

# Ενημερωτικό δελτίο δημοσίων συμβάσεων

Επιμέλεια σύνταξης: Ε. Αδαμαντίδου, Δ.Ν., Δικηγόρος, Προϊσταμένη ΜοΠαΔιΣ

Επιμέλεια ύλης: Α.-Χ. Ζησοπούλου, Δικηγόρος, Υποψήφια Δ.Ν., Επιστημονική Συνεργάτις ΚΔΕΟΔ, Ε. Καραχρήστου, Master II Professionnel, Ασκούμενη ΚΔΕΟΔ

## περιεχόμενα τεύχους

Νέες ευκαιρίες για τις ΜΜΕ	1
Μείωση διοικητικών βαρών μέσω ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων	2
Μεγαλύτερη ευελιξία στις υπηρεσίες εκπαίδευσης, υγείας και κοινωνικές	2
Κανόνες για τις συμβάσεις παραχώρησης	3
Απλοποίηση κανόνων με σκοπό την βελτίωση της σχέσης ποιότητας-τιμής	4
Συμπράξεις μεταξύ δημοσίων φορέων	6
Διαβούλευση - Οδηγία για τις δημόσιες συμβάσεις στους τομείς άμυνας και ασφάλειας	7
Θέση σε ισχύ των νέων κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις	7
Δημόσιες συμβάσεις στους τομείς κοινής ωφέλειας	7
Έρευνα για τον ευρωπαϊκό κατάλογο προτύπων για την ανάθεση συμβάσεων ΙΣΤ	8
Κατευθυντήρια οδηγία ΕΑΑΔΗΣΥ για τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής	9
Συμβάσεις σχετικές με εγκαταστάσεις συνοριακών σταθμών	9
Συμβάσεις ΝΠΔΔ και ΟΤΑ για τη λειτουργία ΚΕΠΥ, ΚΥΤ και ΑΔΠΥΦ	9
Εξαιρέσεις στις προμήθειες καυσίμων των ενόπλων δυνάμεων	10
Κατευθυντήρια οδηγία ΕΑΑΔΗΣΥ για τη δάνεια εμπειρία	10
Νομολογία ΔΕΕ και ΓεΔΕΕ	11

## Νέες ευκαιρίες για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις μετά την αναμόρφωση της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις (08/03/2016)

αναμόρφωση νομοθεσίας για δημόσιες συμβάσεις – μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις – κάμψη διοικητικών βαρών – ΕΕΕΠ – διαίρεση σε τμήματα – οικονομική και χρηματοοικονομική ικανότητα

Η αναθεώρηση της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις θα καταστήσει σύντομα ευκολότερη, για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, τη συμμετοχή σε δημόσιους διαγωνισμούς. Οι κύριες σχετικές βελτιώσεις που επέρχονται είναι:

**1.** ΜΜΕ με μειωμένη χρηματοοικονομική ικανότητα μπορούν να συμμετέχουν σε διαγωνισμούς

Στο παρελθόν, μικρότερες ΜΜΕ συχνά αποκλείονταν από διαγωνιστικές διαδικασίες, επειδή οι αναθέτουσες αρχές απαιτούσαν υψηλά στοιχεία ετήσιου κύκλου εργασιών, ακόμη και σε συμβάσεις ήσσονος αξίας. Πλέον ο απαιτούμενος ετήσιος τζίρος δε πρέπει να είναι υψηλότερος από το διπλάσιο της αξίας της σύμβασης.

**2.** Ανάθεση συμβάσεων σε μικρά τμήματα

Οι αναθέτουσες αρχές ενθαρρύνονται να διαιρούν τις συμβάσεις σε τμήματα. Σε περίπτωση που αποφασίζουν να μην προβούν σε διαίρεση της



σύμβασης θα πρέπει να αιτιολογούν την επιλογή τους.

**3.** Μείωση διοικητικών βαρών: Το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Προμήθειας

Το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Προμήθειας (ΕΕΕΠ) είναι ένα έντυπο προσωπικής δήλωσης, το οποίο αντικαθιστά τα δικαιολογητικά συμμετοχής. Το πλήρες σύνολο των αποδεικτικών στοιχείων απαιτείται να υποβληθεί μόνο από τον προσωρινό ανάδοχο. Ωστόσο, ακόμη κι αυτή η υποχρέωση θα απαλειφθεί μελλοντικά, σε περίπτωση διασύνδεσης των μέσων διεξαγωγής ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων με βάσεις δεδομένων που θα περιέχουν τα εν λόγω αποδεικτικά στοιχεία. Το ΕΕΕΠ θα λειτουργεί

τότε ως το «επιχειρηματικό διαβατήριο» για τις επιχειρήσεις που συμμετέχουν σε διαγωνιστικές διαδικασίες οπουδήποτε στην ΕΕ.

**4.** Βελτίωση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις συμβάσεις άμυνας και ασφάλειας

Η Επιτροπή επεξεργάζεται τη βελτίωση της πρόσβασης των ΜΜΕ στις συμβάσεις άμυνας και ασφάλειας (Οδηγία 2009/81).

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8707&lang=en&title=New-opportunities-for-SMEs-under-the-reform-of-public-procurement-legislation-](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8707&lang=en&title=New-opportunities-for-SMEs-under-the-reform-of-public-procurement-legislation-)

## Οι ηλεκτρονικές δημόσιες συμβάσεις θα μειώσουν το διοικητικό βάρος και θα σταματήσουν την αθέμιτη υποβολή προσφορών (09.03.2016)

*ψηφιοποίηση του συστήματος δημοσίων συμβάσεων – Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Προμηθειών – E-Certis – αρχή του «εφάπαξ»*

Οι νέες οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις ανοίγουν το δρόμο για την ψηφιοποίηση της διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Ο αντίκτυπός τους ξεπερνά την απλή θέσπιση ηλεκτρονικών εργαλείων, με την ψηφιοποίηση να απλοποιεί ολόκληρη τη διαδικασία ανάθεσης τόσο για τις επιχειρήσεις, όσο και για τις αναθέτουσες αρχές. Η μετάβαση στην ηλεκτρονική διαδικασία αναμένεται να συνεχιστεί μέχρι τον Οκτώβριο 2018, όταν η ηλεκτρονική υποβολή θα καταστεί υποχρεωτική για όλες τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων. Ορισμένα παραδείγματα σχετικών πρωτοβουλιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την επέκταση της χρήσης και της διαλειτουργικότητας των ηλεκτρονικών λύσεων στο πεδίο των δημοσίων συμβάσεων περιλαμβάνουν:

### 1. Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Προμήθειας (ΕΕΕΠ)

Αν και υπάρχει και έντυπη μορφή του, το ΕΕΕΠ προορίζεται αποκλειστικά για ηλεκτρονική χρήση είτε διαμέσου δωρεάν διαδικτυακής υπηρεσίας (υπό κατασκευή), είτε

διαμέσου ενός δομημένου μοντέλου ανταλλαγής δεδομένων μεταξύ αναθετουσών αρχών, διαγωνιζόμενων και παρόχων ηλεκτρονικών εργαλείων.

