

# Ενημερωτικό δελτίο δημοσίων συμβάσεων

Επιμέλεια σύνταξης: Ε. Αδαμαντίδου, Δ.Ν., Δικηγόρος, Προϊσταμένη ΜοΠαΔιΣ

Επιμέλεια ύλης: Α.-Χ. Ζησοπούλου, Δικηγόρος, Υποψήφια Δ.Ν., Συνεργάτης ΚΔΕΟΔ,  
Ε. Καραχρήστου, Master II Professionnel, Ασκούμενη ΚΔΕΟΔ

## περιεχόμενα τεύχους

Νέα κατώτατα όρια εφαρμογής των ευρωπαϊκών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις από 1η Ιανουαρίου 2016	1
Περαιτέρω απλοποίηση των ευρωπαϊκών κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις από την Επιτροπή	2
Διαδικτυακή υπηρεσία μετάφρασης των γνωστοποιήσεων στο TED	2
Νέο ευρωπαϊκό δίκαιο δημοσίων συμβάσεων: προωθώντας την οικολογική καινοτομία	3
Η Επιτροπή αναλαμβάνει δράση για το άνοιγμα των διεθνών αγορών δημοσίων συμβάσεων	4
Διασυνοριακή ανταλλαγή πληροφοριών από τις αναθέτουσες αρχές χάρη στο Σύστημα Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά	5
Συμβάσεις πυροσβεστικού σώματος	5
Συμβάσεις σχετικές με την υποδοχή, μεταφορά, στέγαση και κάλυψη αναγκών μεταναστών και προσφύγων	6
Σύναψη συμβάσεων για την κάλυψη επειγουσών αναγκών των ΚΕΠΥ, ΚΥΤ και Ανοιχτών δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών	8
Συμβάσεις των υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας	8
Δημοσιότητα και διαδικασίες ανάθεσης ενεργειών τεχνικής βοήθειας	8
Ρύθμιση ζητημάτων σύναψης συμβάσεων προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων της ΠτΔ	9
Νομολογία ΔΕΕ και ΓεΔΕΕ	9

## Νέα κατώτατα όρια εφαρμογής των ευρωπαϊκών οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις από 1η Ιανουαρίου 2016

*κατώφλια – νέα κατώτατα χρηματικά όρια – κανονισμοί – τροποποίηση*

Οι αυστηρές διαδικαστικές προϋποθέσεις που προβλέπει το ευρωπαϊκό δίκαιο δημοσίων συμβάσεων και που αποβλέπουν στη διασφάλιση της διαφάνειας και της αποφυγής των διακρίσεων δεν εφαρμόζονται ανεξαιρέτως σε όλες τις ήσσονος αξίας συμβάσεις. Προκειμένου να υπόκειται η σύμβαση στους ενωσιακούς κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων, η χρηματική της αξίας πρέπει να είναι τουλάχιστον ίση με ένα ορισμένο κατώτατο όριο. Τα κατώτατα όρια αναπροσαρμόζονται κάθε δύο χρόνια με την έκδοση Κανονισμών. Τα νέα κατώφλια εφαρμόζονται από 1<sup>η</sup> Ιανουαρίου 2016. Συγκεκριμένα:

■ Ο κανονισμός 2015/2172/ΕΕ ορίζει ότι η οδηγία 2014/23/ΕΕ εφαρμόζεται σε όλες τις συμβάσεις παραχώρησης ή αξία των οποίων είναι ίση με ή υπερβαίνει τα 5.225.000 €.

■ Ο κανονισμός 2015/2170/ΕΕ ορίζει ότι τα κατώτατα όρια εφαρμογής της κλασικής οδηγίας 2014/24/ΕΕ για τα έργα, τα αγαθά και τις υπηρεσίες αναμορφώθηκαν ως εξής:

- σε 5.225.000€ (αντί 5.186.000€) για τις δημόσιες συμβάσεις έργων



- σε 135.000€ (αντί 134.000€) για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κρατικές αρχές

- σε 209.000€ (αντί 207.000€) για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές ή αξία ανέρχεται σε

■ Ο κανονισμός 2015/2171/ΕΕ ορίζει ότι τα κατώτατα όρια εφαρμογής της κλασικής οδηγίας 2014/25/ΕΕ για τους εξαιρούμενους τομείς αναμορφώθηκαν ως εξής:

- σε 5.225.000€ για τις δημόσιες συμβάσεις έργων

- σε 418.000€ για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών

■ Αντίστοιχες είναι και οι αλλαγές στα κατώφλια για την εφαρμογή της οδηγίας 2009/81/ΕΚ για τη σύναψη συμβάσεων στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας (Κανονισμός 2015/2340/ΕΕ).

[http://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/rules-implementation/thresholds/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/rules-implementation/thresholds/index_en.htm)

## Περαιτέρω απλοποίηση των ευρωπαϊκών κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις από την Επιτροπή (05/01/2016)

*Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Προμήθειας – διαδικτυακό σύστημα καταχώρησης – απλοποίηση διαδικασίας υποβολής προσφορών – μείωση διοικητικού βάρους – άρθρο 59 οδηγίας 2014/24/ΕΕ*

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υιοθέτησε το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Προμήθειας (ΕΕΕΠ/ESDP), το οποίο θα ελαφρύνει σε σημαντικό βαθμό το διοικητικό βάρος που συνεπάγεται για τις εταιρείες, και ιδίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, η συμμετοχή σε διαγωνιστικές διαδικασίες. Το ΕΕΕΠ θα αντικαταστήσει το υπάρχον σύστημα, στο οποίο εντοπίζονται ουσιώδεις διαφοροποιήσεις από κράτος μέλος σε κράτος μέλος. Παρότι κάποιες χώρες έχουν ήδη εισαγάγει μία μορφή υπεύθυνης δήλωσης καταλληλότητας, άλλες απαιτούν να προσκομίζεται το σύνολο του αποδεικτικού υλικού που πιστοποιεί ότι οι συμμετέχοντες πληρούν τα κριτήρια επιλογής. Το εν λόγω έγγραφο θα επιτρέπει σε όλες τις επιχειρήσεις να δηλώνουν ηλεκτρονικά ότι πληρούν τα απαιτούμενα κριτήρια επιλογής και μόνο η εταιρεία στην οποία ανατίθε-

ται η σύμβαση θα υποχρεούται να υποβάλει όλο το αποδεικτικό υλικό σε έντυπη μορφή για την υπογραφή της σύμβασης.

