσίου έργου και πρέπει συνεπώς να εφαρμοσθούν κατά την ανάθεσή της οι διατάξεις των κοινοτικών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις 93/37/ΕΟΚ και 92/50/ΕΟΚ, οι οποίες έχουν ήδη κωδικοποιηθεί και τροποποιηθεί από την οδηγία 2004/18/ΕΚ, καθώς και οι γενικές αρχές της Συνθήκης ΕΚ. Τα ολοκληρωμένα σχέδια δράσης ανατίθενται από τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης και περιλαμβάνουν την παροχή υπηρεσιών και την εκτέλεση έργων δημοσίων υποδομών.

Στις 22 Δεκεμβρίου 2005, το τοπικό κοινοβούλιο της Βαλένθια ψήφισε το Ν. 16/2005 (LUV), ο οποίο καταργεί και αντικαθιστά το Ν. 6/1994 (LRAU). Η Επιτροπή θεωρεί ότι ο νέος νόμος διορθώνει μεν κάποια από τα σημεία του LRAU που αντίκεινται στο κοινοτικό δίκαιο, ιδίως όσα εξ αυτών αφορούν το περιεχόμενο των προκηρύξεων και συμβατικών τευχών για την ανάθεση των ολοκληρωμένων σχεδίων δράσεων, καθώς και την δυνατότητα αύξησης του οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης μετά την επιλογή του αναδόχου-φορέα πολεοδομικής εφαρμογής (*agente urbanizador*). Η Επιτροπή επίσης παρατηρεί ότι και άλλες πτυχές της διαδικασίας επιλογής των αναδόχων ενδέχεται να μην συνάδουν με τις διατάξεις των κοινοτικών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις. Οι πτυχές

αυτές αφορούν το περιεχόμενο των προκηρύξεων των ολοκληρωμένων σχεδίων δράσης, την διαδικασία υποβολής και το περιεχόμενο των προσφορών, τις εναλλακτικές προσφορές, τα κριτήρια ανάθεσης και την δυνατότητα τροποποίησης μέρους ή όλης της σύμβασης μετά την ανάθεσή της. Τέλος, η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι Ισπανικές Αρχές δεν έχουν συμμορφωθεί προς τις προηγούμενες συστάσεις που τους έχει απευθύνει και συνεχίζουν να αναθέτουν συμβάσεις κατ' εφαρμογή του LRAU μέχρι την 1^η Φεβρουαρίου 2006, κατά παράβαση των διατάξεων των κοινοτικών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις.

Εν συνεχεία, η Επιτροπή απέστειλε στην Ισπανία δεύτερη προειδοποιητική επιστολή στις 4 Απριλίου 2006 (IP/06/443, 4.4.2006) και δεύτερη αιτιολογημένη γνώμη στις 12 Οκτωβρίου 2006 (IP/06/1370, 12.10.2006), δια των οποίων ζήτησε από τις Ισπανικές Αρχές την υποβολή απόψεων σχετικά με τις διατάξεις του LUV και την άρση της κατά τα ανωτέρω παραβίασης του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων, σύμφωνα με τις προηγούμενες προειδοποιητικές επιστολές. Παρά ταύτα, δεν κατέστη δυνατόν να επιτευχθεί σύμπτωση απόψεων μεταξύ Επιτροπής και Ισπανίας, δεδομένου ότι η τελευταία επιμένει ότι οι συμβάσεις προγραμμάτων ολοκληρωμένης δράσης (*Programas de Actuación Integrada - "PAI"*) δεν αποτελούν δημόσιες συμβάσεις υπό την έννοια του κοινοτικού δικαίου, και επομένως οι διατάξεις των νόμων LRAU και LUV δεν αντίκεινται στο κοινοτικό δίκαιο. Η Επιτροπή απέρριψε τους ισχυρισμούς αυτούς και αποφάσισε την 27.6.2007 να παραπέμψει την υπόθεση ενώπιον του Δικαστηρίου των ΕΚ.

β) Συνεχιζόμενη παράλειψη συμμόρφωσης προς το διατακτικό απόφασης του Δικαστηρίου των ΕΚ από την Ισπανία (27.6.2007)

Η Επιτροπή είχε ήδη αποστείλει προς την Ισπανία μία επίσημη προειδοποιητική επιστολή σχετικά με το ότι στο τέλος της περιόδου των 5 μηνών που επακολούθησαν της έκδοσης της απόφασης του Δικαστηρίου των ΕΚ της 27^{ης} Οκτωβρίου 2005 στην υπόθεση C-158/03 (Επιτροπή/Ισπανία), είχε λάβει μόνο ελλιπείς πληροφορίες σχετικά με τα μέτρα που έλαβε η Ισπανική Κυβέρνηση για την εφαρμογή της απόφασης.

Στην εν λόγω απόφασή του, το Δικαστήριο έκρινε ότι με την χρησιμοποίηση στα τεύχη δημοπράτησης μίας σύμβασης ιατρικών υπηρεσιών αναπνευστικής θεραπείας και άλλων τεχνικών υποβοηθούμενης αναπνοής, ενός όρου που υποχρέωνε τον ανάδοχο να διατηρεί γραφείο εξυπηρέτησης του κοινού στην επαρχία ή την πρωτεύουσα της επαρχίας, όπου θα παρείχοντο οι υπηρεσίες, η Ισπανία παραβίασε το άρθρο 49 της ΣΕΚ.

Το ΔΕΚ έκρινε επίσης ότι συνιστά διακριτική μεταχείριση και παράβαση του άρθρου 49 της Συνθήκης ΕΚ, η συμπερίληψη στα τεύχη δημοπράτησης κριτηρίων ανάθεσης που απονέμουν επιπλέον βαθμούς στην προσφορά ενός διαγωνιζομένου στην περίπτωση που κατά τον χρόνο υποβολής της, ο τελευταίος διατηρούσε εγκαταστάσεις παραγωγής, επεξεργασίας και εμφιάλωσης στην Ισπανία ή σε ακτίνα χιλίων χιλιομέτρων από την συγκεκριμένη επαρχία, ή γραφεία εξυπηρέτησης κοινού σε άλλες, συγκεκριμένες πόλεις της επαρχίας αυτής και τα οποία (κριτήρια ανάθεσης), ευνοούσαν σε περίπτωση ισοβαθμίας μεταξύ ενός αριθμού υποψηφίων τον οικονομικό φορέα ο οποίος είχε ήδη στο παρελθόν παράσχει τις ίδιες υπηρεσίες προς την αναθέτουσα αρχή.

Η Ισπανία υποστηρίζει ότι οι εν λόγω ιατρικές υπηρεσίες είναι ζωτικής σημασίας για την δημόσια υγεία και ότι οι ανωτέρω όροι δημοπράτησης είναι

απαραίτητοι για να αποφευχθούν καθυστερήσεις κατά την ανανέωση των σχετικών συμβάσεων, επισημαίνει δε ότι οι αναθέτουσες αρχές δεν μπορούν να ακυρώσουν τις ανατεθείσες συμβάσεις πριν την δημοπράτηση και ανάθεση μίας νέας σύμβασης, ώστε να εξασφαλισθεί η απρόσκοπτη και συνεχής παροχή των υπηρεσιών αυτών.

Η Επιτροπή κρίνει ότι η εκ νέου δημοπράτηση των εν λόγω συμβάσεων θα επαρκούσε για την συμμόρφωση της Ισπανίας προς την απόφαση του Δικαστηρίου των ΕΚ, πρέπει όμως αυτή να λάβει χώρα σε σύντομο χρονικό διάστημα μετά την ανάθεση της σύμβασης. Ωστόσο, παρά το ότι έχει παρέλθει ήδη χρονικό διάστημα πλέον των 18 μηνών από την έκδοση της ως άνω απόφασης όσον αφορά τις επίδικες συμβάσεις, μέχρι στιγμής δεν έχει δρομολογηθεί η εκ νέου δημοπράτησή τους. Η Επιτροπή κρίνει ότι η αδράνεια αυτή των Ισπανικών αρχών δεν συνάδει με τις υποχρεώσεις των Κρατών Μελών που απορρέουν από το άρθρο 228 της ΣΕΚ και για τον λόγο αυτό αποφάσισε να ζητήσει εκ νέου από τις Ισπανικές Αρχές την άμεση και πλήρη συμμόρφωσή της προς την απόφαση του ΔΕΚ, σε αντίθετη περίπτωση θα κινήσει κατά της Ισπανίας την διαδικασία που προβλέπεται από την Συνθήκη.

7. Γαλλία

Η Επιτροπή αποφάσισε την 27.6.2007 να λάβει μέτρα για την άρση διαφόρων παραβάσεων του κοινοτικού δικαίου των δημοσίων συμβάσεων από την Γαλλία στις ακόλουθες υποθέσεις:

α) *Απευθείας ανάθεση μελετών «προσδιορισμού όρων σύμβασης»*

Η Επιτροπή απέστειλε προς τις Γαλλικές Αρχές αιτιολογημένη γνώμη σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων υπηρεσιών με αντικείμενο τον προσδιορισμό συμβατικών προδιαγραφών και όρων. Πρόκειται για συμβάσεις με τις οποίες η αναθέτουσα αρχή αναθέτει σε ιδιώτες

παρόχους υπηρεσιών την σύνταξη μελετών σχετικά με τις προδιαγραφές άλλων συμβάσεων, τις οποίες η αναθέτουσα αρχή δεν είναι σε θέση να συντάξει η ίδια. Ειδικότερα, με τις συμβάσεις «προσδιορισμού όρων σύμβασης» επιδιώκεται ο καθορισμός του φυσικού αντικείμενου των προδιαγραφών, των όρων και των μέσων που θα χρησιμοποιηθούν κατά την σύναψη των συμβάσεων που επιθυμεί να αναθέσει στην συνέχεια η αναθέτουσα αρχή. Η διαδικασία αυτή εφαρμόζεται λ.χ. κατά την υλοποίηση σχεδίων πολεοδομικής επέκτασης και ανάπλασης.

Ωστόσο, οι αμφισβητούμενες από την Επιτροπή διατάξεις του άρθρου 73 του Γαλλικού Κώδικα Δημοσίων Συμβάσεων προβλέπουν ότι στην περίπτωση που εκτελούνται ταυτόχρονα περισσότερες συμβάσεις αυτού του τύπου, η αναθέτουσα αρχή δικαιούται υπό προϋποθέσεις να αναθέσει απευθείας – άνευ διαγωνισμού- την εκτέλεση της τελικής σύμβασης σε κάποιον από τους αναδόχους των συμβάσεων «προσδιορισμού όρων σύμβασης».

Η Επιτροπή κρίνει ότι η πρακτική αυτή της απευθείας ανάθεσης αντίκειται στην κοινοτική οδηγία 2004/18/EK, στο μέτρο που δεν δικαιολογείται από κάποια από τις ρήτρες εξαιρέσης της εν λόγω οδηγίας, όπου απαριθμούνται περιοριστικά οι περιπτώσεις στις οποίες οι αναθέτουσες αρχές επιτρέπεται να παρεκκλίνουν από τις συνήθεις διαδικασίες ανάθεσης που εισάγει η ως άνω κοινοτική οδηγία για τις δημόσιες συμβάσεις.

β) Ανάθεση υπηρεσιών μεταξύ ΟΤΑ και Συνδέσμων ΟΤΑ

Η Επιτροπή των ΕΚ απέστειλε προς τις Γαλλικές Αρχές αιτιολογημένη γνώμη δια της οποίας ζητά εξηγήσεις σχετικά με την ανάθεση υπηρεσιών μεταξύ ΟΤΑ και Συνδέσμων ΟΤΑ. Ειδικότερα, διάφορες διατάξεις του Γαλλικού Κώδικα ΟΤΑ επιτρέπουν την παροχή από έναν Δήμο-Μέλος Συνδέσμου ΟΤΑ

υπηρεσιών προς τον Σύνδεσμο, ώστε ο τελευταίος να μπορέσει να ασκήσει τις δραστηριότητές του. Η Επιτροπή των ΕΚ θεωρεί ότι η ανωτέρω μέθοδος «διάθεσης» υπηρεσιών, όπου οι λεπτομέρειες και, ιδίως, το αντάλλαγμα ρυθμίζονται μέσω συμφωνίας μεταξύ του ΟΤΑ και του Συνδέσμου ΟΤΑ προσομοιάζει με την απευθείας ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών χωρίς την τήρηση των διαγωνιστικών διαδικασιών που προβλέπουν οι οδηγίες 2004/17/ και 2004/18/EK και συνεπώς οι προαναφερθείσες διατάξεις του γαλλικού δικαίου αντίκεινται στο κοινοτικό δίκαιο των δημοσίων συμβάσεων.

ΜΟ
ΠΑ
ΔΙ
Σ

ΝΑΔΑ
ΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ
ΑΓΟΝΙΣΜΩΝ &
ΥΜΒΑΣΕΩΝ

Διεύθυνση Έδρας
 Ικάρων 1, 551 02 ΚΑΛΑΜΑΡΙΑ
 Τηλ. +30 2310 476 103, 476 104
 Fax +30 2310 476 105
 Url: <http://mopadis.cieel.gr>
 e-mail: mopadis@cieel.gr

Ταχυδρομική Διεύθυνση
 Τ.Θ. 14, 551 02 Καλαμαριά






Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ε.Ε.