### 2. E-Certis

Το E-Certis διευκολύνει την πιστοποίηση των απαιτούμενων δικαιολογητικών και θα διασυνδέεται με το ΕΕΕΠ. Το e-Certis αποτελεί ένα σύστημα πληροφόρησης που επιτρέπει τον εντοπισμό και τη σύγκριση των δικαιολογητικών συμμετοχής που απαιτούνται σε κάθε κράτος μέλος.

3. Προς ένα ευρύ, ολοκληρωμένο, ηλεκτρονικό και οικολογικό σύστημα διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων στην Ευρώπη

Η Επιτροπή υποστηρίζει τα κράτη-μέλη στη μετάβασή τους στο ηλεκτρονικό σύστημα δημοσίων συμβάσεων, συγχρηματοδοτώντας την ενσωμάτωση του ΕΕΕΠ και του e-Certis στις υπάρχουσες λύσεις, διευκολύνοντας την ανταλλαγή καλύτερων πρακτικών και παρέχοντας προσαρμοσμένα εκπαιδευτικά σεμινάρια και βοήθεια στη σχεδίαση εθνικών στρατηγικών. Το αναθεωρημένο πλαίσιο δημοσίων συμβάσεων διευκολύνει, επίσης, την εισαγωγή σύγχρονων και απλών τεχνικών

δημοσίων συμβάσεων, όπως τη χρήση ηλεκτρονικών καταλόγων (όμοιων με τις ιδιωτικές ηλεκτρονικές αγορές), τις ηλεκτρονικές δημοπρασίες και τα δυναμικά συστήματα αγορών.

### 4. Μακροπρόθεσμος στόχος: Η αρχή του «εφάπαξ»

Ο μακροπρόθεσμος στόχος της αναμόρφωσης του ευρωπαϊκού συστήματος δημοσίων συμβάσεων στοχεύει στη δημιουργία ενός ηλεκτρονικού οικολογικού συστήματος, που θα διευκολύνει την απρόσκοπτη διάδραση των επιχειρήσεων με τις αναθέτουσες αρχές. Η αρχή του εφάπαξ είναι μία από τις κατευθυντήριες ιδέες της αναμόρφωσης. Σύμφωνα με αυτή, κάθε έγγραφο υποβάλλεται στην αναθέτουσα αρχή μόνο μία φορά για έλεγχο καταλληλότητας, επιτρέποντας την εξοικονόμηση χρόνου στις επιχειρήσεις.

Οι ανωτέρω αλλαγές τοποθετούν το ηλεκτρονικό σύστημα δημοσίων συμβάσεων στην καρδιά της αναθεώρησης του ολόου συστήματος.

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8716&lang=en&title=Electronic-public-procurement-will-reduce-administrative-burden](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8716&lang=en&title=Electronic-public-procurement-will-reduce-administrative-burden)

## Μεγαλύτερη ευελιξία στις συμβάσεις παροχής υπηρεσιών στους τομείς της υγείας, των κοινωνικών υπηρεσιών και της εκπαίδευσης

*ανώτερα κατώφλια – κοινωνικές, υγειονομικές και εκπαιδευτικές υπηρεσίες – ποιότητα κοινωνικών υπηρε-*

*σιών – συγκεκριμένες υποχρεώσεις των αναθετουσών αρχών*

Οι κοινωνικές, υγειονομικές

και εκπαιδευτικές υπηρεσίες διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στην κοινωνική προστασία, τη φροντίδα της υγείας και





την εκπαίδευση, αλλά οι διαφορετικές πολιτιστικές παραδόσεις έχουν ως αποτέλεσμα την ύπαρξη σημαντικών διαφοροποιήσεων στην οργάνωση αυτών των υπηρεσιών από χώρα σε χώρα.

Οι νέες οδηγίες παρέχουν μία λίστα «κοινωνικών και άλλων συγκεκριμένων υπηρεσιών» στις οποίες εφαρμόζεται ένα πιο «χαλαρό καθεστώς» και ένα αυξημένο κατώτατο χρηματικό όριο (750.000€). Οι συμβάσεις κατώτερης αξίας θεωρούνται μη ελκυστικές για τις επιχειρήσεις άλλων κρατών-μελών

και δεν περιλαμβάνονται στο πεδίο του νέου καθεστώτος (με εξαίρεση συγκεκριμένες περιπτώσεις, όπως κυρίως την υπαγωγή των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών ταμείων).

Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να επικεντρωθούν στην ποιότητα των κοινωνικών υπηρεσιών με την ανάθεση συμβάσεων σε εταιρίες που συγκεντρώνουν υψηλά ποιοτικά χαρακτηριστικά (πχ προσβασιμότητα, συνοχή ή ανάγκες ανά κατηγορία χρηστών). Τα κράτη-μέλη μπορούν ακόμη να απαγορεύσουν κριτήρια ανάθεσης που

σχετίζονται αποκλειστικά με οικονομικές συνιστώσες. Τέλος, οι αναθέτουσες αρχές έχουν πολύ περιορισμένες υποχρεώσεις σε ευρωπαϊκό επίπεδο, καθώς απαιτείται μόνο η δημοσίευση της προκήρυξης διαγωνισμού σε απλοποιημένη μορφή και η γνωστοποίηση ανάθεσης της σύμβασης.

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8715&lang=en&title=More-flexibility-for-service-contracts-on-health-and-social-issues%2C-and-education-](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8715&lang=en&title=More-flexibility-for-service-contracts-on-health-and-social-issues%2C-and-education-)

## Κανόνες για τις συμβάσεις παραχώρησης – Συνεργασίες ανάμεσα στο δημόσιο τομέα και σε ιδιωτικές επιχειρήσεις (18.03.2016)

*συμβάσεις παραχώρησης – αξία και διάρκεια συμβάσεων – γενικές αρχές – διαδικαστικές εγγυήσεις*

Οι συμβάσεις παραχώρησης επιτρέπουν την επιστράτευση του κεφαλαίου και της τεχνογνωσίας του ιδιωτικού τομέα για τη συμπλήρωση των δημόσιων πόρων και διευκολύνουν τις νέες επενδύσεις στις δημόσιες υποδομές και υπηρεσίες χωρίς να αυξάνουν το δημόσιο χρέος. Συνήθως ανατίθενται σε περιπτώσεις οδικών και σιδηροδρομικών μεταφορών, λιμένων και υπηρεσιών αεροδρομίου, διαχείρισης και συντήρησης αυτοκινητοδρόμων, διαχείρισης αποβλήτων, υπηρεσιών παροχής ενέργειας και θέρμανσης, εγκαταστάσεων αναψυχής και χώρων στάθμευσης.

- Οι συμβάσεις παραχώρησης σύμφωνα με την Οδηγία 2014/23

Στο ρυθμιστικό πεδίο της οδηγίας 2014/23 εμπίπτουν μόνο οι συμβάσεις παραχώ-

ρησης έργων και υπηρεσιών, των οποίων η αξία ισούται ή υπερβαίνει τα 5.225.000€. Κατά τον υπολογισμό της αξίας μιας σύμβασης παραχώρησης, ο αγοραστής πρέπει να λάβει υπόψη το συνολικό κύκλο εργασιών του παραχωρησιούχου που παράγεται κατά τη διάρκεια της σύμβασης.