Για να διευκολυνθούν τα εμπλεκόμενα μέρη στη χρήση του ΕΕΕΠ σχεδιάζεται και αναπτύσσεται ένα ελεύθερο, διαδικτυακό σύστημα για τα κράτη-μέλη και τις επιχειρήσεις. Δεδομένου ωστόσο ότι τα κράτη-μέλη μπορούν να αναβάλουν την υποχρέωση αποκλειστικής χρήσης ηλεκτρονικών μέσων επικοινωνίας μέχρι και τις 18 Οκτωβρίου 2018, το ΕΕΕΠ μπορεί μέχρι εκείνη την ημερομηνία απλά να εκτυπώνεται, να συμπληρώνεται χειρόγραφα, να σαρώνεται και να αποστέλλεται ηλεκτρονικά.

Το διαδικτυακό σύστημα στηρίζεται σε ένα μοντέλο δεδομένων το οποίο αναπτύχθηκε σε συνεργασία με ένα ευρύ φάσμα ενδιαφερόμενων μερών δραστηριοποιούμενων στο πεδίο της τυποποίησης. Η ενσωμάτωση του ΕΕΕΠ στις υπάρχουσες διαδικασίες ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων θα καταστεί δυνατή χάρη στη χρηματοδότηση από το «Συνδέοντας την Ευρώπη» (CEF). Το ΕΕΕΠ θα επιτρέψει,

επίσης, την επαναχρησιμοποίηση των δεδομένων που παρασχέθηκαν από τις εταιρείες σε προηγούμενες διαγωνιστικές διαδικασίες. Τέλος, θα αποτελεί το σημείο έναρξης για την ψηφιοποίηση του σταδίου αξιολόγησης στις δημόσιες συμβάσεις.

Η Elzbieta **Bienkowska**, η υπεύθυνη Επίτροπος για την Εσωτερική Αγορά, τη Βιομηχανία, την Επιχειρηματικότητα και τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις δήλωσε σχετικά: «Με τη χρήση του ΕΕΕΠ και τη μείωση του όγκου των απαιτούμενων εγγράφων, θα καταστεί ευκολότερη η συμμετοχή των εταιρειών σε διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων. Η δημόσια διοίκηση θα ωφεληθεί από το μεγαλύτερο εύρος προσφορών εξασφαλίζοντας την καλύτερη δυνατή σχέση ποιότητας - τιμής.»

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8611&lang=en&title=Commission-further-simplifies-public-procurement-across-the-EU](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8611&lang=en&title=Commission-further-simplifies-public-procurement-across-the-EU)



## Διαδικτυακή υπηρεσία μετάφρασης των γνωστοποιήσεων στο TED (15/01/2016)

*Μεταφραστική υπηρεσία – 24 επίσημες ευρωπαϊκές γλώσσες – άρση εμποδίων – ευκολότερη συμμετοχή σε διασυνοριακές προσφορές – TED*

Με στόχο την ενίσχυση της διαφάνειας στη δυνατότητα συμμετοχής σε δημόσιους

διαγωνισμούς είναι διαθέσιμη από 15 Ιανουαρίου 2016 μια δωρεάν διαδικτυακή μεταφραστική υπηρεσία που αφορά όλες τις προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων που δημοσιεύονται στην ηλεκτρονική έκδοση του Συμπληρωματος της Επίσημης Εφημερί-

δας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (TED).

Η εν λόγω υπηρεσία είναι διαθέσιμη από και προς τις 24 επίσημες γλώσσες της ΕΕ. Αυτόματες μεταφράσεις μπορούν να ζητηθούν για κάθε αναρτηθείσα στο TED προκήρυξη και θα είναι δια-



θέσιμες μέσα σε σύντομο χρόνο από την αποστολή του αιτήματος.

Η υπηρεσία τίθεται σε εφαρμογή κατόπιν υπόδειξης των εταιριών και των υποψηφίων αναδόχων, ιδίως των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, ότι η γλώσσα αποτελεί ένα από τα σημαντικότερα προσκόμματα για τη συμμετοχή σε διασυνοριακές διαγωνιστικές διαδικασίες. Επιπλέον,

αντικατοπτρίζει τη δέσμευση της ΕΕ για περισσότερο ανοιχτές διαγωνιστικές διαδικασίες σε διεθνές επίπεδο, καθώς αναμένεται να ωφεληθεί συμμετέχοντες και από χώρες εκτός ΕΕ προς τους οποίους η ΕΕ έχει αναλάβει δεσμεύσεις στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων επί τη βάση διεθνών συμφωνιών (όπως είναι η πολυμερής διακυβερνητική συμφωνία

περί δημοσίων συμβάσεων του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου ή οι διμερείς συμφωνίες ελεύθερου εμπορίου).

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8625&lang=en&title=Online-machine-translation-service-available-for-all-TED-notices](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8625&lang=en&title=Online-machine-translation-service-available-for-all-TED-notices)

## Νέο ευρωπαϊκό δίκαιο δημοσίων συμβάσεων: προωθώντας την οικολογική καινοτομία (28/01/2016)

*νέο ευρωπαϊκό σύστημα δημοσίων συμβάσεων – σεβασμός περιβαλλοντικής νομοθεσίας – οικολογικά σήματα – κόστος κύκλου ζωής – εσωτερικό κόστος – κριτήρια ανάθεσης – μεθοδολογία*

Το νέο ευρωπαϊκό σύστημα δημοσίων συμβάσεων, σε εφαρμογή από 18 Απριλίου 2016, θα δώσει νέες ευκαιρίες στις αναθέτουσες αρχές να προωθήσουν την οικολογική καινοτομία με τη χρήση νέων κριτηρίων ανάθεσης στις προκηρύξεις δημοσίων συμβάσεων που δίνουν μεγαλύτερη έμφαση σε περιβαλλοντικά ζητήματα.

Οι αναθέτουσες αρχές θα έχουν τη δυνατότητα να απαιτούν όχι μόνο τη συμμόρφωση των προσφερόντων με περιβαλλοντικές υποχρεώσεις, αλλά και την παροχή εκ μέρους τους αγαθών που πληρούν προδιαγραφές περιβαλλοντικών σημάτων. Επιπρόσθετα, μπορούν να ζητούν από τους συμμετέχοντες τη βελτίωση των περιβαλλοντικών παραγόντων κατά το στάδιο παραγωγής αγαθών ή να ενσωματώνουν τις δαπάνες που σχετίζονται με περιβαλλοντικούς παράγοντες σε προσφορές που βασίζονται

σε μια προσέγγιση κόστους κύκλου ζωής. Χρησιμοποιώντας την αγοραστική τους δύναμη για να επιλέξουν προμήθειες και υπηρεσίες φιλικές προς το περιβάλλον, οι αναθέτουσες αρχές της Ευρώπης μπορούν να συμβάλουν σημαντικά στην αειφόρο ανάπτυξη και παραγωγή. Ειδικότερα:

- Οριζόντια ρήτρα για τη διασφάλιση του σεβασμού της περιβαλλοντικής νομοθεσίας

Κατά γενικό κανόνα, οι επιχειρήσεις πρέπει να συμμορφώνονται με την ισχύουσα ευρωπαϊκή, διεθνή και εθνική περιβαλλοντική νομοθεσία κατά την εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων. Οι αναθέτουσες αρχές θα έχουν τη δυνατότητα να αποκλείουν από τη διαγωνιστική διαδικασία επιχειρήσεις οι οποίες δε σέβονται αυτές τις περιβαλλοντικές υποχρεώσεις. Εξάλλου, οι αναθέτουσες αρχές δε θα υποχρεούνται να επιλέξουν τη συμφερότερη προσφορά αν δε συμμορφώνεται με το εφαρμοστέο περιβαλλοντικό δίκαιο και θα πρέπει να απορρίπτουν ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές που επιτυγχάνονται μέσω περιβαλλοντικού ντάμπινγκ.

- Προσδιορισμός των περιβαλλοντικών κριτηρίων σύμβασης με τη βοήθεια οικολογικών σημάτων

Προς διασφάλιση της παροχής προϊόντων σε συμμόρφωση με υψηλά περιβαλλοντικά πρότυπα, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να απαιτήσουν όπως το αντικείμενο της σύμβασης πληρεί τις προϋποθέσεις ενός οικολογικού σήματος (όπως το Ευρωπαϊκό Οικολογικό Σήμα, πολυεθνικά οικολογικά σήματα ή άλλα περιβαλλοντικά σήματα). Τα σήματα αυτά πιστοποιούν ότι το προϊόν πληροί προκαθορισμένες ποιοτικές προδιαγραφές βασισμένες σε αντικειμενικά εξακριβωμένα κριτήρια, τα οποία υιοθετήθηκαν μέσω μίας διαδικασίας κατά την οποία κρατικοί φορείς, καταναλωτές, κατάσκευαστές, διανομείς και περιβαλλοντικές οργανώσεις είχαν τη δυνατότητα να συμμετέχουν. Στις προκηρύξεις για υποβολή προσφορών, οι τεχνικές προδιαγραφές του σήματος πρέπει να καθορίζονται από το αντικείμενο της σύμβασης, και ειδικότερα από την περιγραφή του προϊόντος και την παρουσίασή του, συμπεριλαμβανομένων των απα-





ιτήσεων της συσκευασίας. Οι αναφορές στα σήματα δε θα πρέπει να έχουν, ωστόσο, ως αποτέλεσμα τον περιορισμό της καινοτομίας.

- Διαδικασία παραγωγής

Οι αναθέτουσες αρχές, κατά την περιγραφή των τεχνικών προδιαγραφών των προϊόντων ή υπηρεσιών που θέλουν να προμηθευτούν, θα έχουν τη δυνατότητα να ζητούν από τους συμμετέχοντες να χρησιμοποιούν στοιχεία που σέβονται την αυξημένη περιβαλλοντική απόδοση, όπως αποφυγή χρήσης τοξικών χημικών ή χρήση ενεργειακά αποδοτικών μηχανημάτων για την παραγωγή. Θα μπορούν, επίσης, να αναθέτουν συμβάσεις σε επιχειρήσεις που προσφέρουν προϊόντα/υπηρεσίες που ανταποκρίνονται στους περιβαλλοντικούς όρους με τον καλύτερο δυνατό τρόπο και να αξιολογούν τη σχέση ποιότητας – τιμής επί τη βάση περιβαλλοντικών κριτηρίων (πχ βιβλία που τυπώνονται σε ανακυκλωμένο χαρτί).

- Η κοστολόγηση κύκλου ζωής συμπεριλαμβάνει το εσωτερικό κόστος και τα έξοδα που σχετίζονται με περιβαλλοντικούς παράγοντες

Οι νέοι κανόνες επιτρέπουν στις αναθέτουσες αρχές να επιλέγουν μία προσέγγιση κοστολόγησης κύκλου ζωής, λαμβάνοντας υπόψη έξοδα που σχετίζονται με τη χρήση, τη διατήρηση και την απόρριψη των αγαθών, των υπηρεσιών ή των έργων. Η κοστολόγηση αυτή περιλαμβάνει το εσωτερικό κόστος, καθώς και τις πτυχές του κόστους που οφείλονται σε εξωτερικές περιβαλλοντικές παρενέργειες:

Το εσωτερικό κόστος περιλαμβάνει το κόστος της έρευνας που θα διεξαχθεί, της ανάπτυξης, την παραγωγή, τη μεταφορά, την κατανάλωση ενέργειας, τη συντήρηση και την απόρριψη στο τέλος του κύκλου ζωής.

Το κόστος που οφείλεται σε εξωτερικές περιβαλλοντικές παρενέργειες, όπως η εκπομπή αερίων θερμοκηπίου, η μόλυνση που προκαλείται από την εξόρυξη πρώτων υλών ή που από το ίδιο το προϊόν ή από την κατασκευή του, μπορεί να ληφθεί υπόψη υπό την προϋπόθεση ότι είναι δυνατή η χρηματική αποτίμησή του. Αν δεν υπάρχει κοινή ευρωπαϊκή μέθοδος υπολογισμού του κόστους κύκλου

ζωής, μπορούν να θεσπιστούν αντίστοιχες μέθοδοι σε εθνικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο. Ωστόσο, οι μέθοδοι αυτές δε θα πρέπει να τίθενται μόνο ενόψει συγκεκριμένης διαδικασίας δημοσίων συμβάσεων, αλλά θα πρέπει να είναι αντικειμενικές και να είναι εφικτό για τις επιχειρήσεις να παρέχουν τα απαιτούμενα δεδομένα καταβάλλοντας εύλογη προσπάθεια.

Είναι απαραίτητο να αναπτυχθούν κοινές μεθοδολογικές προσεγγίσεις σε ευρωπαϊκό επίπεδο για τον υπολογισμό των εξόδων κύκλου ζωής για συγκεκριμένες κατηγορίες αγαθών ή υπηρεσιών. Στις περιπτώσεις ανάπτυξης κοινών μεθόδων, η χρήση τους θα καθίσταται υποχρεωτική στις προκηρύξεις διαγωνισμών.

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8646&lang=en&title=New-European-public-procurement-law%3A--Enhancing-eco-innovation](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8646&lang=en&title=New-European-public-procurement-law%3A--Enhancing-eco-innovation)



## Η Επιτροπή αναλαμβάνει δράση για το άνοιγμα των διεθνών αγορών δημοσίων συμβάσεων (29/01/2016)

*αναθεωρημένη πρόταση επί Δημοσίων Συμβάσεων – προώθηση ανοιχτών αγορών – δημόσιες αποταμιεύσεις – ανάπτυξη – 2012/0060 (COD)*

Στις 29 Ιανουαρίου 2016 κατατέθηκε από την Επιτροπή αναθεωρημένη πρόταση Κανονισμού με αντικείμενο την καταπολέμηση των διακρίσεων σε βάρος ευρωπαϊκών επιχειρήσεων στις αγορές δημοσίων συμβάσεων τρίτων

χωρών [COM(2016)34 final]. Το κείμενο αυτό έχει σκοπό να αποτελέσει ένα «Διεθνές όργανο για τις Δημόσιες Συμβάσεις», το οποίο, ωστόσο, δεν θα επηρεάσει τις υπάρχουσες δεσμεύσεις της Ένωσης και ειδικότερα τη συμφωνία GPA και τις διμερείς εμπορικές συμβάσεις. Στόχος του είναι να προωθήσει την ανοιχτή πρόσβαση στις αγορές δημοσίων συμβάσεων

ανά τον κόσμο κι αυτό γιατί, παρότι η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι ανοιχτή οικονομία, πολλοί από τους κύριους εμπορικούς της εταίρους εφαρμόζουν περιοριστικές πρακτικές που καταλήγουν σε διακρίσεις σε βάρος των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων. Οι κλειστές αγορές δημοσίων συμβάσεων υπονομεύουν τον ανταγωνισμό και τη διαφάνεια, αυξάνουν το κόστος των



δημοσίων αγαθών και υπηρεσιών για τους φορολογούμενους και επιτείνουν τον κίνδυνο διαφθοράς. Το άνοιγμα μη ευρωπαϊκών αγορών στις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις θα μπορούσε να οδηγήσει σε αποταμίευση δημοσίου χρήματος, δημιουργώντας ένα επικερδές περιβάλλον για τη δημιουργία θέσεων εργασίας και προώθηση της ανάπτυξης στην Ευρώπη και στη χώρα που διεξάγει τη διαγωνιστική διαδικασία.

Προς την κατεύθυνση αυτή, το υπό διαβούλευση κείμενο δίνει τη δυνατότητα στην Επιτροπή να διεξαγάγει δημόσια έρευνα σε περιπτώσεις

υπόνοιας διακρίσεων σε βάρος ευρωπαϊκών εταιρειών. Εάν η έρευνα αυτή καταλήξει σε ευρήματα διακριτικής μεταχείρισης σε βάρος ευρωπαϊκών προμηθευτών, η Επιτροπή καλεί το τρίτο κράτος σε διαβούλευση για το άνοιγμα της εθνικής αγοράς δημοσίων συμβάσεων. Διαβουλεύσεις τέτοιου είδους μπορούν να λάβουν χώρα και υπό μορφή διαπραγματεύσεων ή διεθνών συμφωνιών. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης η Επιτροπή διαθέτει μια ύστατη λύση με βάση το νέο κείμενο: τα αγαθά και οι υπηρεσίες που προέρχονται από την τρίτη χώρα που εφαρμόζει τη διακριτική μεταχείριση

θα θεωρείται ότι προσφέρονται σε υψηλότερη τιμή σε διαγωνιστικές διαδικασίες εντός της ΕΕ και ως εκ τούτου οι λοιποί διαγωνιζόμενοι είτε προέρχονται από την Ένωση είτε από συμμορφούμενες τρίτες χώρες θα απολαμβάνουν ανταγωνιστικού πλεονεκτήματος.

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8649&lang=en&title=European-Commission-takes-action-to-open-up-international-procurement-markets](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8649&lang=en&title=European-Commission-takes-action-to-open-up-international-procurement-markets)

## Διασυνοριακή ανταλλαγή πληροφοριών από τις αναθέτουσες αρχές χάρη στο Σύστημα Πληροφόρησης για την Εσωτερική Αγορά (09.02.2016)



σύστημα πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά – IMI – ανταλλαγή πληροφοριών – διασταύρωση πληροφοριών – συνεργασία αναθετουσών αρχών

Οι αναθέτουσες αρχές ανά την ΕΕ έχουν πλέον τη δυνατότητα να χρησιμοποιούν το Σύστημα Πληροφόρησης για την εσωτερική αγορά (IMI) για να επαληθεύουν τις πληροφορίες και το έγγραφο αποδεικτικό υλικό που τους προσκομίζουν εταιρείες από άλλα κράτη – μέλη. Μετά την εγγραφή τους στο σύστημα και ανάλογα με την οργάνωση

της χρήσης του IMI σε εθνικό επίπεδο οι ευρωπαϊκές αναθέτουσες αρχές μπορούν :

- να άρουν τις αμφιβολίες τους σχετικά με τη γνησιότητα προσκομισθέντων από τους προσφέροντες εγγράφων και πιστοποιητικών
- να ελέγξουν ότι μια εταιρεία πληροί τα απαιτούμενα κριτήρια ποιοτικής επιλογής σε εθνικό επίπεδο
- να επαληθεύσουν ότι η εταιρεία δεν εμπίπτει σε μια από τις περιπτώσεις αποκλεισμού από τη διαγωνιστική διαδικασία

- να επιβεβαιώσουν τις πληροφορίες που έχουν παρασχεθεί στα πλαίσια προηγουμένως υποβληθείσας μέσω του ευρωπαϊκού προτύπου υπεύθυνης δήλωσης.

[http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item\\_id=8665&lang=en&title=Cross-border-check-of-procurement-information-by-public-administrations-now-possible-thanks-to-Internal-Market-Information-System](http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=8665&lang=en&title=Cross-border-check-of-procurement-information-by-public-administrations-now-possible-thanks-to-Internal-Market-Information-System)

## Συμβάσεις πυροσβεστικού σώματος

συμβάσεις αγαθών/υπηρεσιών πυροσβεστικού σώματος – αντιπυρικές περιόδους – ν. 4361/2016 – ν. 4302/2014 – ν. 4152/2013

Με το άρθρο 35 του Ν.4361/2016 (ΦΕΚ Α 10) ορίζεται ότι οι διατάξεις των άρθρων 22 του Ν.4302/2014 και της υποπαραγράφου 2

της παραγράφου ΙΒ του άρθρου πρώτου του Ν.4152/2013 ισχύουν για τις αντιπυρικές περιόδους 2014, 2015 και 2016.



Ειδικότερα, οι εν λόγω διατάξεις προβλέπουν ότι συμβάσεις, συμφωνίες και αποφάσεις εξασφάλισης παροχής υπηρεσιών για την τεχνική, πτητική και εφοδιαστική υποστήριξη-συντήρηση των εναέριων μέσων του Πυροσβεστικού Σώματος, καθώς και συμβάσεις, συμφωνίες και αποφάσεις εξασφάλισης μέσω μίσθωσης εναερίων μέσων αεροπυρόσβεσης μετά των πληρωμάτων πτητικής και τεχνικής υποστήριξης τους ή οι συμβάσεις, συμφωνίες και αποφάσεις εξασφάλισης παροχής υπηρεσιών αεροπυρόσβεσης με μίσθωση ελικωπτέρων δασοπυρόσβεσης

μετά των πληρωμάτων πτητικής και τεχνικής υποστήριξης τους, οι οποίες συνήφθησαν ή εκδόθηκαν, αντιστοίχως, για τις ανάγκες της προηγούμενης αντιπυρικής περιόδου και εντεύθεν, κατόπιν διεθνούς διαγωνισμού ή μέσω διεθνών ή ευρωπαϊκών οργανισμών για την αντιμετώπιση αναγκών πυροπροστασίας, εγκρίνονται, ισχύουν και εφαρμόζονται και κατά την τρέχουσα αντιπυρική περίοδο, για την ταυτότητα των επιχειρησιακών αναγκών, βάσει των προσφορών που υπάρχουν και τυχόν αναπροσαρμογών αυτών, οι οποίες εγκρίνονται, και καθίστανται

αναπόσπαστο μέρος των συμβάσεων, συμφωνιών και αποφάσεων αυτών. Οι κάθε είδους δαπάνες εκτέλεσης των ως άνω συμβάσεων, συμφωνιών και αποφάσεων, όπως εγκρίνονται με το προηγούμενο εδάφιο, πληρώνονται με την έκδοση κατά τις κείμενες διατάξεις Χρηματικών Ενταλμάτων Προπληρωμής, βάσει αποφάσεων που εκδίδονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Πυροσβεστικού Σώματος, καλύπτοντας και τυχόν νομισματικές διακυμάνσεις, χωρίς να απαιτείται πράξη άλλου διοικητικού οργάνου.

## Συμβάσεις σχετικές με την υποδοχή, μεταφορά, στέγαση και κάλυψη αναγκών μεταναστών και προσφύγων

*κύρωση πράξης νομοθετικού περιεχομένου – λειτουργία μονάδων πρώτης υποδοχής και ανοιχτών δομών φιλοξενίας – προγραμματικές συμβάσεις – συμβάσεις μίσθωσης/ναύλωσης πλωτών μέσων – προαναχωρησιακά κέντρα κράτησης – ν. 3907/2011 – ν. 4033/2011*



Με το άρθρο Πρώτο του ν. 4366/2016 (ΦΕΚ Α 18) κυρώθηκε η από 24.12.2015 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση κατεπειγόντων θεμάτων των Υπουργείων Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Άλληλεγγύης, Υγείας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Οικονομικών» (Α 182). Η εν λόγω ΠΝΠ περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, διατάξεις σχετικές με τη σύναψη συμβά-

σεων για την κάλυψη αναγκών φορέων επιφορτισμένων με την υποδοχή, μεταφορά, στέγαση και φιλοξενία προσφύγων και μεταναστών.

Πιο συγκεκριμένα, το άρθρο 8 παράγραφος 7 αυτής τροποποιεί την παράγραφο 5 του άρθρου 9 του Ν.3907/2011 προβλέποντας ότι για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας Κέντρου ή Μονάδας Πρώτης Υποδοχής ή Ανοικτής Δομής Φιλοξενίας, η διεκπεραίωση επιμέρους διαδικασιών υποδοχής, εξαιρουμένων αυτών που συνιστούν άσκηση δημόσιας εξουσίας, όπως η έκδοση διοικητικών πράξεων, μπορεί να ανατίθεται για ορισμένο χρόνο, σε φορείς της κοινωνίας των πολιτών που ανταποκρίνονται σε κατάλληλες προδιαγραφές ποιότητας ή σε δημόσιους φορείς, όπως εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου. Η ανάθεση αυτή θα γίνεται με σύναψη προγραμματικών συμβά-

σεων μεταξύ της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και των ενδιαφερόμενων φορέων. Η διαδικασία, τα κριτήρια, οι ειδικότεροι όροι, το περιεχόμενο και κάθε σχετική λεπτομέρεια για την επιλογή φορέα υλοποίησης θα προσδιορίζονται σε σχετική πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος την οποία θα εκδίδει ο Διευθυντής της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Η επιλογή του φορέα υλοποίησης θα γίνεται από Επιτροπή οριζόμενη από τον Διευθυντή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής. Η διάταξη απαριθμεί, εν συνεχεία, τα στοιχεία που πρέπει να περιέχει η σύμβαση και ορίζει ότι οι ειδικότεροι όροι και προδιαγραφές ποιότητας και ασφαλείας που πρέπει να πληρούν οι φορείς της κοινωνίας των πολιτών, για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου καθορίζονται με κοινή υπουργική απόφαση

Το άρθρο 10 της ΠΝΠ προβλέπει την προκήρυξη μειο-



δοτικού διαγωνισμού με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής για τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης / ναύλωσης πλωτών μέσων ορισμένου χρόνου, για την αντιμετώπιση αναγκών σίτισης, διαμονής, ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και μεταφοράς μεταναστών, με ιδιώτες φυσικά ή νομικά πρόσωπα. Η διάταξη περιέχει τις σχετικές με τη προκήρυξη του διαγωνισμού λεπτομέρειες, όπως τα ουσιαστά στοιχεία που πρέπει να περιέχει και τη δημοσιότητα που περιβάλλεται, τις προϋποθέσεις διαδικασίας διεξαγωγής του διαγωνισμού και τις απαραίτητες για τη σύναψη και εκτέλεση της σύμβασης πληροφορίες. Οι εν λόγω συμβάσεις υπόκεινται κατά την παράγραφο 2 του εν λόγω άρθρου σε προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο και μπορούν να παρατείνονται με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής πριν από τη λήξη τους, με τους ίδιους όρους είτε εφάπαξ είτε αλληπάλληλα, για χρονικό διάστημα μέχρι και τέσσερις (4) μήνες συνολικά.

Ορίζεται, ωστόσο, (παράγραφος 3) ότι για το χρονικό διάστημα μέχρι την ολοκλήρωση της περιγραφόμενης διαδικασίας διαγωνισμού (αρχικού ή και επαναληπτικών) και την υπογραφή του εγγράφου της σχετικής σύμβασης, ο Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής ή εξουσιοδοτημένο από αυτόν όργανο μπορεί να συνάπτει συμβάσεις μίσθωσης / ναύλωσης πλωτών μέσων, ορισμένου χρόνου, για την αντιμετώπιση αναγκών σίτισης, διαμονής, ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και μεταφοράς μεταναστών, με ιδιώτες φυσικά ή νομικά πρόσωπα,

κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης σχετικής με την κατάρτιση ανάλογων συμβάσεων που βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Στην περίπτωση αυτή, ο έλεγχος νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο ενεργείται κατά τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου έκτου του ν. 3755/2009 (ΦΕΚ Α 52) και αν αποβεί αρνητικός η σύμβαση θεωρείται μη συναφθείσα και καταβάλλεται στον ανάδοχο ο αναλογούν ναύλος για το χρονικό διάστημα μέχρι τη γνωστοποίηση στο Υπουργείο της πράξης του Κλιμακίου ή της απόφασης του Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά περίπτωση, ως εάν η σύμβαση είχε συναφθεί μέχρι τότε εγκύτως. Μάλιστα, ως έναρξη ισχύος της εν λόγω διάταξης ορίζεται αναδρομικά η 23<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2015.

Ειδική πρόβλεψη υπάρχει για την περίπτωση μη προσήκουσας εκτέλεσης των συμβατικών υποχρεώσεων του αναδόχου. Ειδικότερα, αν κρίνεται απολύτως αναγκαίο, για την αντιμετώπιση μαζικής εισόδου μεταναστών, ο Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής μπορεί, ακόμα και πριν από την κήρυξη του αναδόχου εκπιάτου, να συνάπτει συμβάσεις μίσθωσης / ναύλωσης πλωτών μέσων ορισμένου χρόνου για την αντιμετώπιση αναγκών σίτισης, διαμονής, ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και μεταφοράς μεταναστών, χωρίς την τήρηση διαγωνιστικής διαδικασίας και κατά παρέκκλιση από κάθε άλλη διάταξη έναντι ναύλου. Η διάρκεια της σύμβασης σε αυτή την περίπτωση ορίζεται το αργότερο μέχρι τη σύναψη νέας αντίστοιχης σύμβασης μετά από διενέργεια μειοδοτικού διαγω-

νισμού και πάντως σε καμία περίπτωση δεν υπερβαίνει τους δώδεκα (12) μήνες από την υπογραφή της.

Μάλιστα, επισημαίνεται ότι για όλες τις συμβάσεις του άρθρου 10, οι διατάξεις του πδ 118/2007 εφαρμόζονται συμπληρωματικά και μόνο για τα θέματα που δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του άρθρου αυτού, τους όρους της πρόσκλησης ή της προκήρυξης, κατά περίπτωση, και τους όρους της σύμβασης.

Τέλος, στο άρθρο δεύτερο του ν. 4366/2016 κυρώνεται η από 30.12.2015 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρύθμιση κατεπειγόντων θεμάτων Υπουργείων Οικονομικών, Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Εθνικής Άμυνας, Υγείας και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και της ΕΡΤ ΑΕ» (Α 184). Το άρθρο 10 αυτής προβλέπει την αναλογική εφαρμογή της παραγράφου 8 του άρθρου 28 του Ν.4033/2011, περί δυνατότητας παρέκκλισης από την κείμενη νομοθεσία και εφαρμογής της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για τα προαναχωρησιακά κέντρα κράτησης του Ν.3907/2001. Παράλληλα, το επιτρεπόμενο χρονικό διάστημα εφαρμογής της εν λόγω δυνατότητας παρατείνεται μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2016.



## Σύναψη συμβάσεων για την κάλυψη επείγουσών αναγκών των ΚΕΠΥ, ΚΥΤ και Ανοιχτών δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών

*Κέντρα πρώτης υποδοχής – κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης – ανοιχτές δομές προσωρινής υποδοχής και φιλοξενίας – πρόσφυγες – διαπραγμάτευση*



Το άρθρο 96 του Ν.4368/2016 (ΦΕΚ Α 21) παρέχει στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας τη δυνατότητα να προβαίνει κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες ή να συνάπτει με τρίτους συμβάσεις εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγα-

θών ή μισθώσεων σχετικά με την ίδρυση, κατασκευή και συντήρηση των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.), Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) και των Ανοιχτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών και τη λειτουργία των Κέντρων και Δομών αυτών, αποκλειστικά σε ό,τι αφορά στη μεταφορά, διαμονή, σίτιση και υγειονομική περίθαλψη των προσφύγων και μεταναστών. Η διαδικασία σύναψης συμβάσεων του προηγούμε-

νου εδαφίου δύναται, για λόγους κατεπείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, λαμβανομένων υπόψη και λόγων εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, οι οποίοι ειδικώς αιτιολογούνται, να διενεργείται κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης της εθνικής νομοθεσίας, με την επιφύλαξη εφαρμογής της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις δημόσιες συμβάσεις.

## Συμβάσεις των υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας

*υπηρεσίες υπουργείου Υγείας – ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ εποπτευόμενα από τον Υπουργό υγείας – συμβάσεις καθαριότητας και φύλαξης – φυσικά πρόσωπα*



Σύμφωνα με το άρθρο 97 του Ν.4368/2016 (ΦΕΚ Α 21), και κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου, οι κεντρικές, οι αποκεντρωμένες και όλες εν γένει οι υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας, καθώς και

τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας, με απόφαση του Διοικητικού τους Συμβουλίου ή της Διοίκησης ή του κατά περίπτωση αρμόδιου οργάνου τους, δύναται για την καθαριότητα των κτιρίων της ευθύνης τους και του περιβάλλοντος χώρου αυτών, καθώς και για τις ανάγκες σίτισης και φύλαξής τους, να συνάπτουν ατομικές συμβάσεις

έργου ή μίσθωσης έργου ή παροχής υπηρεσιών, μέχρι τις 31.12.2017, με φυσικά πρόσωπα, που εργάζονται ή εργάζονται αυτοπροσώπως, χωρίς να απασχολούν προσωπικό, στον καθαρισμό ή τη φύλαξη ή τη σίτιση των παραπάνω φορέων, βάσει οποιασδήποτε έννομης σχέσης ή σύμβασης, συναφθείσας είτε απευθείας με τους φορείς αυτούς είτε με τρίτα φυσικά ή νομικά πρόσωπα.

## Δημοσιότητα και διαδικασίες ανάθεσης ενεργειών τεχνικής βοήθειας

*Ενέργειες τεχνικής βοήθειας – προγράμματα ΕΣΠΑ 2014-2020 – συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα – προγράμματα χρηματοδοτούμενα από εθνικούς πόρους – διαδικασίες ανάθεσης – δημοσιότητα*

Στις 24 Φεβρουαρίου 2016 δημοσιεύθηκε η υπ' αριθμ. 18709/ΕΥΣΣΑ 413 απόφαση του Υφυπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού

που αφορά σε διαδικασίες κατάρτισης, έγκρισης, ανάθεσης και υλοποίησης ενεργειών τεχνικής βοήθειας. Πρόκειται, ειδικότερα, για την κατάρτιση και εκτέλεση προγραμμάτων ενεργειών τεχνικής βοήθειας με τα οποία είναι επιφορτισμένες οι αρμόδιες για τη διαχείριση και τον έλεγχο των ΕΠ ΕΣΠΑ 2014 – 2020 αρχές. Η εν λόγω ΥΑ περιέχει, ωστόσο,

και διατάξεις σχετικά με προγράμματα ενεργειών τεχνικής βοήθειας που χρηματοδοτούνται αμιγώς από εθνικούς πόρους.

Στα άρθρα 19 έως 23 αυτής καταγράφονται ρυθμίσεις για την ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων προμήθειας αγαθών και παροχής υπηρεσιών, οι οποίες αφορούν σε ενέργειες τεχνικής βοήθειας που προκηρύσσονται από υπηρε-



σίες του Ν.4314/2014, οι οποίες καταρτίζουν και εκτελούν προγράμματα τεχνικής βοήθειας και από υπηρεσίες Υπουργείων ή περιφέρειας σε περίπτωση που τους έχει μεταβιβασθεί αρμοδιότητα ανάθεσης της εκτέλεσης

ενέργειας τεχνικής βοήθειας. Οι εν λόγω ρυθμίσεις αφορούν στην περιγραφή των διαδικασιών ανάθεσης (ανοιχτή, κλειστή διαδικασία, ανάθεση μέσω επιλογής από κατάλογο) και στην απαρίθμηση των κανόνων δημοσιότη-

τας. Τέλος, προβλέπεται διαδικασία υποβολής ενστάσεων κατά της απόφασης ανάθεσης ενώπιον τριμελούς επιτροπής σε περίπτωση διαδικασίας επιλογής από κατάλογο.

## Ρύθμιση ζητημάτων σύναψης συμβάσεων προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων της ΠΤΔ

*εξουσιοδότηση – προεδρικό διάταγμα – συμβάσεις προεδρίας της Δημοκρατίας*

Με το άρθρο 48 του Ν.4369/2016 (ΦΕΚ Α' 33/27.02.2016) προστέθηκε στο άρθρο 80

του Ν.1943/1991 περίπτωση α που προβλέπει τη δυνατότητα ρύθμισης με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης και Οικονομικών

κάθε είδους θέματος που αφορούν τη σύναψη συμβάσεων προμηθειών, παροχής υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων της Προεδρίας της Δημοκρατίας.

## Νομολογία ΔΕΕ και ΓεΔΕΕ

**ΔΕΕ, C – 50/14, 28.01.2016, Consorzio Artigiano Servizio Taxi e Autonoleggio (CASTA) κ.λπ. κατά Azienda sanitaria locale di Ciriè, Chivasso e Ivrea (ASL T04) και Regione Piemonte**

### Λέξεις-κλειδιά

*προδικαστική παραπομπή – δημόσιες συμβάσεις – Άρθρα 49 ΣΛΕΕ και 56 ΣΛΕΕ – Οδηγία 2004/18/ΕΚ – Υπηρεσίες διακομιδής ασθενών – υπηρεσίες διακομιδής ασθενών – εθελοντικές οργανώσεις – επιστροφή πραγματοποιηθεισών δαπανών*

### Νομικό ζήτημα

Εθνική νομοθεσία που επιτρέπει σε τοπικές αρχές να αναθέτουν απευθείας υπηρεσίες διακομιδής ασθενών, χωρίς καμία διατύπωση δημοσιότητας, σε εθελοντικές οργανώσεις, δεν αντιτίθεται στα άρθρα 49 ΣΛΕΕ και 56 ΣΛΕΕ, υπό τον όρο ότι το

νομικό και συμβατικό πλαίσιο εντός του οποίου οι οργανώσεις αυτές ασκούν τη δραστηριότητά τους συμβάλλει πράγματι στην επίτευξη του κοινωνικού σκοπού καθώς και την επίτευξη των σκοπών της αλληλεγγύης και της δημοσιονομικής αποτελεσματικότητας. Όταν κράτος μέλος επιτρέπει στις αναθέτουσες αρχές να προσφεύγουν απευθείας σε εθελοντικές οργανώσεις για την άσκηση ορισμένων καθηκόντων, η αναθέτουσα αρχή που προτίθεται να συνάψει συμβάσεις με τέτοιου είδους οργανώσεις δεν υποχρεούται, δυνάμει του δικαίου της Ένωσης, να προβεί προηγουμένως σε σύγκριση των προσφορών διαφόρων οργανώσεων.

### Λέξεις-κλειδιά

*δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών – διαδικασία διαγωνισμού – υλικοτεχνική υποστήριξη – υλοποίηση της ευρωπαϊκής συμπτράξεως καινοτομίας για τη “γεωργική παραγωγικότητα και βιωσιμότητα” – απόρριψη προσφοράς διαγωνιζομένου – ανάθεση της σύμβασης σε άλλο διαγωνιζόμενο – ασυνήθιστα χαμηλή προσφορά – προηγούμενη ακρόαση – εξωσυμβατική ευθύνη*

### Νομικό ζήτημα

Το υπερβολικά χαμηλό της προσφοράς πρέπει να εκτιμάται σε συνάρτηση με τη σύνθεση της προσφοράς και με τη φύση της επίμαχης παροχής. Η αρχή της προηγούμενης ακρόασης δεν παραβιάζεται όταν διεξάγεται κατ' αντιπαράθεση διαδικασία κατά την οποία ο υποψήφιος ανάδοχος έχει τη δυνατότητα να δικαιολογήσει το κόστος και τις δαπάνες που κρίθηκαν ως υπερβολικά χαμηλά.

**ΓεΔΕΕ, T-570/13, 28.01.2016, Agriconsulting Europe SA κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής**

Η Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ) λειτουργεί από την 1η Ιανουαρίου 1997, στη Θεσσαλονίκη, στις εγκαταστάσεις του Κέντρου Διεθνούς Ευρωπαϊκού και Οικονομικού Δικαίου (ΚΔΕΟΔ). Αποτελεί μία γνωμοδοτική δομή που παρέχει στο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, καθώς και σε όλες τις ελληνικές αναθέτουσες αρχές εξειδικευμένη και ταχύτατη συμβουλευτική υποστήριξη

κατά τη δημοπράτηση συγχρηματοδοτούμενων συμβάσεων έργων και τεχνικών υπηρεσιών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2004/18 & 2004/17. Συγκροτεί ένα εθνικό σύστημα ελέγχου της νομιμότητας των διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και σηματοδοτεί μια νέα εποχή προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας και της αποτελεσματικότητας στη δημοπράτηση των δημοσίων συμβάσεων.

## ΕΚΔΟΣΕΙΣ

### Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου

**ΕΕΕυρΔ**  
**ελληνική επιθεώρηση**  
**ευρωπαϊκού δικαίου**  
**revue hellénique de droit européen**

ΤΡΙΜΗΝΙΑΙΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΕΡΙΟΔΙΚΟ 4/2015  
 Τόμος 35  
 Οκτώβριος - Δεκέμβριος

**Άρθρα**  
 Θ. Κ. Πανάγος  
 Η πρόσβαση τρίτου στα δίκτυα φυσικού αερίου κατά την ενωσιακή και τη ρωσική έννομη τάξη  
 Κ. Α. Στεφάνου  
 Ρυθμιστικός ανταγωνισμός, εναρμόνιση νομοθεσιών και τυποποίηση στην ΕΕ  
 Ε. Αυλογιάρη, Μ. Γαβίνα  
 Δάνεια σε ελβετικό φράγκο

**Επισκόπηση Νομολογίας**  
 - ΔΕΕ - ΓεΔΕΕ (Σεπτέμβριος - Νοέμβριος 2015)  
 - ΕΔΔΑ (Ιούνιος - Αύγουστος 2015)

**Σχολιασμένη Νομολογία**  
 - Επανενομάτωση ζημιών αλλοδαπής επιχειρηματικής εγκατάστασης  
 - ΦΠΑ και καταχρηστική πρακτική  
 - Δικαίωμα αναζητούντων εργασίας σε κοινωνικές παροχές  
 - Διαβίβαση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα σε τρίτες χώρες  
 - Αποστέριση πολιτικών δικαιωμάτων  
 - Διαδικασίες αφερεγγυότητας  
 - Συμμετοχική δημοκρατία  
 - Δικαίωμα προσφυγής κατά της νομιμότητας της κράτησης  
 - Δέσμευση τραπεζικών λογαριασμών και περιουσιακών στοιχείων από το Σ.Δ.Ο.Ε.

ΚΕΝΤΡΟ ΔΙΕΘΝΟΥΣ  
 ΚΑΙ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ  
 ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΟΣ  
 ΣΥΛΛΟΓΟΣ  
 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Η Ελληνική Επιθεώρηση Ευρωπαϊκού Δικαίου εκδίδεται από το έτος 1981 από το ΚΔΕΟΔ σε συνεργασία με τον Δικηγορικό Σύλλογο Θεσσαλονίκης 4 φορές το χρόνο στην ελληνική γλώσσα, ενώ από το 2004 εκδίδεται ετησίως ένα πέμπτο ξενόγλωσσο τεύχος. Αντικείμενό της αποτελεί το σύνολο του Ευρωπαϊκού Δικαίου, καθώς και οι τομείς της προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του διεθνούς δικαίου, δημόσιου και ιδιωτικού. Ειδικά τεύχη παρουσιάζουν αφιερώματα σε θέματα ιδιαίτερου ενδιαφέροντος, όπως λ.χ. η Σύμβαση των Βρυξελλών, η ραδιοτηλεόραση, το περιβάλλον, οι συμβάσεις δημοσίων έργων, η εκπαίδευση και η διαφήμιση.

**Μονάδα Παρακολούθησης**  
**Διαγωνισμών και Συμβάσεων (ΜοΠαΔιΣ)**  
 Ικάρων 1 (ΤΘ 14) 551 02 Καλαμαριά  
 Τηλ.: 2310 476 103-4 Fax: 2310 476 105  
 E-mail: mopadis@cieel.gr  
<http://mopadis.cieel.gr>



Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης