

Ενημερωτικό δελτίο δημοσίων συμβάσεων

Επιμέλεια γνωμοδότησης: Έλσα Αδαμαντίδου, Δ.Ν., Δικηγόρος, Προϊσταμένη ΜοΠαΔιΣ

ΧΩΡΙΣΤΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΗ ΜΟΝΑΔΑ Ανάθεση συμβάσεων ανά δημοτική ενότητα

περιεχόμενα τεύχους

ΧΩΡΙΣΤΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΗ ΜΟΝΑΔΑ

Ανάθεση συμβάσεων ανά δημοτική ενότητα

1

Με τη διάταξη του άρθρου 6 παράγραφος 14 του Ν.4071/2012 προβλέφθηκε ότι «όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες δύνανται να εγγραφούν σε ξεχωριστές πιστώσεις, κατά Ειδικό Φορέα και ΚΑΕ, στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό της Περιφέρειας ή του Δήμου και να εκτελεστούν αυτοτελώς, εφόσον αφορούν σε διαφορετικές περιφερειακές ή δημοτικές ενότητες, αντιστοίχως».

Η ρύθμιση αυτή «επιτρέπει την διενέργεια των διαδικασιών ανάθεσης από τις διευθύνσεις τεχνικών υπηρεσιών των περιφερειακών ενότητων, έτσι ώστε να επιτυγχάνονται ταχύτερες διαδικασίες, να αποφεύγονται οι μετακινήσεις προσωπικού για την διεκπεραίωση των διαδικασιών ανάθεσης και να καθίσταται ευχερέστερη η πρόσβαση των προμηθευτών και εργοληπτών κάθε περιοχής στους διαγωνισμούς που έχουν τοπική αναφορά, έτσι ώστε να ενισχύεται η τοπική οικονομία, ιδίως στις σημερινές συνθήκες της οικονομικής κρίσης» (αιτιολογική έκθεση).

Με άλλα λόγια, η διάταξη – παρά την λακωνική διατύπωσή της - δίνει το δικαίωμα στις περιφερειακές και δημοτικές ενότητες να εγγράφουν σε χωριστό ΚΑΕ όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες με σκοπό να δημοπρατούν αυτοτελώς (σε επίπεδο ενότητας και όχι δήμου ή περιφέρειας) όμοιες ή ομοει-



δείς συμβάσεις, οι οποίες κανονικά –εάν δεν υπήρχε η ως άνω διάταξη- θα έπρεπε να συνυπολογίζονται ως «ενιαία σύμβαση» σε επίπεδο δήμου ή περιφέρειας. Την ερμηνεία αυτή ακολούθησε και η πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ενδεικτικά Πράξη 0343/Συν.37%/12.11.2013).

Το ερώτημα που τίθεται σήμερα είναι εάν η συγκεκριμένη επιλογή του έλληνα νομοθέτη εξακολουθεί να διατηρείται σε ισχύ στο πλαίσιο του νέου Ν.4412/2016 και ειδικότερα εάν έρχεται σε αντίθεση με την πρόβλεψη του άρθρου 6 παράγραφος 2 του Ν.4412/2016, σύμφωνα με την οποία όταν μία αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες επιτρέπεται κατ' εξαίρεση η αξία όμοιων ή ομοειδών συμβάσεων να υπολογίζεται μόνο στο επίπεδο της συγκεκριμέ-

νης μονάδας και όχι στο επίπεδο της ενιαίας αναθέτουσας αρχής. Με άλλα λόγια, τίθεται σήμερα το ερώτημα εάν μία δημοτική ή περιφερειακή ενότητα «αποτελεί χωριστή επιχειρησιακή μονάδα» στο πλαίσιο της ισχύουσας διοικητικής διάρθρωσης του ελληνικού δημοσίου.

Επισημαίνεται ότι ενώ μέχρι 08.08.2016 ο έλληνας νομοθέτης είχε ευρεία διακριτική ευχέρεια να ορίσει την έννοια της «ενιαίας αναθέτουσας αρχής», μετά την ενσωμάτωση του άρθρου 5 της οδηγίας 2014/24 είναι υποχρεωμένος να σεβαστεί τις ενδείξεις που αναφέρει η σκέψη 20 του προομίου της οδηγίας 2014/24, προκειμένου να ορίσει μία οντότητα ως «χωριστή επιχειρησιακή μονάδα» και της προσδώσει τη δυνατότητα αυτοτελούς δημοπρατήσης συμβάσεων. Χωριστή επιχειρησιακή μο-

νάδα στο πλαίσιο ευρύτερης αναθέτουσας αρχής υφίσταται πλέον όταν η μονάδα αυτή είναι «ανεξάρτητα υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης» του συνόλου ή μέρους των συμβάσεών της, ιδίως δε όταν διεξάγει ανεξάρτητα τις διαδικασίες ανάθεσης, λαμβάνει τις αποφάσεις αγοράς, διαθέτει χωριστή γραμμή προϋπολογισμού για τις συγκεκριμένες συμβάσεις, συνάπτει τη σύμβαση ανεξάρτητα και την χρηματοδοτεί από προϋπολογισμό τον οποίο έ-

χει στη διάθεσή της (άρθρο 6 παράγραφος 2 Ν.4412/2016, σκέψη 20 προοιμίου οδηγίας 2014/24, αιτιολογική έκθεση άρθρου 11 Ν.4468/2017).

Παρά το γεγονός ότι ο έλληνας νομοθέτης δεν θέλησε να λάβει ρητή θέση επί του θέματος (βλ ήδη άρθρο 11 Ν.4468/2017), διαφαίνεται ότι οι δημοτικές ενότητες –με τη σημερινή διοικητική οργάνωση και λειτουργία τους- δεν πληρούν τα κριτήρια της σκέψης 20 του προοιμίου της

οδηγίας 2014/24 και κατά συνέπεια δεν μπορούν να χαρακτηριστούν ως «χωριστές επιχειρησιακές μονάδες». Αντίθετη πρακτική των δήμων που εξακολούθησε να εφαρμόζεται και μετά την ισχύ του Ν.4412/2016 θα μπορούσε, ωστόσο, να κριθεί σύννομη, ως συγγνωστή νομική πλάνη, τη στιγμή μάλιστα που η επίμαχη διάταξη του άρθρου 6 παράγραφος 14 του Ν.4071/2012 δεν καταργήθηκε ρητά με το Ν.4412/2016.

Η Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ) λειτουργεί από την 1η Ιανουαρίου 1997, στη Θεσσαλονίκη, στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Διεθνούς Ευρωπαϊκού και Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ). Αποτελεί μία γνωμοδοτική δομή που παρέχει στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, καθώς και σε όλες τις ελληνικές αναθέτουσες αρχές εξειδικευμένη και ταχύτατη συμβουλευτική υποστήριξη

κατά τη δημοπράτηση συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων έργων και τεχνικών υπηρεσιών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2004/18 & 2004/17. Συγκροτεί ένα εθνικό σύστημα ελέγχου της νομιμότητας των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και σηματοδοτεί μια νέα εποχή προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας στη δημοπράτηση των δημοσίων συμβάσεων.

ΕΚΔΟΣΕΙΣ

Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου

ΕΕΕυρΔ

**ελληνική επιθεώρηση
ευρωπαϊκού δικαίου**
revue hellénique de droit européen

ΤΡΙΜΗΝΙΑΙΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ **4/2016**
Τόμος 36
Οκτώβριος - Δεκέμβριος

Άρθρα
Δ. Κωνσταντινίδου
Το ενωσιακό και βρετανικό συνταγματικό νομικό πλαίσιο της εξόδου του Ηνωμ. Βασιλείου από την ΕΕ
Θ.Κ. Πανάγος
Απελευθέρωση της λιανικής αγοράς φυσικού αερίου
Δ. Παπαχρήστος
Διευρωπαϊκά Ενεργειακά Δίκτυα

Επισκόπηση Νομολογίας
- ΔΕΕ - ΓεΔΕΕ (Σεπτέμβριος - Νοέμβριος 2016)
- ΕΔΔΑ (Ιούνιος - Αύγουστος 2016)

Σχολιασμένη Νομολογία
- Ομοιδικές απολύσεις και ελευθερία εγκατάστασης
- Κανονισμός Ρώμη Ι σε εργατικές διαφορές
- Προστασία θαλάσσιας χελώνας Caretta caretta
- Αίτηση τρίτου κράτους περί έκδοσης πολίτη της ΕΕ
- Δικαίωμα επικοινωνίας πατέρα με τέκνα
- Ελεύθερη κυκλοφορία προσώπων και προηγούμενη ποινική καταδίκη

ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Η Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου εκδίδεται από το έτος 1981 από το ΚΔΕΟΔ σε συνεργασία με τον Δικηγορικό Σύλλογο Θεσσαλονίκης 4 φορές το χρόνο στην ελληνική γλώσσα, ενώ από το 2004 εκδίδεται ετησίως ένα πέμπτο ξενόγλωσσο τεύχος. Αντικείμενό της αποτελεί το σύνολο του Ευρωπαϊκού Δικαίου, καθώς και οι τομείς της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του διεθνούς δικαίου, δημόσιου και ιδιωτικού. Ειδικά τεύχη παρουσιάζουν αφιερώματα σε θέματα ιδιαίτερου ενδιαφέροντος, όπως λ.χ. η Σύμβαση των Βρυξελλών, η ραδιοτηλεόραση, το περιβάλλον, οι συμβάσεις δημοσίων έργων, η εκπαίδευση και η διαφήμιση.

Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ)

Ικάρων 1 (ΤΘ 14) 551 02 Καλαμαριά
Τηλ.: 2310 476 103-4 Fax: 2310 476 105
E-mail: mopadis@cieel.gr
<http://mopadis.cieel.gr>



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