Από το πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας εξαιρούνται ορισμένοι τομείς και ειδικότερα α) Οι συμβάσεις παραχώρησης για την παροχή ή λειτουργία σταθερών δικτύων πόσιμου νερού, καθώς και συμβάσεις παραχώρησης για τη διάθεση ή επεξεργασία αποβλήτων και έργων υδραυλικής μηχανικής, άρδευσης και αποξήρανσης, και β) Οι συμβάσεις παραχώρησης υπηρεσιών διενέργειας τυχερών παιγνίων/λαχειοφόρων αγορών.

- Διάρκεια συμβάσεων παραχώρησης

Η σύμβαση παραχώρησης πρέπει να συνάπτεται για

συγκεκριμένη διάρκεια. Για συμβάσεις παραχώρησης οι οποίες διαρκούν περισσότερα από 5 χρόνια, η διάρκεια δεν πρέπει να ξεπερνά το χρόνο μέσα στον οποίο ο ανάδοχος αναμένεται, σε λογικά πλαίσια, να ανακτήσει την επένδυσή του. Η ανώτατη διάρκεια πρέπει να αναφέρεται στα έγγραφα της σύμβασης, είτε ως στοιχείο προς διαπραγμάτευση, είτε ως όρος της σύμβασης.

- Γενικές αρχές και διαδικαστικές εγγυήσεις για την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης

Η αναθέτουσα αρχή είναι ελεύθερη να δομήσει το έργο σύμφωνα με τα εθνικά πρότυπα ή τις προσωπικές της προτιμήσεις, υπό την προϋπόθεση ότι ακολουθεί ορισμένους βασικούς κανόνες όπως:

1. Δημοσίευση προκήρυξης σύμβασης παραχώρησης στο TED.

2. Ενημέρωση των συμμετε-



χόντων για τις ελάχιστες απαιτήσεις συμμετοχής και για τα κριτήρια ανάθεσης (πχ ύψος αντιτίμου που θα πληρώνουν οι χρήστες, περιβαλλοντική επίδοση οχημάτων που θα χρησιμοποιηθούν για την παροχή της υπηρεσίας κλπ).

3. Σεβασμός των προαπαιτούμενων και απόρριψη υποψηφίων που δεν τα πληρούν.

4. Αποκλεισμός υποψηφίων που έχουν καταδικαστεί σε συγκεκριμένα εγκλήματα, όπως η απάτη και το ξέπλυμα χρήματος.

5. Περιγραφή της διεξαγωγής της διαδικασίας και ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα.

6. Χρήση κριτηρίων ανάθεσης που εξασφαλίζουν την ίση μεταχείριση όλων των συμμετεχόντων.

7. Δυνατότητα διαπραγμάτευσης με υποψηφίους και συμμετέχοντες.

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8715&lang=en&title=More-flexibility-for-service-contracts-on-health-and-social-issues%2C-and-education-](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8715&lang=en&title=More-flexibility-for-service-contracts-on-health-and-social-issues%2C-and-education-)

## Απλοποίηση των κανόνων για τις αναθέτουσες αρχές με σκοπό την βελτίωση της σχέσης ποιότητας – τιμής (21.03.2016)

*νέες μορφές διαδικασιών επιλογής – ευέλικτες και αποτελεσματικές διαδικασίες – τοπικές και περιφερειακές αρχές – συνεργασία δημόσιων φορέων – διασυνοριακή συνεργασία – διασυνοριακός έλεγχος πληροφοριών*

Οι πρωτοβουλίες για απλοποίηση των διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων με σκοπό τη βελτίωση της σχέσης ποιότητας – τιμής περιλαμβάνουν:

– Νέους μορφές διαδικασιών ανάθεσης που επιτρέπουν περισσότερες επιλογές, ευκολότερη πρόσβαση και καλύτερα αποτελέσματα.

Οι νέες οδηγίες παρέχουν στις αναθέτουσες αρχές μεγαλύτερη ευελιξία, περισσότερες επιλογές και νέους τρόπους για την προμήθεια αγαθών και υπηρεσιών.

Συγκεκριμένα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να χρησιμοποιήσουν διαδικασίες διαπραγμάτευσης, οι οποίες έχουν επεκταθεί και έχουν γίνει περισσότερο ευέλικτες. Η νέα διαγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση (πρόσκληση κατ' ελάχιστον 3 υπο-

ψηφίων σε διάλογο) αντικαθιστά την υπάρχουσα διαδικασία διαπραγμάτευσης με προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, εφόσον συντρέχουν μία από τις ακόλουθες προϋποθέσεις: α) το προϊόν ή η υπηρεσία δεν μπορεί να αγοραστεί έτοιμο, β) απαιτείται σχέδιο ή καινοτόμες λύσεις, γ) συντρέχουν συγκεκριμένες προϋποθέσεις που σχετίζονται με τη φύση, την πολυπλοκότητα ή τη νομική και οικονομική επανόρθωση, δ) έχουν κατατεθεί μόνο μη κανονικές προσφορές.

Ο ανταγωνιστικός διάλογος μπορεί επίσης να χρησιμοποιηθεί στις ίδιες περιπτώσεις με τη ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση.

Οι συμπράξεις καινοτομίας έχουν σκοπό την παροχή δυνατότητας στις αναθέτουσες αρχές να προμηθευτούν ιδιαίτερα καινοτόμες λύσεις, προσφέροντας έναν έξυπνο συνδυασμό ερευνητικών υπηρεσιών και αγοράς τελικών καινοτομιών.

– Περισσότερο ευέλικτες και αποτελεσματικές διαδικασίες

Η αυστηρή δομή των ισχύοντων κανόνων δημοσίων συμ-

βάσεων καθιστά δύσκολη την επίτευξη ευέλικτων λύσεων. Στο μέλλον, οι αναθέτουσες αρχές θα έχουν μεγαλύτερη ελευθερία στην οργάνωση διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με έναν περισσότερο ευέλικτο και αποτελεσματικό τρόπο. Για παράδειγμα:

> Οι νέοι κανόνες επιταχύνουν τις διαδικασίες χάρη στα συντομότερα ελάχιστα χρονικά όρια που τίθενται για τη συμμετοχή και την υποβολή προσφορών.

> Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να διαλέξουν την καλύτερη αναλογία ποιότητας-τιμής, καθώς οι χώρες της ΕΕ είναι ελεύθερες να εξαλείψουν την τιμή ως το μόνο κριτήριο ανάθεσης.

> Το νέο τυποποιημένο ηλεκτρονικό Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Προμηθειών επιτρέπει την αυτόματη πιστοποίηση, αντικαθιστώντας την υποβολή εγγράφων στο στάδιο της προεπιλογής.

> Ένα δομημένο μοντέλο ανταλλαγής δεδομένων είναι διαθέσιμο στους αγοραστές του δημοσίου.



- > Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτήσουν τη συμμόρφωση των αγαθών, υπηρεσιών και έργων με κοινωνικά ή περιβαλλοντικά πρότυπα που έχουν τεθεί για την ανάθεση της σύμβασης με βάση περιβαλλοντικά σήματα.
- > Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποκλείσουν ένα συμμετέχοντα από τη διαγωνιστική διαδικασία αν προηγουμένως έχει επιδείξει σημαντικές ή επαναλαμβανόμενες ελλείψεις κατά τη διάρκεια εκτέλεσης δημόσιας σύμβασης.
- > Κατά την αξιολόγηση των προσφορών, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να λάβουν υπόψη τα προσόντα και την εμπειρία του προσωπικού στο οποίο ανατέθηκε η εκτέλεση της σύμβασης όταν αυτό έχει σημαντικό αντίκτυπο σε επίπεδο απόδοσης. Αυτό συμβαίνει, ιδίως, στην ανάθεση συμβάσεων παροχής υπηρεσιών.
  - Επιπλέον ευελιξία για τις τοπικές και περιφερειακές αρχές

Η νέα οδηγία 2014/24 δίνει στα κράτη-μέλη τη δυνατότητα να επιλέξουν ένα απλοποιημένο σύστημα δημοσίευσης για τις αποκαλούμενες μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές, δηλαδή για όλες οι αναθέτουσες αρχές σε επίπεδο κατώτερο της γενικής κυβέρνησης όπως οι δήμοι, οι περιφερειακές αρχές ή οργανισμοί δημοσίου δικαίου. Αντί της δημοσίευσης μιας πλήρους προκήρυξης σύμβασης σε ευρωπαϊκό επίπεδο για κάθε σύμβαση πάνω από τα κατώφλια, οι αρχές αυτές μπορούν να δημοσιεύσουν τις συμβάσεις τους μέσω μιας λιγότερο επαχθούς προκαταρκτικής προκήρυξης με την ένδειξη ότι:

  - > Η σύμβαση θα ανατεθεί χωρίς περαιτέρω δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού
  - > Οι ενδιαφερόμενες εταιρείες πρέπει ζητήσουν να ενημερώνονται απευθείας για τη διαδικασία.
    - Οι συνεργασίες μεταξύ δημοσίων φορέων μπορούν να πάρουν δύο διαφορετικές μορφές:
      1. Συνεργασία με ελεγχόμενους φορείς (π.χ. ένας οργανισμός τοπικής αυτοδιοίκησης με μια ελεγχόμενη υπηρεσία δημόσιας μεταφοράς)

Στην περίπτωση αυτή, ο ελεγχόμενος φορέας πρέπει να εκτελεί το 80% των δραστηριοτήτων του σε εκτέλεση καθηκόντων που του έχουν ανατεθεί από και υπέρ της ελέγχουσας αναθέτουσας αρχής ή αρχών και μόνο ένα περιορισμένο τμήμα (20%) των δραστηριοτήτων να εκτελείται για ιδιωτικούς φορείς. Παράλληλα απαγορεύεται η άμεση ιδιωτική κεφαλαιακή συμμετοχή στο ελεγχόμενο πρόσωπο.

      2. Συνεργασία ανάμεσα σε ανεξάρτητες αναθέτουσες αρχές (π.χ. οργανισμός τοπικής αυτοδιοίκησης με οργανισμό περιφερειακής διοίκησης)

Όλοι οι συμμετέχοντες στη συνεργασία πρέπει να είναι αναθέτουσες αρχές και μόνο ένα περιορισμένο τμήμα (20%) των δραστηριοτήτων που αφορά η συνεργασία μπορεί να εκτελείται στην ανοιχτή αγορά.

      - Διασυνοριακή συνεργασία για τη δημοπράτηση συμβάσεων

Η διασυνοριακή συνεργασία μπορεί να οδηγήσει σε μείωση των εξόδων και σε καλύτερα αποτελέσματα αξιοποιώντας την κοινή ευρωπαϊκή αγορά. Οι νέοι κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις διευκολύνουν την ομαδοποίηση των αγορών των αναθετουσών αρχών με:

  - > Τη χρήση διασυνοριακών και ενιαίων διαγωνιστικών διαδικασιών ή
  - > Αγορών μέσω κεντρικών αρχών αγορών.
    - Διασυνοριακός έλεγχος πληροφοριών που παρέχονται κατά τις διαγωνιστικές διαδικασίες από τις αναθέτουσες αρχές

Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να κάνουν χρήση του Συστήματος Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (IMI) για να επαληθεύσουν τις πληροφορίες και τα έγγραφα που τους προσκομίζουν εταιρείες από άλλες χώρες της ΕΕ. Από τη στιγμή της καταχώρησης στο σύστημα και ανάλογα με την εθνική οργάνωση της χρήσης του IMI, οι εθνικές δημόσιες αρχές μπορούν:

    - > Να άρουν τις αμφιβολίες περί αυθεντικότητας ενός εγγράφου ή πιστοποιητικού που παρέχεται από ένα συμμετέχοντα.
    - > Να ελέγξουν αν μία εταιρεία έχει τις απαιτούμενες τεχνικές προδιαγραφές (κάλυψη εθνικών προτύπων, σημάτων, αξιολογήσεων συμμόρφωσης, κ.α.) ή αν είναι ικανή να φέρει εις πέρας την επίμαχη σύμβαση.
    - > Να επαληθεύσουν ότι μία εταιρεία δεν εμπίπτει σε λόγους αποκλεισμού όπως να έχει καταδικαστεί για διάπραξη απάτης.

- > Να επιβεβαιώσουν πληροφορίες από μία προηγούμενως υποβληθείσα τυποποιημένη ευρωπαϊκή υπεύθυνη δήλωση.

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8737&lang=en&title=Simplifying-the-rules-for-](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8737&lang=en&title=Simplifying-the-rules-for)

[contracting-authorities-to-ensure-better-quality-and-value-for-money-](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8737&lang=en&title=Simplifying-the-rules-for-contracting-authorities-to-ensure-better-quality-and-value-for-money-)

## Ρητοί κανόνες για τις συμπράξεις μεταξύ δημοσίων φορέων στις νέες οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις (21/03/2016)

*νομοθετική πρόβλεψη – νέες οδηγίες – συμπράξεις δημοσίων φορέων – εσωτερική ανάθεση – καθορισμός συμβάσεων – συνεργασία αναθετουσών αρχών – προϋποθέσεις*

Οι νέες οδηγίες περιέχουν για πρώτη φορά ρητούς κανόνες για τον καθορισμό των συμβάσεων που μπορούν να συναφθούν μεταξύ δημοσίων φορέων χωρίς να απαιτείται διεξαγωγή διαγωνιστικής διαδικασίας. Οι εν λόγω κανόνες απορρέουν από τη νομολογία του ΔΕΕ, όμως, παράλληλα λαμβάνουν υπόψη το αίτημα για αύξηση της ασφάλειας δικαίου, που συχνά εκφράζεται από τους συμμετέχοντες σε διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων. Οι νέοι κανόνες αναμένεται να αποτελέσουν ένα ιδιαίτερα χρήσιμο εργαλείο για τις τοπικές και περιφερειακές αρχές που στοχεύουν στην αύξηση των ωφελειών από τη συνεργασία στην εκτέλεση δημοσίων καθηκόντων που προορίζονται για την εξυπηρέτηση των πολιτών.

– Εσωτερική ανάθεση, με τη μορφή ανάθεσης σύμβασης από ένα Δήμο στην δική του υπηρεσία

Οι κανόνες για την εσωτερική ανάθεση (ή αλλιώς κάθετη συνεργασία) ακολουθούν τις βασικές αρχές που διατυπώθηκαν από το ΔΕΕ. Ένας δήμος μπορεί για παράδειγμα να αναθέσει σύμβαση σε μια

δημοτική εταιρεία κοινής ωφέλειας χωρίς να ακολουθήσει τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων, αν πληρούνται τρεις προϋποθέσεις:

- > Η αναθέτουσα αρχή πρέπει να ασκεί έλεγχο επί της επιχείρησης κατά τρόπο ανάλογο με αυτόν που ασκεί στις υπηρεσίες της, πρέπει δηλαδή να ασκεί αποφασιστική επιρροή στους στρατηγικούς στόχους και τις σημαντικές αποφάσεις της ελεγχόμενης εταιρείας.

- > Η ελεγχόμενη εταιρεία πρέπει να εκτελεί δραστηριότητες κατά κύριο λόγο προς όφελος της ελέγχουσας αναθέτουσας αρχής. Με άλλα λόγια, πάνω από το 80% των δραστηριοτήτων της πρέπει να παρέχεται σε εκτέλεση καθηκόντων που της έχουν ανατεθεί από την ή τις ελέγχουσες αναθέτουσες αρχές.

- > Δεν πρέπει να υπάρχει άμεση ιδιωτική συμμετοχή στο κεφάλαιο της ελεγχόμενης εταιρείας. Η μοναδική εξαίρεση είναι σε περιπτώσεις όπου η συμμετοχή ιδιώτη εταίρου καθίσταται υποχρεωτική μέσω διάταξης του εθνικού δικαίου, υπό την προϋπόθεση ότι η συμμετοχή αυτή είναι δεν προβλέπει ελέγχους και αποκλεισμούς και δεν συνεπάγεται αποφασιστική επιρροή στις απο-

φάσεις του ελεγχόμενου νομικού προσώπου.

Ο έλεγχος μπορεί να ασκηθεί από:

– Μία αναθέτουσα αρχή ή

– Από κοινού από περισσότερες αναθέτουσες αρχές που δρουν συνολικά όπως ενώσεις δημοσίων υπηρεσιών ελεγχόμενες από το σύνολο των δήμων μιας περιοχής. Αν ο έλεγχος ασκείται συνολικά, πρέπει να διασφαλιστεί ότι:

- Όλες οι αναθέτουσες αρχές που ασκούν έλεγχο αντιπροσωπεύονται στα όργανα λήψης αποφάσεων της ελεγχόμενης επιχείρησης.

- Η ελεγχόμενη επιχείρηση δεν επιδιώκει συμφέροντα που είναι αντίθετα σε αυτά των αναθετουσών αρχών που την ελέγχουν.

– Συνεργασία μεταξύ αναθετουσών αρχών για τη συγκέντρωση πόρων

Οι νέες οδηγίες καλύπτουν επίσης περιπτώσεις στις οποίες οι αναθέτουσες αρχές συνάπτουν συμβάσεις μεταξύ τους χωρίς να δημιουργούν ελεγχόμενη εταιρεία (οριζόντια συνεργασία). Ένα παράδειγμα αποτελεί η ένωση περισσότερων δήμων για τη διαχείριση αποβλήτων, ώστε οι συμμετέχοντες φορείς να εκτελούν συγκεκριμένα καθήκοντα υπέρ όλων των μελών της συνεργασίας. Στο πλαίσιο τέτοιου είδους συνεργασίας,



οι συμβάσεις μπορούν να συνάπτονται ανάμεσα σε αναθέτουσες αρχές, χωρίς τη συμμετοχή ιδιωτών, αν πληρούνται οι ακόλουθοι όροι:

- Η σύμβαση να καθιερώνει ή υλοποιεί συνεργασία μεταξύ των συμμετεχουσών αναθετουσών αρχών η οποία αποσκοπεί να διασφαλίσει ότι οι δημόσιες υπηρεσίες που πρέπει να εκτελούν οι εν λόγω αρχές

παρέχονται για την επιδίωξη των κοινών τους στόχων.

- Η υλοποίηση της συνεργασίας αυτής να εξυπηρετεί αποκλειστικά σκοπούς δημοσίου συμφέροντος.
- Οι συμμετέχουσες αναθέτουσες αρχές να εκτελούν στην ανοικτή αγορά λιγότερο από το 20 % των δραστηριοτήτων που αφορά η συνεργασία.

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8735&lang=en&title=Public-procurement-reform-provides-explicit-rules-for-public-public-cooperation](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8735&lang=en&title=Public-procurement-reform-provides-explicit-rules-for-public-public-cooperation)

## Δημόσια διαβούλευση για την αξιολόγηση της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας (15/04/2016)



*νέοι κανόνες – διαφάνεια – ανταγωνιστικότητα – τομείς άμυνας και ασφάλειας*

Η εν λόγω διαβούλευση έχει ως στόχο τη συλλογή απόψεων από ενδιαφερόμενα μέρη και από το ευρύ κοινό για τη λειτουργία της οδηγίας 2009/

81, καθώς η Ευρωπαϊκή Επιτροπή πρέπει να υποβάλει αναφορά στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας και τον αντίκτυπό της στην ευρωπαϊκή αγορά άμυνας και στη σχετική βιομηχανία.

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8779&lang=en&title=Public-consultation-on-the-evaluation-on-public-procurement-Directive-in-defence-and-security](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8779&lang=en&title=Public-consultation-on-the-evaluation-on-public-procurement-Directive-in-defence-and-security)

## Θέση σε ισχύ των νέων κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις (18/04/2016)

*νέες οδηγίες – δημόσιες συμβάσεις – απλοποίηση διαδικασιών – θέση σε ισχύ – ενσωμάτωση – πλεονεκτήματα*

Από τις 18 Απριλίου και στο εξής, τα κράτη-μέλη και οι

αναθέτουσες αρχές τους πρέπει να συμμορφώνονται με τις τρεις οδηγίες περί δημοσίων συμβάσεων και συμβάσεων παραχώρησης.

<http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/>

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8776&lang=en&title=New-EU-public-procurement-rules-applicable-from-today](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8776&lang=en&title=New-EU-public-procurement-rules-applicable-from-today)

## Δημόσιες συμβάσεις στους τομείς κοινής ωφέλειας (18/04/2016)

*τομείς κοινής ωφέλειας – αποκλειστικά και ειδικά δικαιώματα – διαφορές με τους κανόνες επί δημοσίων συμβάσεων – αγορές προμηθειών, υπηρεσιών και έργων – συμφωνία-πλαίσιο*

Η παροχή υπηρεσιών στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών διαδραματίζει καθοριστικό ρόλο στο οικονομικό και κοινωνικό περιβάλλον. Η εισα-

γωγή των κανόνων συντονισμού των διαδικασιών για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων στους τομείς αυτούς οφείλεται: α) Στις διαφορετικές συνθήκες κάτω από τις οποίες οι σχετικοί φορείς

λειτουργούν στα κράτη-μέλη και β) Στην κλειστή φύση των αγορών στις οποίες δραστηριοποιούνται (μονοπώλια ή αποκλειστικά δικαιώματα που απονέμονται από τα κράτη-μέλη σχετικά την παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών).

Όπως και στο παρελθόν, οι τομείς κοινής ωφέλειας διέπονται από διαφορετικούς και περισσότερο ευέλικτους κανόνες που εφαρμόζονται όχι μόνο στους τυπικούς αγοραστές του δημοσίου (Κράτος, Αυτοδιοίκηση), αλλά και σε δημόσιες ή ιδιωτικές εταιρείες που αναπτύσσουν εμπορική ή βιομηχανική δραστηριότητα στους τομείς κοινής ωφέλειας.

– Εάν υπάρχει ανταγωνισμός, συγκεκριμένοι τομείς κοινής ωφέλειας μπορούν να εξαιρεθούν

Προκειμένου οι τομείς κοινής ωφέλειας σε ένα κράτος-μέλος να εξαιρεθούν από τους κανόνες για συμβάσεις προμηθειών, το νομικό/κανονιστικό περιβάλλον πρέπει να επιτρέπει την πρόσβαση και τον ανταγωνισμό στο σχετικό τομέα και οι εταιρείες κοινής ωφέλειας να λειτουργούν σε συνθήκες ανταγωνισμού. Η πρόβλεψη της οδηγίας 2004/17/ΕΚ, κατά την οποία ένα κράτος-μέλος μπορεί να ζητήσει από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή την εξαίρεση ενός συγκεκριμένου τομέα από τους κανόνες

για τις δημόσιες συμβάσεις, όταν η πρόσβαση στον τομέα αυτό είναι ελεύθερη και πλήρως εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό, διατηρείται. Οι προθεσμίες για τη διαδικασία αυτή έχουν καταστεί περισσότερο ευέλικτες και έχουν παραταθεί στις περιπτώσεις που το αίτημα για εξαίρεση δεν συνοδεύεται από μία πρόσφατη έκθεση για τη μορφή του ανταγωνισμού στο σχετικό τομέα, εκδιδόμενη από ανεξάρτητη εθνική αρχή.

– Συγκεκριμενοποίηση της έννοιας των αποκλειστικών και ειδικών δικαιωμάτων

Όταν τα αποκλειστικά και ειδικά δικαιώματα χορηγούνται βάσει μίας διαφανούς διαδικασίας που στηρίζεται σε αντικειμενικά κριτήρια, ο εν λόγω ιδιωτικός φορέας εξαιρείται από την εφαρμογή των ευρωπαϊκών κανόνων κατά την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων.

– Διαφοροποιήσεις στις διατάξεις για τους τομείς κοινής ωφέλειας σε σχέση με τους γενικούς κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις

> Το κατώτατο όριο για την υπαγωγή στο ειδικό καθεστώς για τις κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες ανέρχεται σε 1.000.000€.

> Οι αγοραστές του δημοσίου μπορούν να επιλέξουν είτε να αναθέσουν πολλές συμβάσεις σε διάφορες

μικρές επιχειρήσεις είτε να αναθέσουν μια σύμβαση σε μια μεγάλη επιχείρηση, χωρίς η οδηγία να τους κατευθύνει προς τη μια ή την άλλη επιλογή.

> Οι κανόνες σχετικά με τη σύγκρουση συμφερόντων εφαρμόζονται μόνο στους αγοραστές του δημοσίου, και όχι σε δημόσιες επιχειρήσεις ή ιδιωτικούς φορείς. Μόνο οι αγοραστές του δημοσίου είναι υποχρεωμένοι να αποκλείουν από τη διαγωνιστική διαδικασία εταιρείες σε συγκεκριμένες περιπτώσεις (τελεσίδικες καταδίκες για σοβαρά εγκλήματα όπως ξέπλυμα χρήματος ή οργανωμένο έγκλημα). Οι εταιρείες έχουν τη δυνατότητα (προαιρετικά) να εφαρμόσουν τους κανόνες αυτούς.

– Συμφωνία πλαίσιο

Με ελάχιστες εξαιρέσεις, η ανώτατη διάρκεια μίας συμφωνίας πλαίσιο θα είναι 8 χρόνια, ενώ τα κριτήρια για την ανάθεση των εκτελεστικών συμβάσεων πρέπει να είναι αντικειμενικά και διαφανή.

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8780&lang=en&title=Public-procurement-in-the-utilities-sector%3A-water%2C-energy%2C-transport-and-postal-services-](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8780&lang=en&title=Public-procurement-in-the-utilities-sector%3A-water%2C-energy%2C-transport-and-postal-services-)



## Έρευνα για τον ευρωπαϊκό κατάλογο προτύπων για την ανάθεση συμβάσεων ΙΣΤ (19/04/2016)

διεξαγωγή έρευνας – ευρωπαϊκός κατάλογος – τεχνολογία πληροφορικής και επικοινωνίας – δημόσιες συμβάσεις

Η Γενική Διεύθυνση για την

Εσωτερική Αγορά, τη Βιομηχανία, την Επιχειρηματικότητα και τις ΜΜΕ διεξάγει έρευνα για να συγκεντρώσει τις απόψεις όσων συμμετείχαν με κάποια ιδιότητα σε διαδικασίες διαγωνισμών σε χώρες

τις ΕΕ, σχετικά με το περιεχόμενο και τη λειτουργία ενός μελλοντικού Ευρωπαϊκού Καταλόγου Προτύπων τεχνολογίας πληροφορικής και επικοινωνιών στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων



συμβάσεων. Η έρευνα αποτελεί τμήμα μίας μελέτης που διεξήχθη για την διαμόρφωση και τη θέση σε ισχύ του καταλόγου.

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8787&lang=en&title=Survey-on-European-](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8787&lang=en&title=Survey-on-European-catalogue-of-standards-for-ICT-procurement)

[catalogue-of-standards-for-ICT-procurement](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8787&lang=en&title=Survey-on-European-catalogue-of-standards-for-ICT-procurement)

## Κατευθυντήρια οδηγία ΕΑΑΔΗΣΥ για τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής (04.03.2016)

ΕΑΑΔΗΣΥ – κατευθυντήρια οδηγία 13 – κριτήρια ποιοτικής επιλογής – οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια – τεχνική και επαγγελματική ικανότητα – οδηγία 2004/18/ΕΚ – οδηγία 2014/24/ΕΕ

Στις 04.03.2016 δημοσιεύθηκε η με αριθμό 13 κατευθυντήρια οδηγία της ΕΑΑΔΗΣΥ (απόφαση 303/2015) υπό τον τίτλο «Κριτήρια ποιοτικής επιλογής δημοσίων συμβάσεων

και έλεγχος καταλληλότητας; ειδικά η οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια και η τεχνική και επαγγελματική ικανότητα».

Στόχος της εν λόγω κατευθυντήριας οδηγίας είναι η διευκόλυνση του έργου των αναθετουσών αρχών κατά τη διαδικασία σύναψης των δημοσίων συμβάσεων, μέσω της ανάλυσης του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου σχετικά με τα κριτήρια ποιοτικής επι-

λογής, όπως αποτυπώνονται στην Οδηγία 2004/18/ΕΚ και στην πράξη ενσωμάτωσής της στο ελληνικό δίκαιο (π.δ. 60/2007), δίνοντας έμφαση στα σημεία εκείνα τα οποία πρέπει να γνωρίζουν και να λαμβάνουν υπόψη οι αναθέτουσες αρχές κατά τον έλεγχο της καταλληλότητας των οικονομικών φορέων (τι οφείλουν να πράττουν και τι να αποφεύγουν – συνήθεις πλημμέλειες).



## Συμβάσεις σχετικές με εγκαταστάσεις συνοριακών σταθμών (07.03.2016)

Συνοριακοί σταθμοί – κεκτημένο Σένγκεν – Ν.2647/1998 – Ν.4325/2015

Με το άρθρο 69 του Ν.4370/2016 (ΦΕΚ Α 37) προστέθηκε παράγραφος 11 στο τέλος του άρθρου 9 του Ν.2647/1998, η περίπτωση γ της οποίας προβλέπει ότι για τα έργα, τις μελέτες, τις προμήθειες αγαθών και υπηρεσιών, που είναι απολύτως αναγκαία για την κατασκευή, επισκευή, συντή-

ρηση και αναβάθμιση των εγκαταστάσεων των συνοριακών σταθμών, είναι δυνατή η εφαρμογή της διαδικασίας του άρθρου 36 του Ν.4325/2015 (Α 47), μέχρι την 30.09.2016, για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης άμεσης συμμόρφωσης προς τα απαιτούμενα της εφαρμογής του κεκτημένου Σένγκεν.

Υπενθυμίζεται ότι η σχετική διάταξη του Ν.4325/2015

καθιστά δυνατή την εφαρμογή της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις σε συμβάσεις έργων, μελετών προμηθειών και υπηρεσιών σχετικών με τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής, ασύλου, κλπ., εφόσον το επιβάλλουν λόγοι κατεπείγουσας ανάγκης που αιτιολογούνται πλήρως και επαρκώς.



## Συμβάσεις ΝΠΔΔ και ΟΤΑ στα διοικητικά όρια των οποίων λειτουργούν ΚΕΠΥ, ΚΥΤ και ΑΔΠΥΦ (03.04.2016)

ΝΠΔΔ – ΟΤΑ – ΚΥΤ – ΚΕΠΥ – ανοιχτές δομές προσωρινής υποδοχής και φιλοξενίας – διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυ-

ξης – λόγοι κατεπείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης – ειδική αιτιολογία – Ν.4375/2016 – Ν.4332/2015

Το άρθρο 19 του Ν.4375/2016 (ΦΕΚ Α 51) αντικαθιστά την παράγραφο 10 του άρθρου 14 του Ν.4332/2015. Η νέα διάταξη περιέχει ρυθμίσεις σχετικά

με τη σύναψη συμβάσεων από ΝΠΔΔ και ΟΤΑ στα διοικητικά όρια των οποίων λειτουργούν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.), Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) και Ανοιχτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών ή διαθέτουν χώρους για την κάλυψη έκτακτων αναγκών στέγασης και προσωρινής φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών.



Ειδικότερα ορίζεται ότι οι εν λόγω αναθέτουσες αρχές δύνανται για την αντιμετώπιση έκτακτων και επειγουσών αναγκών, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης διάταξης, να προβαίνουν σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες και να συνάπτουν με τρίτους συμβάσεις εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων κινητών και ακινήτων σε ό, τι αφορά την υποδοχή και φιλοξενία νεοεισερχόμενων πολιτών τρίτων χωρών αποκλειστικά για την κάλυψη αναγκών προσωρινής στέγασης, τη λειτουργία των ανωτέρω εγκαταστάσεων, τη μεταφορά από

τα σημεία άφιξης ή προσωρινής διαμονής προς ή από τις προσωρινές ή μόνιμες εγκαταστάσεις φιλοξενίας, οι οποίες βρίσκονται εντός και εκτός των γεωγραφικών τους ορίων, τη σίτιση, την άμεση ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, τα έξοδα ταφής, την διαχείριση ανθρωπιστικής βοήθειας και κάθε προσφοράς σε χρήμα ή είδος, την διαχείριση, μεταφορά, αποθήκευση και διανομή αυτής, καθώς και κάθε άλλη απολύτως αναγκαία για την εξυπηρέτηση των ανωτέρω σκοπών δαπάνη.

Για την αποθήκευση και διανομή των ανωτέρω ειδών πρώτης ανάγκης δίνεται η δυνατότητα στις Περιφέρειες να συστήνουν Κέντρα αποθήκευσης και διανομής, σε συνεργασία και με άλλους δημόσιους φορείς, με απόφαση του Περιφερειάρχη ή με κοινή απόφαση με το αρμόδιο για τη διοίκηση του έτερου φορέα οργάνου, στην οποία θα καθορίζονται οι όροι λειτουργίας τους. Τα Κέντρα αυτά μπορούν να στελεχώνονται

με υπαλλήλους των ανωτέρω φορέων.

Η διαδικασία σύναψης των συμβάσεων των προηγούμενων εδαφίων, καθώς και των αντίστοιχων συμβάσεων των Υπουργείων και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων δύναται, για λόγων κατεπείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, λαμβανομένων υπόψη και λόγων δημόσιας τάξης, οι οποίοι ειδικώς αιτιολογούνται, διενεργείται κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης της εθνικής νομοθεσίας, με την επιφύλαξη εφαρμογής της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις δημόσιες συμβάσεις.

Μάλιστα, μέχρι 31.12.2016, οι συμβάσεις αυτές θεωρείται ότι καλύπτουν την προϋπόθεση των σχετικών διατάξεων περί συνδρομής έκτακτης και κατεπείγουσας ανάγκης, σφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για τις αναθέτουσες αρχές, που δεν απορρέουν από δική τους ευθύνη.

## Εξαιρέσεις σχετικά με τις προμήθειες καυσίμων των ενόπλων δυνάμεων (05/04/2016)



*προμήθειες καυσίμων – ένοπλες δυνάμεις – εξαίρεση – Ν.2286/1995 – διατάξεις περί προμηθειών Δημοσίου*

Ο Ν.4376/2016 (ΦΕΚ Α 53) στο άρθρο δεύτερο αυτού

εξαιρεί τις προμήθειες καυσίμων των Ενόπλων Δυνάμεων από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 3 του Ν.2286/1995 περί προμηθειών αγαθών σημαντικής οικονομικής ή

τεχνολογικής αξίας και επισημαίνει ότι διενεργούνται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις περί προμηθειών του Δημοσίου.

## Κατευθυντήρια οδηγία της ΕΑΑΔΗΣΥ για τη δυνατότητα δανεισμού ικανότητας τρίτων

*ΕΑΑΔΗΣΥ – κατευθυντήρια οδηγία 14 – δανεισμός ικανότητας τρίτων – δάνεια εμπειρία*

Η με αριθμό 14 οδηγία της ΕΑΑΔΗΣΥ (απόφαση 295/2015) αναλύει το ζήτημα του δανεισμού ικανότητας τρίτων

κατά την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων ή άλλως της «δάνειας εμπειρίας», δηλαδή της δυνατότητας ενός οικονομι-

κού φορέα, ενδεχομένως και για συγκεκριμένη σύμβαση, να στηρίζεται στις δυνατότητες άλλων φορέων, όσον αφορά τις τεχνικές και επαγγελματικές του ικανότητες ή/

και την οικονομική και χρηματοοικονομική του επάρκεια, ασχέτως της νομικής φύσης των δεσμών του με αυτούς, εφόσον όμως αποδεικνύει τη δέσμευση του τρίτου προς

τούτο και παρέχει επαρκείς εγγυήσεις στην αναθέτουσα αρχή για την έντεχνη, προσήκουσα και άρτια εκτέλεση της δημόσιας σύμβασης.

## Νομολογία ΔΕΕ και ΓεΔΕΕ

**ΓεΔΕΕ, Τ-556/11, 27.04.2016**  
**Eurorean Dynamics Luxembourg SA, κ.ά. κατά Γραφείου διανοητικής ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕUIPO)**

### Λέξεις-κλειδιά

*Δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών – διαγωνισμός – ανάπτυξη λογισμικού και υπηρεσίες συντήρησης – απόρριψη προσφοράς – κατάταξη προσφέροντος – σύστημα κατά προτεραιότητα κατάταξης – λόγοι αποκλεισμού – σύγκρουση συμφερόντων – ίση μεταχείριση – καθήκον επιμέλειας – κριτήρια ανάθεσης – πρόδηλη πλάνη εκτίμησης – υποχρέωση αιτιολογίας – εξωσυμβατική ευθύνη – διαφυγόν κέρδος*

### Νομικό ζήτημα

Η ύπαρξη διαρθρωτικών δεσμών μεταξύ δύο εταιρειών εκ των οποίων η μια έχει μετάσχει στην προετοιμασία της συγγραφής υποχρεώσεων και η άλλη μετέχει στο σχετικό διαγωνισμό μπορεί, καταρχήν, να δημιουργήσει σύγκρουση συμφερόντων. Η σύγκρουση ωστόσο δεν είναι σημαντική όταν η εταιρεία που προετοιμάζει τη συγγραφή υποχρεώσεων δεν μετέχει στην ανάδοχη κοινοπραξία, αλλά είναι απλό μέλος του ίδιου ομίλου επιχειρήσεων. Σε κάθε περίπτωση πρέπει να ελέγχεται αν η σχέση μεταξύ των εταιρειών επηρέασε με συγκεκριμένο τρόπο τη συμπεριφορά της συμμετέ-

χουσας επιχείρησης στο πλαίσιο του διαγωνισμού. Η παραβίαση της αρχής της ίσης μεταχείρισης των προσφερόντων και η ύπαρξη πλημμελούς αιτιολογίας από την αναθέτουσα αρχή μπορεί ισοδυναμούν με ουσιαστική παρανομία. Ωστόσο, η ανεπάρκεια αιτιολογίας αυτή καθαυτή δεν αρκεί για να θεμελιώσει ευθύνη της ΕΕ, καθώς δεν στοιχειοθετείται η απαίτηση περί αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ ουσιαστικής παρανομίας, αφενός, και της προβαλλόμενης ζημίας, αφετέρου, αφού η υποτιθέμενη αρχική ύπαρξη επαρκούς αιτιολογίας δεν καθιστά βεβαία την ανάθεση στον προσφεύγοντα.



Η Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ) λειτουργεί από την 1η Ιανουαρίου 1997, στη Θεσσαλονίκη, στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Διεθνούς Ευρωπαϊκού και Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ). Αποτελεί μία γνωμοδοτική δομή που παρέχει στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, καθώς και σε όλες τις ελληνικές αναθέτουσες αρχές εξειδικευμένη και ταχύτατη συμβουλευτική υποστήριξη

κατά τη δημοπράτηση συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων έργων και τεχνικών υπηρεσιών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2004/18 & 2004/17. Συγκροτεί ένα εθνικό σύστημα ελέγχου της νομιμότητας των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και σηματοδοτεί μια νέα εποχή προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας στη δημοπράτηση των δημοσίων συμβάσεων.

## ΕΚΔΟΣΕΙΣ

### Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου

**ΕΕΕυρΔ**

**ελληνική επιθεώρηση  
ευρωπαϊκού δικαίου**  
*revue hellénique de droit européen*

ΤΡΙΜΗΝΙΑΙΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ

**1/2016**  
Τόμος 36  
Ιανουάριος - Μάρτιος

**Άρθρα**  
Η. Νικολακοπούλου-Στεφάνου  
Οι πολιτικές μετανάστευσης και ασύλου σε συνθήκες κρίσης  
Γ. Καρύδης  
Επιχειρήματα οικονομικής αποτελεσματικότητας κατά την εφαρμογή του άρθρου 102 της ΣΛΕΕ: Οικονομική προσέγγιση versus ασφάλεια δικαίου  
Β. Περγαντής  
Η προσχώρηση της ΕΕ στην ΕΣΔΑ: Η Γνωμοδότηση 2/13 του Δικαστηρίου ΕΕ

**Επισκόπηση Νομολογίας**  
- ΔΕΕ - ΓεΔΕΕ (Δεκέμβριος 2015 - Φεβρουάριος 2016)  
- ΕΔΔΑ (Σεπτέμβριος - Νοέμβριος 2015)

**Σχολιασμένη Νομολογία**  
- Προστασία Ελλήνων Ναυτικών σε περίπτωση αφερεγγυότητας της πλοιοκτήτριας εταιρίας  
- Η αρχή ίσης μεταχείρισης ανδρών και γυναικών σε θέματα εργασίας και απασχόλησης  
- Κράτηση αλλοδαπού αιτούντος άσυλο  
- Ασυμβατότητα του εθνικού δικαίου με το δικαίο της Ένωσης στα τυχερά παίγνια  
- Απαγόρευση δουλείας και καταναγκαστικής εργασίας  
- Προστασία δανειολήπτη και εγγυητή ως καταναλωτών

**ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ**

**ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ**

Η Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου εκδίδεται από το έτος 1981 από το ΚΔΕΟΔ σε συνεργασία με τον Δικηγορικό Σύλλογο Θεσσαλονίκης 4 φορές το χρόνο στην ελληνική γλώσσα, ενώ από το 2004 εκδίδεται ετησίως ένα πέμπτο ξενόγλωσσο τεύχος. Αντικείμενό της αποτελεί το σύνολο του Ευρωπαϊκού Δικαίου, καθώς και οι τομείς της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του διεθνούς δικαίου, δημόσιου και ιδιωτικού. Ειδικά τεύχη παρουσιάζουν αφιερώματα σε θέματα ιδιαίτερου ενδιαφέροντος, όπως λ.χ. η Σύμβαση των Βρυξελλών, η ραδιοτηλεόραση, το περιβάλλον, οι συμβάσεις δημοσίων έργων, η εκπαίδευση και η διαφήμιση.

**Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ)**  
Ικάρων 1 (ΤΘ 14) 551 02 Καλαμαριά  
Τηλ.: 2310 476 103-4 Fax: 2310 476 105  
E-mail: mopadis@cieel.gr  
<http://mopadis.cieel.gr>



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης